



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 15.12.2017 № 11379/0/20-17

**Виконавчий комітет
Бердичівської міської ради
Житомирської області**
пл. Центральна, 1,
м. Бердичів, Житомирська
область, 13300

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Бердичівської міської ради Житомирської області «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2013 № 757 «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів та конкурсної документації для проведення конкурсу з вивезення побутових відходів» (далі — Проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Бердичівської міської ради Житомирської області від 24.11.2017 року № 1674.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії — постійної комісії Бердичівської міської ради з питань житлової політики, інженерного господарства, будівництва, транспорту, землекористування, комунального майна та власності, благоустрою та екології та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі — Закон), повідомляємо.

Проектом рішення передбачається внести зміни до рішення міської ради від 06.12.2013 № 757 «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів та конкурсної документації для проведення конкурсу з вивезення побутових відходів» (далі — Рішення № 757) шляхом вилучення з назви та змісту Рішення № 757 слова «житлово-» та доповнення його словами «та захоронення» після слів «з вивезення».



Слід зазначити, що Додатком 1 до Проекту рішення надано проект Положення про порядок проведення конкурсу на надання комунальних послуг з вивезення та захоронення побутових відходів (далі – проект Положення). Проте, у додатках до листа виконавчого комітету Бердичівської міської ради Житомирської області від 24.11.2017 року № 1674 інформація щодо проекту Положення відсутня.

Водночас, зі змісту проекту Положення вбачається, що проект Положення є редакцією Рішення № 757, з урахуванням змін, запропонованих розробником у Проекті рішення.

Пунктом 1.2 проекту Положення визначається, що *це положення визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу по наданню комунальних послуг з вивезення та захоронення побутових відходів у місті.*

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Законом України «Про житлово-комунальні послуги» визначено основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки.

Статтею 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема, належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Частиною другою статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що стандарти, нормативи, норми, порядки і правила у сфері житлово-комунальних послуг розробляють і затверджують Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері технічного регулювання, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування в межах їхніх повноважень та згідно із законодавством.

Законом України «Про відходи» визначено правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території України.

Статтями 16, 17 Закону України «Про відходи» визначено права та обов'язки підприємств, установ та організацій у сфері поводження з відходами, а статтею 21 цього Закону визначено повноваження органів місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами.

Відповідно до частини третьої статті 35-1 Закону України «Про відходи», збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

При цьому, «Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Частиною 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» визначено, що захоронення побутових відходів є сферою діяльності суб'єктів природних монополій, яка регулюється відповідно до цього Закону.

Статтею 4 Закону України «Про природні монополії» встановлено, що державне регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, здійснюється національними комісіями регулювання природних монополій. Якщо діяльність суб'єктів природних монополій, яка підлягає регулюванню згідно з Законом України «Про природні монополії», спрямована на задоволення потреб окремого регіону, то функції державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, визначені цим Законом, можуть бути делеговані в установленому порядку Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям з наданням їм повноважень, передбачених статтею 14 цього Закону, яка в свою чергу передбачає в тому числі функції з прийняття нормативно-правових актів з питань, що належать до їх компетенції та контроль за їх виконання.

Згідно статті 8 Закону України «Про природні монополії», предметом державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій є: ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій; доступ споживачів до товарів, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій; інші умови здійснення підприємницької діяльності у випадках, передбачених законодавством.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи вищезазначене, правові підстави для прийняття Бердичівською міською радою рішень щодо затвердження порядків/положень щодо проведення конкурсів на визначення виконавців житлово-комунальних

послуг, в тому числі шляхом внесення змін до діючих нормативно-правових актів, відсутні.

Таким чином, проект рішення Бердичівської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2013 № 757 «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів та конкурсної документації для проведення конкурсу з вивезення побутових відходів» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема з принципами доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Підсумовуючи наведене вище, керуючись статтею 30 Закону, Державна регуляторна служба України звертається до Бердичівської міської ради Житомирської області з пропозицією привести рішення Бердичівської міської ради Житомирської області від 06.12.2013 № 757 «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів та конкурсної документації для проведення конкурсу з вивезення побутових відходів» у відповідність до діючого законодавства шляхом його скасування.

В свою чергу, зазначаємо, що надання Державною регуляторною службою України пропозицій, як передбачено статтею 34 Закону, щодо удосконалення проекту рішення Бердичівської міської ради Житомирської області «Про внесення змін до рішення міської ради від 06.12.2013 № 757 «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів та конкурсної документації для проведення конкурсу з вивезення побутових відходів» відповідно до принципів державної регуляторної політики є неможливим у зв'язку з невідповідністю Рішення № 757 діючому законодавству України.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**Голова Державної регуляторної
служби України**



К.М.Ляпіна