



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 14.01.2018 № 356/0/20-18

**Виконавчий комітет
Івано-Франківської
міської ради**

вул. М. Грушевського, 21,
м. Івано-Франківськ,
Івано-Франківська область,
76004

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Порядку надання поворотної або безповоротної допомоги фінансової допомоги підприємствам» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 14.12.2017 № 1558/01-20/20в, та повідомляє.

І. Проектом рішення передбачається затвердити Порядок надання поворотної або безповоротної фінансової допомоги підприємствам (далі – проект Порядку), який згідно з його розділом 1 визначає механізм перерахування та використання коштів, передбачених у міському бюджеті для надання поворотної або безповоротної фінансової допомоги.

Згідно з підпунктом 31 пункту 1 статті 2 Бюджетного кодексу України (далі - Кодекс), фінансова допомога з бюджету на поворотній основі належить до кредитів з бюджету.

Вимогами пункту 5 частини п'ятої статті 22 Кодексу встановлено, що за бюджетними програмами головний розпорядник бюджетних коштів розробляє проекти порядків використання коштів, вимоги до яких встановлено частиною шостою статті 20 Кодексу.

Згідно з вимогами частини четвертої статті 22 Кодексу, головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої цієї статті.



В свою чергу, головний розпорядник коштів, що визначений рішенням про бюджет, розробляє проект порядку використання коштів місцевого бюджету за відповідною місцевою програмою.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами Кодексу в частині затвердження будь-яких інших механізмів, окрім порядку використання бюджетних коштів та, в свою чергу, не узгоджуються з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Враховуючи зазначене, пропонуємо Івано-Франківській міській раді розробити проект рішення, яким визначатиметься порядок використання коштів.

При цьому, керуючись статтею 22 Кодексу, пропонуємо включити в констатуючу частину (преамбулу) проекту рішення посилання на відповідне рішення Івано-Франківської міської ради, яким визначено головного розпорядника коштів міського бюджету та бюджетну програму, на виконання якої розроблено проект Порядку.

Одночасно зазначаємо, що головними розпорядниками бюджетних коштів за бюджетними призначеннями, визначеними рішеннями про місцеві бюджети, відповідно до пункту 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України, можуть бути виключно місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників. Якщо, згідно із законом місцевою радою не створено виконавчий орган, функції головного розпорядника коштів відповідного місцевого бюджету виконує голова такої місцевої ради.

Разом з цим, звертаємо увагу, що зміст та вимоги до порядків використання бюджетних коштів визначено частиною сьомою статті 20 Кодексу, і повинні містити: цілі та напрями використання бюджетних коштів; відповідального виконавця бюджетної програми, підстави та/або критерії залучення одержувачів бюджетних коштів до виконання бюджетної програми; завдання головного розпорядника бюджетних коштів, розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (одержувачів бюджетних коштів), що забезпечують виконання бюджетної програми, з визначенням порядку звітування про її виконання (у тому числі щодо результативних показників) та заходів впливу у разі її невиконання; у разі потреби порядок, терміни та підстави, а також критерії розподілу (перерозподілу) видатків між адміністративно-територіальними одиницями у розрізі розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів з урахуванням відповідних нормативно-правових актів; конкурсні вимоги до інвестиційних проектів, включаючи порядок та критерії їх відбору, а також критерії та умови визначення виконавців таких проектів; критерії та умови відбору суб'єктів господарювання, яким надається державна підтримка з бюджету, а також визначення обсягу такої підтримки; умови та критерії конкурсного відбору позичальників та проектів (програм), на реалізацію яких

надаються кредити з бюджету; умови надання кредитів з бюджету та їх повернення, включаючи положення щодо здійснення контролю за їх поверненням; положення щодо необхідності перерахування коштів за бюджетними програмами, які передбачають надання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам; шляхи погашення бюджетної заборгованості у разі її наявності; вимоги щодо необхідності відображення у первинному та бухгалтерському обліку отриманих (створених) оборотних і необоротних активів бюджетними установами та одержувачами бюджетних коштів, у тому числі отриманих (створених) в результаті проведення централізованих заходів; у разі потреби - положення щодо здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, визначення умов і термінів поставки та проведення розрахунків; інші положення щодо особливостей бюджетної програми.

Одночасно зазначаємо, що у разі розробки Івано-Франківською міською радою проекту рішення, яким визначатиметься порядок використання коштів, зміст та наповнення якого будуть відповідати вимогам пункту 5 частини п'ятої статті 22 та частини сьомої статті 20 Кодексу даний проект може не містити норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребуватиме реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». При цьому, рішення про віднесення такого проекту до регуляторних актів, ДРС буде приймати після здійснення всебічного аналізу його повного тексту.

II. При цьому, за результатами проведеного моніторингу виявлено, що надісланий проект рішення для надання Державною регуляторною службою України пропозицій щодо його удосконалення, в ідентичній за змістом редакції, був прийнятий рішенням 17 сесії Івано-Франківської міської ради 7 демократичного скликання від 15.12.2017р. № 383-17 (далі – Рішення № 383-17) та 19.12.2017 опублікований на сайті Івано-Франківської міської ради (<http://www.namvk.if.ua/dt/188551/>), як діюче рішення.

На підставі повноважень, визначених Законом та Положенням про Державну регуляторну службу України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 24.12.2014 № 724, Державна регуляторна служба України звертається з наступним.

За результатами аналізу положень Рішення № 383-17 ДРС встановлено, що з урахуванням вимог статті 1 Закону, зазначене Рішення містить норми регуляторного характеру, а його прийняття потребувало реалізації передбачених цим Законом процедур.

Разом з цим, частиною 12 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Особливості здійснення державної регуляторної політики органами та посадовими особами місцевого самоврядування визначено розділом VI Закону.

Відповідно до статті 34 Закону кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті ради, подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону.

В свою чергу, відповідальна постійна комісія забезпечує підготовку експертного висновку щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта, який разом з цим проектом та підписаним аналізом регуляторного впливу подається до уповноваженого органу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Враховуючи зазначене, під час прийняття регуляторних актів органами місцевого самоврядування необхідно дотримуватися вимог Закону, в тому числі статті 34 цього Закону.

Проте, відповідний проект Рішення № 383-17 разом з аналізом його регуляторного впливу для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення цього проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики до ДРС не надходив.

Звертаємо увагу, що відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та Законами України.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо Івано-Франківській міській раді вжити заходів щодо приведення у відповідність до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рішення 17 сесії Івано-Франківської міської ради 7 демократичного скликання від 15.12.2017р. № 383-17 «Про затвердження Порядку надання поворотної або безповоротної допомоги фінансової допомоги підприємствам».

Одночасно, звертаємо увагу на необхідності дотримання вимог регуляторного законодавства Івано-Франківською міською радою під час розгляду та прийняття рішень у подальшому.

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна