



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Оріхівської міської ради
Запорізької області**
вул. Шевченка, 11, м. Оріхів, 70500

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Оріхівської міської ради Запорізької області «Про проект Порядку відшкодування фактичних витрат за пільгові перевезення окремих категорій громадян Оріхівської ОТГ на приміських маршрутах загального користування автомобільним транспортом» (далі – Проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Оріхівської міської ради Запорізької області від 02.11.2017 № 1774/02/01/15.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Оріхівської міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, підприємництва та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Пунктом 1 Проекту рішення передбачається затвердити проект Порядку відшкодування фактичних витрат за пільгові перевезення окремих категорій громадян Оріхівської ОТГ на приміських маршрутах загального користування автомобільним транспортом.

Статтею 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до закону.



Водночас, згідно зі статтею 7 Закону України «Про транспорт», відшкодування збитків від безплатних перевезень пільгових категорій громадян регулюється нормативними актами Кабінету Міністрів України.

Отже, повідомляємо про відсутність правових підстав щодо розробки та затвердження Оріхівською міською радою Порядку відшкодування фактичних витрат за пільгові перевезення окремих категорій громадян Оріхівської ОТГ на приміських маршрутах загального користування автомобільним транспортом.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до вимог частини першої статті 31 Закону України «Про автомобільний транспорт», відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньо обласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються, зокрема, розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати. Види та обсяги пільгових перевезень, згідно з частиною четвертою статті 37 Закону України «Про автомобільний транспорт», устанавлюються замовленням, у якому визначається порядок компенсації автомобільним перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, збитків від цих перевезень.

Таким чином, питання відшкодування витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, зокрема порядок розрахунків таких компенсацій, відносини між органами виконавчої влади і надавачами відповідних послуг та повноваження органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування чітко визначено діючим законодавством України, а порядок компенсації автомобільним перевізникам визначається на договірних засадах між замовником та перевізником в кожному окремому випадку.

Підсумовуючи наведене вище, діючими законами та іншими нормативно-правовими актами України не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо необхідності розробки будь - яких порядків стосовно врегулювання питань здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, які перевозяться автомобільним транспортом загального користування.

Таким чином, Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та доцільності – обґрунтована необхідність запровадження

державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 89 Бюджетного кодексу України (далі - БКУ), на який посилається розробник в преамбулі до Проекту рішення, до видатків, що здійснюються з бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів, бюджетів територіальних громад, належать видатки, зокрема, на державні програми соціального захисту.

В свою чергу, згідно із статтею 91 БКУ, видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

При цьому, вимогами пункту 5 частини п'ятої статті 22 БКУ встановлено, що за бюджетними програмами головний розпорядник бюджетних коштів розробляє проекти порядків використання коштів, вимоги до яких встановлено частиною сьомою статті 20 БКУ.

Таким чином, головний розпорядник коштів місцевого бюджету за програмою має розробити порядок використання коштів місцевого бюджету.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо врахувати вищевикладені зауваження та пропозиції стосовно проекту рішення Оріхівської міської ради Запорізької області «Про проект Порядку відшкодування фактичних витрат за пільгові перевезення окремих категорій громадян Оріхівської ОТГ на приміських маршрутах загального користування автомобільним транспортом».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна