



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Управління спільної комунальної  
власності територіальних громад  
Вінницької області**

**Вінницької обласної ради**

Хмельницьке шосе, 7, м. Вінниця, 21100

*Пропозиції щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вінницької обласної ради Вінницької області «Про внесення змін і доповнень до рішення 13 сесії обласної Ради 5 скликання від 25 жовтня 2007 року № 419 «Про оренду майна, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області» (далі – Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Управління спільної комунальної власності територіальних громад Вінницької області Вінницької обласної ради від 12.07.2017 № 01-02-01/994, та повідомляє.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Вінницької обласної ради з питань розвитку промисловості і підприємництва, інвестиційної та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається внести зміни до рішення 13 сесії обласної Ради 5 скликання від 25 жовтня 2007 року № 419 «Про оренду майна, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області» (далі – Рішення № 419).

Підпунктом 1.1 пункту 1 Проекту рішення зазначено, що при визначенні розміру орендної плати за цілісні майнові комплекси та інше окреме індивідуально визначене майно (крім нерухомого), яке є об'єктом права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької



області, застосовуються орендні ставки, визначені постановою Кабінету Міністрів України від 4 жовтня 1995 року № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу» зі змінами та доповненнями. При визначенні розміру орендної плати за нерухоме майно, яке є об'єктом права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області, застосовуються орендні ставки згідно Додатку.

Відповідно до частини другої статті 19 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначається для об'єктів, що перебувають у державній власності, Кабінетом Міністрів України. Методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем і балансоутримувачем визначаються органами, уповноваженими Верховною Радою Автономної Республіки Крим (для об'єктів, що належать Автономній Республіці Крим), та органами місцевого самоврядування (для об'єктів, що перебувають у комунальній власності) на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності.

Так, методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786, останні зміни до якої були внесені постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 279 (далі - Методика КМУ № 786).

Однак, в пунктах 2, 4, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 27 таблиці додатку до Проекту рішення, не враховано вимоги Методики КМУ № 786 при встановленні орендних ставок за використання нерухомого майна, яке є об'єктом права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області.

Таким чином, Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Враховуючи вищевикладене, Проект рішення потребує доопрацювання та приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України, зокрема Закону України «Про оренду державного та комунального майна» та постанови Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу» (із змінами від 19.04.2017).

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до Проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності

регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

У розділі I «Визначення проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема, визначити причини їх виникнення; оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема, навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; оцінити основні групи, на які вона справляє вплив; обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Так, в розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробником визначено проблему, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема, виникнення необхідності в удосконаленні нормативних документів щодо оренди майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області та приведення їх в актуальний стан орендних ставок.

При цьому, згідно таблиці додатку до Проекту рішення, орендні ставки за деякими видами призначення нерухомого майна розробником збільшено в середньому в 2 рази, а, зокрема, в пункті 14 «Розміщення комп'ютерних клубів та Інтернет кафе» - в 5 разів.

У розділі I АРВ зазначається, що чинне Рішення № 419 ґрунтувалось на орендних ставках, визначених постановою Кабінету Міністрів України № 786 із змінами та доповненнями. В той же час, в АРВ не наведено алгоритм визначення розміру орендної плати, обраних розробником ставок, а також, не надано жодного розрахунку у числовій та монетарній формі, що підтверджувало б оптимальність запропонованих розмірів орендних ставок. Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, не містить обов'язкових прогнозних значень показників результативності регуляторного акта щодо розміру надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта та розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, що не дозволяє в подальшому проводити дослідження результативності акта щодо цих надходжень.

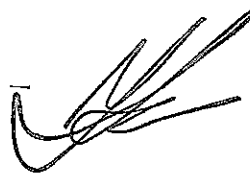
Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до Проекту рішення, зокрема, з відсутністю у ньому всієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність даного проекту рішення

принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням викладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Вінницької обласної ради Вінницької області «Про внесення змін і доповнень до рішення 13 сесії обласної Ради 5 скликання від 25 жовтня 2007 року № 419 «Про оренду майна, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області» у відповідність до чинного законодавства з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби доопрацьовані редакції проекту рішення Вінницької обласної ради Вінницької області «Про внесення змін і доповнень до рішення 13 сесії обласної Ради 5 скликання від 25 жовтня 2007 року № 419 «Про оренду майна, що є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст Вінницької області» та аналізу регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної  
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна