



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Сквирська районна рада
Київської області**

вул. Богачевського, 28,

м. Сквиря, Київська область, 09001

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Сквирської районної ради Київської області «Про затвердження Положення про оренду майна спільної власності територіальних громад Сквирського району» (далі – проект рішення 1), «Про затвердження Методики розрахунку орендної плати за майно спільної власності територіальних громад Сквирського району та пропорції її розподілу» (далі – проект рішення 2), «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад Сквирського району» (далі – проект рішення 3), «Про затвердження Порядку списання об'єктів майна спільної власності територіальних громад Сквирського району» (далі – проект рішення 4) та документи, що надані до них листом Сквирської районної ради Київської області від 09.01.2017 № 29.

За результатами проведеного аналізу вищезазначених проектів рішень, експертних висновків постійної депутатської комісії Сквирської районної ради Київської області з питань регламенту, законності і правопорядку щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 1 проекту рішення 1 пропонується затвердити Положення про оренду майна спільної власності територіальних громад Сквирського району (далі – проект Положення).

Пунктом 1.1 розділу 1 проекту Положення визначено, що це Положення регулює організаційні та майнові відносини, пов'язані з передачею в оренду майна спільної власності територіальних громад Сквирського району.



Організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває у комунальній власності та майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває у комунальній власності регулюються Законом України «Про оренду державного та комунального майна».

Відповідно до статті 3 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», відносини стосовно оренди майна, що перебуває у комунальній власності, регулюються договором оренди, цим Законом та іншими нормативно-правовими актами.

Крім того, частиною першою статті 7 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» встановлено, що орендодавець може оголосити про передачу майна в оренду в порядку, встановленому цим Законом.

Таким чином, усі організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, а також майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, яке перебуває у комунальній власності визначені Законом України «Про оренду державного та комунального майна», а усі інші відносини, що не визначені діючим законодавством, регулюються відповідним договором оренди.

Отже, у районної ради, як органу місцевого самоврядування, відсутні правові підстави затверджувати Положення про оренду майна спільної власності територіальних громад району.

Відповідно до статті 19 Конституції України, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Враховуючи наведене вище, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

2. Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Методику розрахунку орендної плати за майно спільної власності територіальних громад Сквирського району та пропорції її розподілу (далі – проект Методики).

Відповідно до частини другої статті 19 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначається для об'єктів, що перебувають у державній власності, Кабінетом Міністрів України. Методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і

балансоутримувачем визначаються органами, уповноваженими Верховною Радою Автономної Республіки Крим (для об'єктів, що належать Автономній Республіці Крим), та органами місцевого самоврядування (для об'єктів, що перебувають у комунальній власності) на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності.

Так, Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 (далі - Методика КМУ № 786).

Водночас, пункт 4 проекту Методики не відповідає пункту 4 зазначеної вище постанови Кабінету Міністрів України, у зв'язку з чим, пропонуємо слова «погоджується Відділом» виключити. Крім того, в тексті проекту Методики взагалі відсутнє визначення поняття «Відділ», що є неоднозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього проекту рішення.

У пункті 14 проекту Методики зазначено, що орендна плата, зокрема, 70 відсотків її спрямовується на рахунок Відділу. Проте, як було зазначено вище, у зв'язку з відсутністю визначення поняття «Відділ», проектом Методики не визначено чітке спрямування коштів за орендну плату.

Крім того, пропонуємо доповнити проект Методики положеннями пункту 18 Методики КМУ № 786 щодо визначення розміру плати за суборенду нерухомого та іншого окремого індивідуально визначеного майна.

Враховуючи наведене вище, проект рішення 2 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Таким чином, пропонуємо привести вищезазначені пункти проекту Методики у відповідність до тих самих засад, встановлених Методикою КМУ № 786.

3. Пунктом 1 проекту рішення 3 пропонується затвердити Порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад Сквирського району (далі – проект Порядку).

Пункт 4 проекту Порядку не відповідає вимогам постанови Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна» (далі – Постанова № 906) в частині визначення переліку відомостей, які повинно містити оголошення про конкурс та переліку матеріалів, який подається претендентом для участі у конкурсі.

Таким чином, пропонуємо пункт 4 проекту Порядку привести у відповідність до вимог пункту 4 Постанови № 906, а саме, доповнити відомостями, які повинне містити оголошення про конкурс: розмір гарантійного внеску; реквізити рахунка та призначення платежу (для сплати гарантійного внеску).

Пункт 18 проекту Порядку пропонуємо привести у відповідність до пункту 18 Постанови № 906 в частині обов'язку повернення гарантійного внеску.

Крім того, проект Порядку пропонуємо доповнити пунктами 34-1, 34-2 відповідно до пунктів 34-1, 34-2 Постанови № 906.

Враховуючи наведене вище, проект рішення 3 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

4. Пунктом 1 проекту рішення 4 передбачається затвердити Порядок списання об'єктів майна спільної власності територіальних громад Сквирського району.

Згідно із преамбулою, проект рішення 4 розроблено, зокрема, відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про оренду державного та комунального майна», з метою здійснення ефективного управління нерухомим майном, що перебуває у спільній власності територіальних громад Сквирського району Київської області.

Водночас, ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», ні Законом України «Про оренду державного та комунального майна», на які посилається розробник, не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо прийняття ними будь-яких Порядків списання об'єктів майна спільної власності територіальних громад.

Відповідно до статті 19 Конституції України, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Проте, на сьогоднішній день чинним законодавством України не передбачено повноважень сільських, селищних, районних, міських рад щодо затвердження ними положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують доцільність, порядок та умови списання майна, що належить до спільної власності територіальних громад.

Таким чином, прийняття органами місцевого самоврядування нормативно-правових актів, які регулюють порядок списання майна, що є об'єктами майна спільної власності територіальних громад і, в свою чергу, не передбачені Конституцією та/або законами України, є неможливим.

Враховуючи наведене вище, проект рішення 4 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – об'єднана необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

5. Надані розробником аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) до проектів рішень 2, 3, зокрема, їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Відсутність в АРВ визначеної проблеми та конкретних цілей державного регулювання значною мірою ускладнює розуміння необхідності прийняття проектів регуляторних актів. Також, в АРВ до проектів рішень взагалі відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляють вплив проекти регуляторних актів.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень 2, 3, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність цих проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень 2, 3 у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наведених вище зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даних проектів регуляторних актів.

Пропонуємо врахувати вищевикладені зауваження стосовно проектів рішень Сквирської районної ради Київської області «Про затвердження Положення про оренду майна спільної власності територіальних громад Сквирського району» та «Про затвердження Порядку списання об'єктів майна спільної власності територіальних громад Сквирського району».

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проектів рішень Сквирської районної ради Київської області «Про затвердження

Методики розрахунку орендної плати за майно спільної власності територіальних громад Сквирського району та пропорції її розподілу» та «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад Сквирського району» та аналізи регуляторного впливу до них з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна