



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 09.01.2018 № 141/0/20-18

**Виконавчий комітет
Кременчуцької міської ради
Полтавської області**
площа Перемоги, 2, м. Кременчук,
39600

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про внесення змін до рішення міської ради від 31.07.2014 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в утриманні об'єктів благоустрою м. Кременчука» та «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука в новій редакції», а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 30.11.2017 № 01-33/2589.

За результатами проведеного аналізу зазначених проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії з питань промисловості, будівництва, підприємницької діяльності, побутового, торговельного обслуговування та регуляторної політики та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

І. Щодо проекту рішення «Про внесення змін до рішення міської ради від 31.07.2014 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в утриманні об'єктів благоустрою м. Кременчука» (далі – проект Порядку).



1. Пунктом 1 зазначеного проекту рішення пропонується внести зміни до рішення міської ради від 31.07.2014 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в утриманні об'єктів благоустрою м. Кременчука», а саме: викласти у новій редакції додаток до цього рішення «Порядок визначення обсягів пайової участі (внеску) власників стаціонарних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в утриманні об'єктів благоустрою м. Кременчука» (додається).

Відповідно до вимог пункту 10 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі - Закон про благоустрій), до повноважень виконавчих органів міських рад належить визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально - культурного чи іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою.

Пунктом 3.10 розділу 3 проекту Порядку встановлено, що суб'єктам господарювання забороняється встановлювати (розміщувати) стаціонарні тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності без наявності укладеного договору на пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою та сплати пайової участі.

Однак, відповідно до вимог частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій, власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально - культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території або може брати пайову участь в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем.

Також, відповідно до абзацу 6 частини четвертої статті 36 Закону про благоустрій, власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально - культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою комунальної власності, на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем об'єкта благоустрою, може фінансувати утримання прилеглої до тимчасової споруди території шляхом оплати пайової участі з утримання в належному стані об'єкта благоустрою.

Враховуюче зазначене, пропонуємо врахувати вимоги частини четвертої статті 15 та абзацу 6 частини четвертої статті 36 Закону про благоустрій у проекті Порядку.

2. Додатком 1 до проекту Порядку пропонується затвердити Договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою (далі – проект Договору).

Відповідно до абзацу 2 частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово - комунального господарства України затверджено Типовий договір щодо

пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою (наказ Мінрегіонбуду від 12.11.2013 № 537).

Проте, вищезазначеним Законом не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження примірного проекту договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою, який наведено у Додатку 1 до проекту Порядку.

Враховуючи вище зазначене, пропонуємо Додаток 1 до проекту Порядку виключити.

Щодо проекту рішення «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука в новій редакції» (далі – проект Правил).

Пунктом 1 зазначеного проекту рішення передбачається затвердити Правила розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території міста Кременчука в новій редакції.

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», яким встановлено правові та організаційні основи містобудівної діяльності, розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово - комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі - наказ № 244), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

На сьогоднішній день ані Конституцією України, ані жодним законом України органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності додаткового нормативного врегулювання питань розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, окрім як під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів, що передбачено пунктом 1.11 наказу № 244.

Враховуючи зазначене, рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 31.05.2011 «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука» (далі - рішення від 31.05.2011) не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та адекватності - відповідність форм та рівня

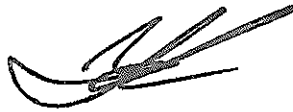
державного регулювання господарських відносин потрібі у вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Кременчуцької міської ради Полтавської області з пропозицією привести рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області від 31.05.2011 «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука» у відповідність до вимог діючого законодавства.

В свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про затвердження Правил розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території м. Кременчука в новій редакції» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю рішення від 31.05.2011 діючому законодавству України.

Проект рішення Кременчуцької міської ради Полтавської області «Про внесення змін до рішення міської ради від 31.07.2014 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в утриманні об'єктів благоустрою м. Кременчука» пропонуємо привести у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень і пропозицій, а доопрацьовану його редакцію надіслати на адресу Державної регуляторної служби України.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна