



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Селидівської міської ради
Донецької області**
вул. К. Маркса, 8,
м. Селидове,
Донецька область, 85400

*Про підготовку пропозицій щодо
удосконалення проектів
регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Селидівської міської ради Донецької області «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Селидівської міської ради» (далі – проект рішення № 1), проект рішення виконавчого комітету Селидівської міської ради Донецької області «Про затвердження умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу із перевезення пасажирів на міському та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Селидівської міської ради» (далі – проект рішення № 2) та документи, що надані до них листами виконавчого комітету Селидівської міської ради Донецької області від 26.12.2017 № 02-19я/2-1265, № 02-19я/2-1266, та від 17.01.2018 № 02-19я/2-65.

За результатами проведеного аналізу обох проектів рішень, експертних висновків відповідальної комісії - постійної комісії з питань економічної та регуляторної політики, бюджету і фінансів, малого та середнього бізнесу щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу (далі - АРВ) до проектів рішень №№ 1, 2 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення № 1

В преамбулі проекту рішення № 1 та в пункті 1 Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Селидівської міської ради (далі – Умови конкурсу) зазначено назву Закону України - «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні». Звертаємо увагу, що 19.12.2017 року введено в дію нову редакцію Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».

Засади організації та діяльності автомобільного транспорту, встановлено Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі - Закон про автомобільний транспорт), постановами Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 року № 176 «Про затвердження правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (із змінами) та від 03.12.2008 року № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (із змінами) (далі – Порядок № 1081).

Пунктом 10 Порядку № 1081 визначено, що організатор затверджує умови конкурсу, в тому числі обов'язкові, відповідно до статті 44 Закону про автомобільний транспорт. Крім обов'язкових організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо). Організатор встановлює вимогу щодо забезпечення роботи на об'єкті конкурсу, який включає міські та приміські автобусні маршрути загального користування, не менш як одного транспортного засобу, пристосованого для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями.

Враховуючи зазначене, пропонуємо пункт 4 Умов конкурсу привести у відповідність до вимог частини п'ятої та шостої статті 44 Закону про автомобільний транспорт, а саме доповнити:

- у разі відсутності в перевізників - претендентів автобусів, що відповідають умовам конкурсу, вони мають право подавати до конкурсного комітету заяву на участь у конкурсі та документи, що містять характеристику наявних автобусів, які перевізник – претендент пропонує використовувати на даному маршруті, а також інвестиційний проект - зобов'язання щодо оновлення парку автобусів на цьому маршруті на визначений період до п'яти років;

- у разі відсутності перевізників - претендентів, які мають автобуси, що відповідають умовам конкурсу, конкурс проводиться серед претендентів, які пропонують використовувати на даному маршруті автобуси, що відповідають вимогам безпеки, але не відповідають умовам конкурсу за класом, пасажиромісткістю, параметрами комфортності, з урахуванням поданих інвестиційних проектів-зобов'язань щодо оновлення парку автобусів, які будуть повністю відповідати всім вимогам, у термін до п'яти років.

У пункті 5 Умов конкурсу, пропонуємо виключити слова «типова форма договору затверджується рішенням виконкому Селидівської міської ради», оскільки це не узгоджується з частиною сьомою статті 44 Закону про автомобільний транспорт.

Також, пункт 5 Умов конкурсу пропонуємо привести у відповідність до частини дев'ятої статті 44 Закону про автомобільний транспорт, а саме доповнити словами «дозвіл органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування пасажирському перевізнику на обслуговування автобусних маршрутів надається на термін до п'яти років» та виключити абзац 2 пункту 5 Умов конкурсу щодо умов виконання інвестиційного проекту, оскільки ця норма не передбачена статтею 44 Закону про автомобільний транспорт.

Таким чином, Умови конкурсу потребують доопрацювання з метою приведення їх у відповідність до вимог статті 44 Закону про автомобільний транспорт.

Враховуючи вищевикладене, додаток до проекту рішення № 1 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо проекту рішення № 2

Пунктом 1 проекту рішення № 2 передбачається затвердити Умови проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу із перевезення пасажирів на міському та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Селидівської міської ради (далі – додаток 1).

Засади організації та діяльності автомобільного транспорту, встановлено Законом про автомобільний транспорт.

Статтею 44 Закону про автомобільний транспорт зазначено, що для організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування на конкурсних умовах за договором залучають підприємство (організацію), що має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень. Конкурс проводиться із залученням представників відповідних органів виконавчої влади, а також представників громадських організацій. Залучене для проведення засідань конкурсного комітету підприємство (організація) готує матеріали щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інші матеріали. Постановою Кабінету Міністрів України визначено Порядок проведення конкурсів (Порядок № 1081).

Порядок № 1081 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування і є обов'язковим для виконання органами виконавчої влади,

органами місцевого самоврядування, підприємствами (організаціями), залученими на договірних умовах для організації забезпечення проведення конкурсів, конкурсними комітетами та автомобільними перевізниками.

Відповідно до пункту 15 Порядку №1081 робочий орган визначається на конкурсних засадах відповідно до вимог Закону про автомобільний транспорт. З метою визначення на конкурсних засадах робочого органу організатор: утворює комітет з визначення робочого органу; визначає форму заяви та перелік документів, що подаються для участі в конкурсі; визначає умови конкурсу (пункт 16 Порядку № 1081).

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо підпункт 4.1.2 пункту 4.1 розділу IV додатку 1 до проекту рішення № 2 виключити. Принагідно зазначаємо, що ця вимога не відповідає частині сьомій статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», якою встановлено, що державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

Порядком № 1081 визначено, що організатор утворює комітет з визначення робочого органу. Тому, пропонуємо у пункті 5.2 розділу V додатку 1 до проекту рішення № 2 виключити слова «Положення про нього».

Оскільки відповідно до статті 44 Закону про автомобільний транспорт, Порядок проведення конкурсів визначає Кабінет Міністрів України, пропонуємо розділ VI з додатку 1 виключити.

Таким чином, додаток 1 до проекту рішення № 2 потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства.

Враховуючи вищевикладене, додаток 1 до проекту рішення № 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо АРВ до проектів рішень №№ 1, 2

Надані АРВ до проектів рішень №№ 1, 2 не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.1015 №1151, яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проектів рішень №№ 1, 2 усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, не доведено відповідність проектів рішень №№ 1, 2 таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень № 1, 2 у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз їх регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1151.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби доопрацьовані редакції проектів рішень виконавчого комітету Селидівської міської ради Донецької області «Про затвердження Умов конкурсу з перевезення пасажирів на міському та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Селидівської міської ради», «Про затвердження умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу із перевезення пасажирів на міському та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах Селидівської міської ради» разом з аналізами регуляторного впливу до них для отримання пропозицій на відповідність цих проектів вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна