



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 02.02.2018 № 02-1556/172.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом постанови пропонується затвердити Порядок організації та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту.

Згідно преамбули проекту постанови його розроблено відповідно до пункту 7 частини другої статті 17 Кодексу цивільного захисту України.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений Державною регуляторною службою України у представленій редакції з огляду на нижчезазначене.

Так, прийняття проекту постанови здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципом *прозорості та врахування громадської думки*.



Вказаний принцип, зокрема, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому 4 Закону про регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

На адресу Служби від Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні надійшли зауваження та пропозиції до проекту постанови (копії додаються).

Акцентуємо увагу розробника, що відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику усі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: прозорості, ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту».

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**



В.П. Загородній

**СПІЛЬНИЙ ПРЕДСТАВНИЦЬКИЙ ОРГАН
СТОРОНИ РОБОТОДАВЦІВ НА НАЦІОНАЛЬНОМУ РІВНІ**
01030, м. Київ, вул. Михайла Коцюбинського, 1
тел.: +380 44 226-25-74, факс: +38 044 251-70-62, e-mail: fru@fru.org.ua

№ _____
_____ 2018 року
на № 02-1556/172 від 02.02.2018р.

**Державна служба України з
надзвичайних ситуацій**

Спільний представницький орган сторони роботодавців на національному рівні, опрацювавши проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку організації та забезпечення охорони від пожеж підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів державними пожежно-рятувальними підрозділами (частинами) Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту» (далі – Проект), надає наступні зауваження.

Назва постанови не відповідає термінології, визначеній Кодексом цивільного захисту України. У статті 133 Кодексу чітко визначено «аварійно-рятувальне обслуговування», а не охорона від пожеж, як зазначено розробником.

У пункті 3:

Частину першу доповнити словами «, крім суб'єктів господарювання, які мають власні підрозділи з аварійно-рятувального обслуговування.».

Пропонуємо доповнити пункт новими частини наступного змісту:

«У разі відсутності на об'єкті суб'єкта господарювання власної об'єктової аварійно-рятувальної служби, атестованої в установленому порядку для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, виникнення яких можливе на зазначеному об'єкті, організація та забезпечення охорони від пожеж здійснюється іншими аварійно-рятувальними службами, а на об'єкті, що має стратегічне значення для економіки та/або безпеки держави, - державними аварійно-рятувальними службами, атестованими відповідно до законодавства.

Організація та забезпечення охорони від пожеж на суб'єктах господарювання, які підлягають постійному та обов'язковому обслуговуванню на договірній основі, перелік яких затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2016 р. № 763 (Офіційний вісник

України, 2016 р., № 87, ст. 2846), визначається Порядком здійснення постійного та обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 11 січня 2017 р. № 5 (Офіційний вісник України, 2017 р., № 8, ст. 241).».

Обґрунтування: Пунктом 5 Проекту передбачається укладання договорів з територіальними підрозділами ДСНС. Разом з тим, відповідно до звернень на цей Проект значна кількість суб'єктів господарювання по 10-15 років співпрацює з Державним гірничорятувальним загonom ДСНС, які не є територіальними органами ДСНС, проте входять до складу оперативно-рятувальної служби ДСНС України. Підрозділи загону атестовані на виконання робіт по ліквідації всіх видів аварій, в тому числі і пожеж.

Отже суб'єктам господарювання має бути надана можливість обирати в процесі договірних відносин атестований підрозділ або територіальний орган ДСНС, виключивши залежність від територіальної приналежності, тобто виключивши монополізацію цих відносин.

Пункт 5 пропонуємо викласти в такій редакції:

«5. Забезпечення охорони від пожеж об'єкта суб'єкта господарювання здійснюється на підставі договору, що укладається згідно з вимогами закону.

За домовленістю більше двох суб'єктів господарювання щодо створення та організації діяльності підрозділу з охорони від пожеж укладається багатосторонній договір.».

У пункті 7:

У підпункті 1 після слова «наданням» додати слова «листа у формі».
Підпункт 4 доповнити новими абзацами такого змісту:

«перевірок боздатності добровільних пожежних дружин об'єкту; огляду та перевірок протипожежного стану підрозділів об'єкту; розслідування причин виникнення пожеж та надзвичайних ситуацій.».

У підпункті 6 слово «за запрошенням» виключити.

У підпункті 8 після слова «розроблення» додати словосполучення «та погодження з керівником суб'єкта господарювання».

У підпункті 10 слово «щоквартальне» замінити словом «щомісячне».

**Голова Спільного представницького
органу сторони роботодавців
на національному рівні**

Підписано

Д.Олійник