



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до проекту Закону, подані листом Державного космічного агентства України від 25.01.2018 № 481/09-К4/18.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом Закону передбачається частину першу статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 23, ст. 158) доповнити пунктом 34 такого змісту:

«34) випробування, запуск, експлуатація ракет-носіїв та космічних апаратів, експлуатація наземного комплексу управління космічними апаратами».

Тобто, проектом Закону пропонується включити до переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню відповідно до статті 7 Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222), такий *вид господарської діяльності, як випробування, запуск, експлуатація ракет-носіїв та космічних апаратів, експлуатація наземного комплексу управління космічними апаратами.*

Як вбачається із АРВ до проекту Закону, що законодавчими підставами для розроблення проекту акту є його приведення у відповідність до вимог Закону України від 15.11.1996 № 502/96-ВР «Про космічну діяльність» (далі – Закон № 502).

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений у представленій редакції з огляду на нижчезазначене.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №2288/0/20-18 від 01.03.2018



Так, на сьогоднішній день статтею 6 Закону № 502 встановлено, що центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері космічної діяльності, в межах своєї компетенції, серед іншого, здійснює ліцензування космічної діяльності в Україні та ліцензування цієї діяльності під юрисдикцією України поза її межами.

В той же час, статтею 10 Закону № 502 визначено, що будь-які суб'єкти космічної діяльності, які здійснюють або мають наміри здійснювати цю діяльність в Україні або під юрисдикцією України поза її межами, повинні одержати в центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, ліцензію на право здійснення цієї діяльності.

Перелік видів космічної діяльності, що підлягають ліцензуванню, визначається законом. Ліцензії на провадження такої діяльності видаються в порядку, встановленому законодавством.

Слід зазначити, що останні зміни до статей 6 та 10 Закону № 502 вносилися згідно із *Законом України від 16.10.2012 № 5461-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Міністерства юстиції України, Міністерства культури України, інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується через відповідних міністрів, а також Державного космічного агентства України»*.

Відповідно до Положення про Державне космічне агентство України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.05.2015 № 281 «Про затвердження Положення про Державне космічне агентство України» (далі – Положення) Державне космічне агентство України (ДКА), є центральним органом виконавчої влади. Основними завданнями ДКА, зокрема, є забезпечення формування і реалізація державної політики у сфері космічної діяльності.

Згідно з пунктом 4 Положення ДКА відповідно до покладених на нього завдань *не здійснює ліцензування космічної діяльності в Україні та ліцензування цієї діяльності під юрисдикцією України поза її межами*.

Закон № 222, який регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності, *набрав чинності 28.06.2015*.

Законом № 222 встановлено, *що ліцензуванню підлягає господарська діяльність і ліцензії видаються на право провадження господарської діяльності, а не види космічної діяльності, як це передбачено Законом № 502*.

Разом з цим, пунктом 8 статті 21 Закону № 222 встановлено Кабінету Міністрів України, зокрема, забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Отже, з набранням чинності Закону № 222, *вищезазначені норми Закону № 502 потребують приведення у відповідність до Закону № 222, а не*

навпаки, як це зазначає розробник у АРВ до проекту Закону, який розроблений з метою приведення Закону № 222 у відповідність, зокрема, до вимог національного законодавства.

Окрім того, частиною першою статті 3 Закону № 222 встановлено, що державна політика у сфері ліцензування ґрунтується, серед іншого, на:

- принципі єдиної державної системи ліцензування, що реалізується шляхом, зокрема, встановлення єдиного переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, виключно цим Законом;

- принципі дотримання законності шляхом того, що запровадження ліцензування виду господарської діяльності здійснюється виключно законом; види господарської діяльності, не зазначені у статті 7 цього Закону, ліцензуванню не підлягають;

- принципі пріоритетності захисту прав, законних інтересів, життя і здоров'я людини, навколишнього природного середовища, захисту обмежених ресурсів держави та забезпечення безпеки держави, що передбачає, зокрема, ліцензування виду господарської діяльності застосовується лише до такого виду, провадження якого становить загрозу порушення прав, законних інтересів громадян, життю чи здоров'ю людини, навколишньому природному середовищу та/або безпеці держави, і лише у разі недостатності інших засобів державного регулювання.

Поряд з цим, частиною другою статті 3 Закону № 222 визначено, що принципи державної політики у сфері ліцензування поширюються на порядок ліцензування всіх видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Проте, ліцензування видів господарської діяльності, що не відповідає наведеному у цій статті принципам державної політики, забороняється.

Слід підкреслити, що у супровідних документах наданих до проекту Закону не наведено жодного аргументу стосовно того, що провадження господарської діяльності з випробування, запуску, експлуатації ракет-носіїв та космічних апаратів, експлуатації наземного комплексу управління космічними апаратами становить загрозу порушення прав, законних інтересів громадян, життю чи здоров'ю людини, навколишньому природному середовищу та/або безпеці держави, а існуючих засобів державного регулювання є недостатніми для вирішення проблеми.

Водночас, аргументи, які викладені у супровідних документах до проекту Закону стосовно того, що ліцензування космічної діяльності є не лише доцільним, а й необхідним правовим інститутом забезпечення виконання міжнародних зобов'язань України, оскільки нехтування яким може призвести до визнання невідповідності законодавства України нормам міжнародного права є необґрунтованими, зокрема, з огляду на невідповідність принципу державної політики у сфері ліцензування щодо пріоритетності захисту прав, законних інтересів, життя і здоров'я людини, навколишнього природного середовища, захисту обмежених ресурсів держави та забезпечення безпеки держави, який визначений у статті 3 Закону № 222.

Разом з цим, зазначаємо, що мета запровадження ліцензування нового виду господарської діяльності, як випробування, запуск, експлуатація ракет-носіїв та космічних апаратів, експлуатація наземного комплексу управління космічними апаратами, *не відповідає Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», схваленої Указом Президента України від 12.01.2015 № 5/2015 (далі – Стратегія).*

Згідно з розділом 3 Стратегія передбачає в рамках чотирьох векторів руху реалізацію 62 реформ та програм розвитку держави. Першочерговою є реалізація реформ і програм, зокрема, щодо дерегуляції та розвитку підприємництва. Середньостроковою метою дальших реформ у цій сфері є створення сприятливого середовища для ведення бізнесу, розвитку малого і середнього підприємництва, залучення інвестицій, спрощення міжнародної торгівлі та підвищення ефективності ринку праці.

Таким чином, *необхідно скоротити* кількість документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності та *видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню*, скасувати відповідні регуляторні акти, які ускладнюють ведення підприємницької діяльності, скоротити кількість органів державного нагляду (контролю), забезпечити надання послуг для громадян та бізнесу в електронному вигляді.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту Закону та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, передбачуваності та збалансованості визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а також вимог статті 8 Закону про регуляторну політику у частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

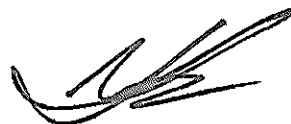
Крім того, під час розробки проекту Закону розробником не дотримано вимог статті 5 Закону про регуляторну політику у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Керуючись частиною п'ятої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Голова Державної регуляторної
служби України



Ксенія Ляпіна