



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Національна комісія, що
здійснює державне
регулювання у сфері
ринків фінансових послуг

Про розгляд проекту акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до проекту Закону, подані листом Нацкомфінпослуг від 20.12.2017 № 9153/12-5.

Проектом Закону передбачається викласти пункт 6 частини другої статті 16 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 23, ст. 158; 2016 р., № 2, ст. 17) в такій редакції:

«б) акт про повторне порушення ліцензіатом ліцензійних умов, за винятком ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання фінансових послуг (крім професійної діяльності на ринку цінних паперів). Повторним порушенням ліцензіатом ліцензійних умов вважається вчинення ним протягом двох років з дня видання органом ліцензування розпорядження про усунення порушень ліцензійних умов нового порушення хоча б однієї з вимог ліцензійних умов, щодо якої видавалося таке розпорядження;».

Зазначаємо, що 28.06.2015 набрав чинність Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222), який регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.



Законом № 222 було визнано таким, що втратив чинність Закон України від 01.06.2000 № 1775-III «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» (далі – Закон № 1775).

На відміну від Закону № 1775, відповідно до якого ліцензуванню підлягав такий вид господарської діяльності, як надання фінансових послуг відповідно до спеціальних законів, пунктом 2 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, як надання фінансових послуг (крім професійної діяльності на ринку цінних паперів).

З огляду на зазначене, на сьогоднішній день ліцензування виду господарської діяльності, передбаченого пунктом 2 частини першої статті 7 Закону № 222 (надання фінансових послуг (крім професійної діяльності на ринку цінних паперів)), здійснюється у відповідності до Закону № 222.

Разом з цим, Закон № 222 є спеціальним законом у сфері ліцензування господарської діяльності і був прийнятий пізніше, ніж Закон України від 12.07.2001 № 2664-III «Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг».

Повідомляємо, що дія Закону № 222 не поширюється на порядок видачі, переоформлення та анулювання ліцензій на здійснення видів господарської діяльності, які визначені у частині другій статті 2 Закону № 222.

Поміж видів господарської діяльності, які визначені у частині другій статті 2 Закону № 222, відсутня господарська діяльність з надання фінансових послуг (крім професійної діяльності на ринку цінних паперів).

Відповідно до частини першої статті 16 Закону № 222, серед іншого, анулюванням ліцензії є позбавлення ліцензіата права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, шляхом прийняття органом ліцензування рішення про анулювання його ліцензії.

Підстави для прийняття рішення про анулювання ліцензії визначені у частині другій статті 16 Закону № 222.

Визначені у частині другій статті 16 Закону № 222 підстави для прийняття рішення про анулювання ліцензії є загальними для видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню відповідно до частини першої статті 7 Закону № 222, крім тих видів господарської діяльності на які відповідно до частини другої статті 2 Закону № 222, не поширюється дія Закону № 222.

З огляду на викладене, встановлення винятку із запропонованої розробником підстави для прийняття рішення про анулювання ліцензії, яка у свою чергу, встановлена у частині другій статті 16 Закону № 222 лише для одного виду господарської діяльності, який ліцензується на загальних підставах у відповідності до Закону № 222, є недоцільним.

Разом з цим, запровадження будь-якого винятку лише для одного виду господарської діяльності, який ліцензується на загальних підставах у відповідності до Закону № 222, буде порушувати такий принцип державної політики у сфері ліцензування, що визначений у статті 3 Закону № 222, як дотримання законності в частині відповідальності суб'єктів господарювання за порушення вимог нормативно-правових актів, що регулюють сферу ліцензування.

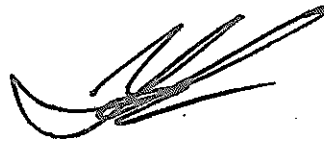
Беручи до уваги все вищевикладене, проект Закону не може бути погоджений в запропонованій редакції.

Отже, проект Закону розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

доцільності, тобто обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; передбачуваності - послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики.

Ураховуючи викладене, за результатами проведеної експертизи відповідно до статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України повідомляє про невідповідність проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» принципам державної регуляторної політики.

Голова Державної регуляторної
служби України



Ксенія Ляпіна