



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул.Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Броварської міської ради
Київської області**
вул. Гагаріна, 15, м. Бровари,
Київська область, 07400

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Броварської міської ради Київської області «Про затвердження Положення про порядок залучення коштів замовників будівництва на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бровари в новій редакції» (далі – проект рішення) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Броварської міської ради Київської області від 22.01.2018 № 2-8/310.

За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту рішення, експертного висновку комісії з питань регламенту, правопорядку, депутатської етики та інформаційної політики Броварської міської ради Київської області та аналізу регуляторного впливу цього проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок залучення коштів замовників будівництва на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бровари в новій редакції (далі – проект Положення).

Відповідно до частини першої статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038-VI) органи місцевого самоврядування встановлюють Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до цього Закону.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №1369/0/20-18 від 09.02.2018



Водночас, за результатами проведеного аналізу встановлено, що проект Положення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до Закону, зокрема, з наступних причин.

1. Згідно з вимогами частини другої статті 40 Закону № 3038-VI замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Пунктом 1.4 розділу I проекту Положення визначено перелік випадків, коли замовники не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури. Запропонований перелік не в повній мірі узгоджується з вимогами вказаної частини статті 40 Закону № 3038-VI, у зв'язку з чим, проект Положення потребує приведення у відповідність до її вимог.

2. У пункті 1.3 розділу I проекту Положення пропонуємо слова «здійснюють будівництво» замінити на слова «мають намір щодо забудови», як передбачено частиною другою статті 40 Закону № 3038-VI.

3. Пункти 1.5 розділу I та пункти 2.9, 2.10 розділу II проекту Положення пропонуємо виключити, оскільки не є предметом регулювання проекту рішення та не передбачені Законом № 3038-VI.

4. Пунктом 3.1 розділу III проекту Положення передбачається затвердити Примірну форму договору про пайову участь (внесок) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бровари.

Водночас, Законом № 3038-VI не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування необхідності та/або можливості затвердження Примірного договору про пайову участь (внесок) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури, який викладено у додатку 1 до проекту Положення.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо виключити пункт 3.1 розділу III проекту Положення і додаток 1 з проекту рішення.

5. Перелік документів, що додаються до заяви про укладання договору про пайову участь (пункт 3.4 розділу III проекту Положення), окрім документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками, включає також й інші документи (наприклад, копію правовстановлюючого документів на право власності (користування) земельною ділянкою, витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань), не передбачені частиною восьмою статті 40 Закону № 3038-VI.

Крім того повідомляємо, що частиною сьомою статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал

електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України (наказ Міністерства юстиції України від 10.06.2016 № 1657/5), крім випадків, передбачених цим Законом.

На сьогоднішній день на офіційному сайті Міністерства юстиції України функціонує кабінет електронних сервісів, на якому можна в режимі он-лайн отримати відомості з державних реєстрів Міністерства юстиції України.

Зокрема, за допомогою вказаного ресурсу можна отримати витяг з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. У зв'язку з цим, отримання відповідної інформації пропонуємо здійснювати без участі заявника.

Виходячи з вищевикладеного, пропонуємо виключити з переліку документи, що додаються до заяви про укладання договору про пайову участь документи, не передбачені Законом № 3038-VI, а також іншими законодавчими актами.

6. Пунктом 3.5 розділу III проекту Положення передбачається отримання довідки про загальну кошторисну вартість будівництва об'єкта, а пунктом 3.14 розділу III проекту Положення – довідки про повну сплату пайової участі, які не передбачені Законом № 3038-VI, а отже пропонуємо їх виключити.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) до проекту рішення не повною мірою відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У розділі I «Визначення та аналіз проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема, визначити причини її виникнення; оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема, навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; оцінити основні групи, на які вона справляє вплив; обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник в АРВ обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

У розділі «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог.

Розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, не містить обов'язкового показника результативності регуляторного акта, такого як розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта та його прогнозні значення, а також не визначені додаткові показники, які безпосередньо характеризують результативність регуляторного акта.


Методикою передбачено визначення не менше ніж трьох кількісних показників, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

У розділі 1 Тесту малого підприємництва не зазначено які саме пропозиції були отримані в результаті проведених консультацій з представниками малого та середнього підприємництва. Крім того, Тест малого підприємництва не містить розділу 5, в якому було б зазначено можливість застосування компенсаторних механізмів.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення Броварської міської ради Київської області «Про затвердження Положення про порядок залучення коштів замовників будівництва на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бровари в новій редакції» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, аналіз регуляторного впливу - у відповідність до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

За результатами розгляду цього листа просимо на адресу Державної регуляторної служби України надіслати доопрацьовані редакції проекту рішення та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. М. Ляпіна