



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Нетішинської міської ради
Хмельницької області**

вул. Шевченка, 1, м. Нетішин,
Хмельницька область, 30100

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Нетішинської міської ради Хмельницької області «Про Правила благоустрою на території міста Нетішин» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Нетішинської міської ради Хмельницької області від 22.12.2017 № 01/01-11-4541/2017.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Нетішинської міської ради з питань депутатської діяльності, етики, регламенту, законності та правопорядку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

I. Щодо проекту рішення «Про Правила благоустрою на території міста Нетішин».

1. Проектом рішення пропонується затвердити Правила благоустрою на території міста Нетішин (далі – проект Правил).

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону про благоустрій, правила благоустрою території населеного пункту (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким встановлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.



Пунктом 7.2 розділу VII проекту Правил передбачається, що на об'єктах благоустрою зеленого господарства забороняється виконувати земляні, будівельні та інші роботи без дозволу на порушення об'єктів благоустрою, виданого в установленому порядку.

Згідно з статтею 26-1 Закону про благоустрій, дозвіл на порушення об'єктів благоустрою дає право на виконання суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт.

Перелік земляних та ремонтних робіт, для виконання яких необхідно отримати дозвіл, встановлюється у Типовому порядку щодо видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженому Кабінетом Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо в пункті 7.2 розділу VII проекту Правил слово «будівельні» замінити на слова «та ремонтні», а слова «та інші» виключити.

2. Відповідно до частини третьої статті 34 Закону про благоустрій, правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Проте, розділ IX проекту Правил містить порядок розміщення та утримання тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності та малих архітектурних форм на території міста Нетішин та положення щодо отримання рішення для розміщення ТС та МАФ.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон про містобудівну діяльність) встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

Частиною четвертою статті 28 Закону про містобудівну діяльність встановлено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі – Порядок), яким визначено механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Згідно із пунктом 2.1 Порядку, підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

На підставі вищезазначеного, пропонуємо розділ IX проекту Правил та відповідні додатки виключити.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам, встановленим Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів, зокрема в наступному.

1. Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема навести дані у кількісному (грошовому) вимірі, що доводять факт існування проблеми та характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Водночас, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом – не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, її масштаб та важливість; також, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив.

2. У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менш двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожної з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей обмежився лише текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них, зазначивши, що «додаткових витрат не передбачено».

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

3. У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ розробником не обраховано витрати на адміністрування регулювання суб'єктів середнього підприємництва.

Додатково зазначаємо, що при визначенні кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, та питомої ваги кожної з груп у їх загальній кількості, доцільно навести посилання на джерело такої інформації, що дозволить в подальшому об'єктивно оцінити вплив регулювання на суб'єктів малого підприємництва.

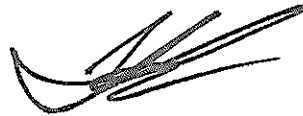
У Тесті малого підприємництва (М-Тест) АРВ не проведено розрахунків «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема, з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність зазначеного проекту рішення принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи викладене вище, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Нетішинської міської ради Хмельницької області «Про Правила благоустрою на території міста Нетішин» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій щодо удосконалення цього проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна