



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Оріхівської міської ради
Запорізької області**
вул. Шевченка, 11, м. Оріхів, 70500

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Оріхівської міської ради Запорізької області «Про проект Порядку відшкодування фактичних витрат за пільгові перевезення окремих категорій громадян Оріхівської ОТГ залізничним транспортом приміського сполучення» (далі – Проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Оріхівської міської ради Запорізької області від 02.11.2017 № 1779/02/01/15.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Оріхівської міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, підприємництва та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Пунктом 1 Проекту рішення передбачається затвердити проект Порядку відшкодування фактичних витрат за пільгові перевезення окремих категорій громадян Оріхівської ОТГ залізничним транспортом приміського сполучення.

Статтею 7 Закону України «Про залізничний транспорт» визначено, що відносини підприємств залізничного транспорту з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування базуються на податковій і договірній основах відповідно до чинного законодавства України.

Відповідно до статті 9 Закону України «Про залізничний транспорт», тарифи на перевезення пасажирів і багажу в приміському сполученні



встановлюються АТ «Укрзалізниця» за погодженням з місцевими органами виконавчої влади. При рівні тарифів, що не забезпечують рентабельності цих перевезень, збитки компенсуються з місцевих бюджетів.

Для захисту інтересів окремих категорій громадян на пасажирських перевезеннях, у тому числі приміських, можуть передбачатися пільгові тарифи. Збитки залізничного транспорту загального користування від їх використання відшкодовуються за рахунок державного або місцевих бюджетів залежно від того, яким органом прийнято рішення щодо введення відповідних пільг.

Водночас, згідно зі статтею 7 Закону України «Про транспорт», відшкодування збитків від безплатних перевезень пільгових категорій громадян регулюється нормативними актами Кабінету Міністрів України.

Підсумовуючи наведене, діючими законами та іншими нормативно-правовими актами України не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо необхідності розробки будь - яких порядків стосовно врегулювання питань відшкодування фактичних витрат за пільгові перевезення окремих категорій громадян залізничним транспортом приміського сполучення.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив; та доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 89 Бюджетного кодексу України (далі - БКУ), на який посиляється розробник в преамбулі до Проекту рішення, до видатків, що здійснюються з бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів, бюджетів територіальних громад, належать видатки, зокрема, на державні програми соціального захисту.

В свою чергу, згідно із статтею 91 БКУ, видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

При цьому, вимогами пункту 5 частини п'ятої статті 22 БКУ встановлено, що за бюджетними програмами головний розпорядник бюджетних коштів розробляє проекти порядків використання коштів, вимоги до яких встановлено частиною сьомою статті 20 БКУ.

Таким чином, головний розпорядник коштів місцевого бюджету за програмою має розробити порядок використання коштів місцевого бюджету.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо врахувати вищевикладені зауваження та пропозиції стосовно проекту рішення Оріхівської міської ради Запорізької області «Про проект Порядку відшкодування фактичних витрат за пільгові перевезення окремих категорій громадян Оріхівської ОТГ залізничним транспортом приміського сполучення».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна