



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 26.02.2018 № 2198/0/20-18

Виконавчий комітет

Глобинської міської ради

вул. Центральна, 285, м. Глобине,
Полтавська область, 39000

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради Полтавської області «Про затвердження Порядку присвоєння поштових адрес об'єктам нерухомого майна на території Глобинської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом виконавчого комітету від 24.01.2018 № С-02-25/254.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії міської ради з питань реалізації державної регуляторної політики, аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», повідомляємо.

Проектом рішення пропонується затвердити Порядок присвоєння та зміни поштових адрес об'єктам нерухомого майна населених пунктів Глобинської об'єднаної територіальної громади (далі – проект Порядку).

У надісланому до розгляду проекті Порядку регламентовано вимоги до присвоєння та реєстрації адрес об'єктам нерухомого майна; випадки не присвоєння поштових адрес; порядок присвоєння, зміни та анулювання адрес об'єктам нерухомості; умови розгляду та переліку документів щодо присвоєння та зміни поштових адрес; присвоєння, зміна, анулювання адрес існуючим об'єктам нерухомості та земельним ділянкам для розміщення об'єктів будівництва.

Згідно із констатуючою частиною проекту рішення (преамбулою), Порядок присвоєння та зміни поштових адрес об'єктам нерухомого майна населених пунктів Глобинської об'єднаної територіальної громади розроблено відповідно до статей 27, 37 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Відповідно до розділу 8 проекту Порядку, присвоєння та зміна поштових адрес передбачається здійснювати шляхом прийняття рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради.



Пунктом 41 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради приймаються рішення з питань адміністративно-територіального устрою в межах і порядку, визначених цим та іншими законами. У свою чергу, статтею 37 вказаного Закону до відання виконавчих органів міських рад віднесено такі власні (самоврядні) повноваження як підготовка і внесення на розгляд ради питань щодо найменування (перейменування) вулиць, провулків, проспектів, площ, парків, скверів, мостів та інших споруд, розташованих на території відповідного населеного пункту, а також пропозицій щодо питань адміністративно-територіального устрою в порядку і межах повноважень, визначених законом.

Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено правові та організаційні основи містобудівної діяльності, що спрямовані на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Відповідно до вимог статті 6 зазначеного Закону, управління у сфері містобудівної діяльності здійснюється, зокрема, органами місцевого самоврядування.

В той же час, жодним із законів України не віднесено до компетенції міських рад та їх виконавчих комітетів затвердження порядків врегулювання питань, пов'язаних з присвоєнням (змінюю) поштових адрес об'єктам нерухомою майна.

Крім зазначеного, процедура присвоєння адрес шляхом прийняття рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради, що наведена у проекті Порядку, має ознаки адміністративної послуги.

Так, статтею 1 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що адміністративна послуга – результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону. Відповідно до статті 5 цього Закону, виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються підстави для одержання адміністративної послуги; суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги; перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; платність або безоплатність надання адміністративної послуги; граничний строк надання адміністративної послуги; перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Разом з тим, основні вимоги до регулювання надання адміністративних послуг, що пропонується встановити проектом Порядку виконавчого комітету Глобинської міської ради, не відповідають вимогам Закону України «Про адміністративні послуги».

Враховуючи вищевикладене зазначаємо, що у виконавчого комітету Глобинської міської ради відсутні повноваження щодо затвердження ним

будь-яких порядків (положень) присвоєння (зміни, анулювання) поштових адрес об'єктів нерухомого майна населених пунктів Глобинської об'єднаної територіальної громади.

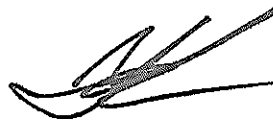
Відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Принагідно зазначаємо, що пункти 8, 9, 10 проекту Порядку стосовно подання виконкому Глобинської міської ради, зокрема, копії виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців не узгоджується з вимогами статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», а саме, згідно із частиною сьомою вказаної статті державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи, безоплатно отримують відомості з єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру (наказ Міністерства юстиції України від 10.06.2016 №1675/5), крім випадків, передбачених цим Законом.

Підсумовуючи наведене, надісланий проект рішення виконавчого комітету Глобинської міської ради Полтавської області «Про затвердження Порядку присвоєння поштових адрес об'єктам нерухомого майна на території Глобинської об'єднаної територіальної громади» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме з принципом адекватності – відповідність норм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив, та принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна