



ДЕРЖАВНЕ КОСМІЧНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ

вул. Московська, 8, м. Київ, 01010; тел. (044) 281 6200, факс. (044) 281 6209; E-mail: yd@nka.gov.ua

25.01.2018 №481/09-К4/18

На № _____

Державна регуляторна служба України

Щодо законопроекту про ліцензування
видів космічної діяльності

За результатами опрацювання зауважень та пропозицій ДРС (вих. № 10972/0/20-17 від 07.12.2017) до розробленого ДКА проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Законопроект) подаємо:

- аналіз регуляторного впливу, розроблений з урахуванням Рекомендацій ДРС (вих. № 10653/0/20-17 від 28.11.2017);
- копію повідомлення про оприлюднення законопроекту з метою отримання зауважень та пропозицій.

На теперішній час законопроект доопрацьовано з урахуванням зауважень та пропозицій Мінекономрозвитку та за результатами оприлюднення.

Просимо розглянути та погодити доопрацьований законопроект, що додається, у найкоротший термін.

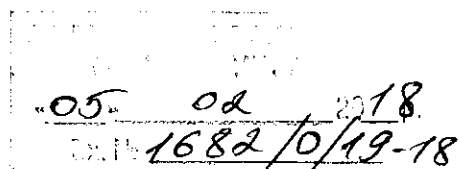
Додатки:

1. Аналіз регуляторного впливу на 5 арк.
2. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк.
3. Доопрацьований проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» на 1 арк.
4. Доопрацьована пояснювальна записка до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» на 3 арк.

В.о. Голови ДКА

В.С. Міхеєв

Колобков 2816260





ДЕРЖАВНЕ КОСМІЧНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ

НАКАЗ

17.01.2018

м. Київ

№ 6-к

По особовому складу

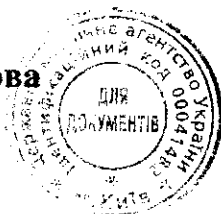
1. Вибуваю у щорічну основну відпустку тривалістю 5 (п'ять) календарних днів з 22 по 26 січня 2018 року.

2. На час моєї відсутності виконання обов'язків Голови Державного космічного агентства України покласти на заступника Голови ДКА Міхеєва Володимира Сергійовича.

Підстави: 1. Лист ДКА від 29.12.2017 № 6397/08-К7/17

2. Лист-погодження КМУ від 16.01.2018 № 52963/1/1-17.

Голова



П.Г. Дегтяренко

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про
ліцензування видів господарської діяльності»

I. Визначення проблеми

Відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (ВВР, 2015, № 23, ст. 158), що набрав чинності з 28 червня 2015 року, та постанови Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2015 року № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» Державне космічне агентство України (далі – ДКА) втратило повноваження з ліцензування космічної діяльності, що суперечить положенням Закону України «Про космічну діяльність» (далі – закон), а саме:

Статтею 1 закону визначено, зокрема:

космічна діяльність - наукові космічні дослідження, створення та застосування космічної техніки, використання космічного простору;

суб'єкти космічної діяльності – підприємства, установи та організації, в тому числі міжнародні та іноземні, які здійснюють космічну діяльність.

Статтею 6 закону встановлено, що Космічне агентство в межах своєї компетенції здійснює ліцензування космічної діяльності в Україні та ліцензування цієї діяльності під юрисдикцією України поза її межами.

Статтею 10 закону встановлено:

Будь-які суб'єкти космічної діяльності, які здійснюють або мають наміри здійснювати цю діяльність в Україні або під юрисдикцією України поза її межами, повинні одержати в Космічному агентстві ліцензію на право здійснення цієї діяльності.

Перелік видів космічної діяльності, що підлягають ліцензуванню, визначається законом. Ліцензії на провадження такої діяльності видаються в порядку, встановленому законодавством.

Статтею 20 закону встановлено вимоги щодо державного нагляду за безпекою космічної діяльності.

Статтею 21 закону встановлено вимоги щодо безпеки населення та охорони довкілля.

Важливість проблеми полягає в тому, що Статус України, як космічної держави, накладає на неї певні зобов'язання перед світовим співтовариством, що прямо передбачено міжнародним космічним правом.

Так, відповідно до статті VI Договору ООН про принципи діяльності держав з дослідження та використання космічного простору, включаючи Місяць та інші небесні тіла (далі – Договір), міжнародна відповідальність за всю національну діяльність у космічному просторі покладається на державу, на території або під юрисдикцією якої така діяльність здійснюється. В Договорі прямо зазначено, що діяльність юридичних осіб у космічному просторі має провадитись з дозволу і під постійним спостереженням відповідної держави-учасниці Договору.

Відповідно до пункту 2 резолюції Генеральної Асамблеї ООН № 68/74 від 11.12.2013, якою затверджені «Рекомендації щодо національного законодавства, яке стосується дослідження і використання космічного простору в мирних цілях», встановлено необхідність видачі державами дозволів та забезпечувати нагляд за космічною діяльністю, що проводиться як на їх територіях, так і за їх межами (під їх юрисдикцією) громадянами чи установами. Космічна діяльність повинна проводитись із дозволу компетентного національного органу. Такий орган, а також умови видачі, зміни, призупинення дії, відкликання дозволів повинні бути чітко визначені в межах національного законодавства. Умови видачі повинні сприяти підтвердженню того, що космічна діяльність здійснюється безпечним чином і з обмеженням ризиків для людей, навколишнього середовища і майна, на створювати перешкод для проведення іншої діяльності в космосі.

Таким чином, ліцензування космічної діяльності є не лише доцільним, а й необхідним правовим інститутом забезпечення виконання міжнародних зобов'язань України, нехтування яким може призвести до визнання невідповідності законодавства України нормам міжнародного права.

Також слід наголосити, що політика дерегуляції підприємницької діяльності в Україні впроваджується під гаслом наближення до європейських норм і принципів, запровадження в країні європейської бізнес-моделі, а в провідних країнах ЄС держава тримає космічну діяльність під постійним наглядом, в першу чергу через механізми ліцензування.

Підтвердженням цього факту є, зокрема, положення:

Статті 2 Закону про космічні операції Французької Республіки, від 22.05.2008;

Параграфу 2 Федерального закону Австрії щодо ліцензування космічної діяльності та встановлення національного реєстру, від 11.10.2011;

Частини першої статті 3 Закону Сполученого королівства Великої Британії та Ірландії «Про космічний простір», від 18.07.1986;

Статті 3 частини 2 Закону Федеративної Республіки Німеччини щодо забезпечення супутникових даних, від 23.11.2007.

Також показовою є практика США щодо ліцензування відповідно до пункту 413.3 глави III розділу 14 «Аеронавтика та космос» Кодексу федеральних норм США.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи):	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання,	Так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	Так	

Оцінка регуляторного впливу на конкуренцію (ринкове середовище):

Категорія впливу:	Відповідь	
	Так	Ні
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників Такий наслідок може мати місце, якщо регуляторна пропозиція:	Так	
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності із органами влади;	Так	
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги.	Так	
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати		Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції		Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації		Ні

Діючі регуляторні акти не містять положень та механізмів розв'язання проблеми.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є встановлення державного нагляду забезпечення за безпекою космічної діяльності, безпекою населення та охороною навколишнього середовища шляхом ліцензування діяльності суб'єктів господарювання в сфері випробувань, запуску, експлуатації ракет-носіїв та космічних апаратів, експлуатації наземного комплексу управління космічними апаратами, як на території України, так і під юрисдикцією України поза її межами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативних ліцензуванню способів досягнення цілей державного регулювання не існує.

Запровадження ліцензування окремих видів космічної діяльності безпосередньо впливає на позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Запровадження ліцензування окремих видів космічної діяльності є єдиним способом досягнення цілей.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

На рівні Кабінету Міністрів України:

Внесення зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2015 року № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та

визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», шляхом включення ДКА до переліку органів ліцензування.

На рівні ДКА:

1. Видання наказів про:
 - затвердження Положення про ліцензійну комісію ДКА та її персонального складу;
 - затвердження ліцензійних умов для суб'єктів господарювання;
 - затвердження Порядку подання і розгляду заяв суб'єктів господарювання щодо отримання ліцензій.
2. Отримання та забезпечення обліку та зберігання бланків ліцензій.
3. Встановлення розміру плати за адміністративну послугу щодо видачі ліцензії.
4. Розміщення документів та необхідних коментарів на офіційному веб-сайті ДКА.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання ДКА

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1 година	61 грн.	1	5	305 грн.
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	4 години	61 грн.	1	5	1220 грн.
виїзні	72 години	61 грн.	1	2	8784 грн.
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	16 годин	61 грн.	1	2	1952 грн.

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	4 години	61 грн.	1	2	488 грн.
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	240 годин	87 грн.	1	1	20880 грн.
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	16 годин	70 грн.	1	5	5600 грн.
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	353 години	-	-	-	39229 грн.
Сумарно за п'ять років	1765 годин	-	-	-	196145 грн.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт діє до моменту втрати чинності положень Закону України «Про космічну діяльність», викладених у пункті I цього аналізу.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показником результативності дії регуляторного акта є дотримання ліцензіатом встановлених ліцензійних умов.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – не пізніше 12 місяців з дати видачі ліцензії.

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – періодично, не пізніше 24 місяців з дати проведення базового та кожного повторного відстеження.

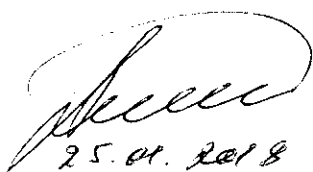
Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних – статистичні.

В.о. Голови ДКА



В.С. Міхеев



Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (від 07.12.2017)

Розробником проекту акту є Державне космічне агентство України.

Метою прийняття акту є приведення Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» у відповідність до вимог національного та міжнародного законодавства у сфері космічної діяльності.

Зазначена мета досягається шляхом доповнення частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» пунктом 34 такого змісту:

«34) розроблення, випробування, виробництво, експлуатація ракет-носіїв, космічних апаратів та їх складових частин, наземного комплексу управління космічними апаратами та його складових частин.».

Проект акту буде оприлюднено шляхом розміщення на офіційному сайті Державного космічного агентства України - <http://www.nkau.gov.ua>

Строк прийняття пропозицій та зауважень до проекту акту становить один місяць з дня його оприлюднення

Пропозиції та зауваження до проекту акту прийматимуться управлінням з розпорядження державним майном Державного космічного агентства України поштою на адресу - 01010, м. Київ, вул. Московська, 8; на електронну адресу - kolobkov@nka.gov.ua.



проект ЗУ.doc



Пояснювальна записка до законопроекту.doc



Наукова записка.pdf

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»

Верховна Рада України постановляє:

I. Частину першу статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 23, ст. 158) доповнити пунктом 34 такого змісту:

«34) випробування, запуск, експлуатація ракет-носіїв та космічних апаратів, експлуатація наземного комплексу управління космічними апаратами»

II. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Космічна діяльність є однією з найбільш наукоємних та високотехнологічних галузей, в результаті функціонування якої розробляється, створюється, випробовується та експлуатується унікальна ракетно-космічна техніка. Дана галузь тісно пов'язана із забезпеченням обороноздатності та зовнішньоекономічних інтересів держави та суспільства.

Законодавчими підставами для розроблення проекту акту є наступні вимоги та положення Закону України «Про космічну діяльність».

Статтею 1 визначено, зокрема:

космічна діяльність - наукові космічні дослідження, створення та застосування космічної техніки, використання космічного простору;

суб'єкти космічної діяльності – підприємства, установи та організації, в тому числі міжнародні та іноземні, які здійснюють космічну діяльність.

Статтею 6 встановлено, що Космічне агентство в межах своєї компетенції здійснює ліцензування космічної діяльності в Україні та ліцензування цієї діяльності під юрисдикцією України поза її межами.

Статтею 10 встановлено:

Будь-які суб'єкти космічної діяльності, які здійснюють або мають наміри здійснювати цю діяльність в Україні або під юрисдикцією України поза її межами, повинні одержати в Космічному агентстві ліцензію на право здійснення цієї діяльності.

Перелік видів космічної діяльності, що підлягають ліцензуванню, визначається законом. Ліцензії на провадження такої діяльності видаються в порядку, встановленому законодавством.

Статтею 20 встановлено вимоги щодо державного нагляду за безпекою космічної діяльності.

Статтею 21 встановлено Космічна діяльність є високо ризиковою, що потребує здійснення державного нагляду (контролю) і відповідає пріоритетним напрямам державної політики щодо запровадження саме ризикоорієнтованої системи державного контролю.

Космічний статус накладає на державу низку зобов'язань перед світовим співтовариством, що прямо передбачено міжнародним космічним правом, в якому міститься пряма вимога щодо встановлення дозвільно-ліцензійної системи провадження космічної діяльності. Розгорнута інформація наведена у науковій записці «Щодо оптимізації дозвільного порядку здійснення космічної діяльності» Інституту держави і права НАНУ ім. В. М. Корецького (додається).

Ліцензування космічної діяльності є не лише доцільним, а й необхідним правовим інститутом забезпечення виконання міжнародних зобов'язань України, нехтування яким може призвести до визнання невідповідності законодавства України нормам міжнародного права.

Політика дерегуляції підприємницької діяльності в рамках Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», схваленою Указом Президента України від 12.01.2015 № 5/2015 впроваджується під гаслом наближення до європейських

норм і принципів, запровадження в країні європейської бізнес-моделі, а в провідних країнах ЄС держава тримає космічну діяльність під постійним наглядом, в першу чергу через механізми ліцензування.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект акту розроблено ДКА з метою приведення Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» у відповідність до вимог національного та міжнародного законодавства у сфері космічної діяльності.

Зазначена мета досягається шляхом доповнення частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» пунктом 34 такого змісту:

«34) випробування, запуск, експлуатація ракет-носіїв та космічних апаратів, експлуатація наземного комплексу управління космічними апаратами».

3. Правові аспекти

У відповідній сфері суспільних відносин діють:

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закону України «Про космічну діяльність»

За предметом правового регулювання проект акту належить до пріоритетних сфер адаптації національного законодавства України до законодавства Європейського Союзу, а також до сфери, правові відносини в якій регулюються Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод відповідно до практики Європейського суду з прав людини.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акту не потребує додаткового залучення бюджетних коштів.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акту потребує погодження з Мінекономрозвитку, Мінфіном та Державною регуляторною службою.

6. Регіональний аспект

Проект акту не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

Проект акту не містить норм, що мають ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект акту не містить правил і процедур, які можуть становити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект акту потребує проведення консультацій з громадськістю шляхом оприлюднення на офіційному сайті ДКА.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акту не потребує погодження з уповноваженим представником від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акту відповідає принципам державної регуляторної політики.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізації проекту акту позитивно вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту акту дозволить встановити державний контроль у сфері космічної діяльності.

Додаток: наукова записка «Щодо оптимізації дозвільного порядку здійснення космічної діяльності» Інституту держави і права НАНУ ім. В. М. Корецького на 17 арк.

В.о. Голови ДКА



В.С. Міхєєв

«__» _____ 2018 р.