



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Державної інспекції ядерного регулювання України «Про внесення змін до Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з виробництва джерел іонізуючого випромінювання» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, надіслані Державною інспекцією ядерного регулювання України (далі – Держатомрегулювання) листом від 31.01.2018 № 21-18/716.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон)

встановлено:

проект наказу, як зазначено в аналізі регуляторного впливу доданого до нього (далі - АРВ), розроблено з метою встановлення організаційних засад дозвільної діяльності у сфері використання ядерної енергії шляхом визначення вичерпного переліку документів, що подаються суб'єктами господарювання для отримання ліцензії з виробництва джерел іонізуючого випромінювання.

Однак, проект наказу не може бути погоджений з огляду на нижчезазначене.

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 7 Закону України від 02.03.2015 № 222 «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон № 222) ліцензуванню підлягає, зокрема, господарська діяльність у сфері використання ядерної енергії, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії».

Слід зазначити, що Закон № 222 регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування,

ВІХ №2814/0/20-18 від 16.03.2018



відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності (частина перша статті 2 Закону № 222).

Закон України від 11.01.2000 № 1370 «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» (далі – Закон № 1370) визначає правові та організаційні засади дозвільної діяльності у сфері використання ядерної енергії, а також загальні положення регулювання суспільних відносин, що виникають під час її провадження, як виняток із загальних положень, установлених Законом України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності».

Проте, Закон України від 01.06.2000 № 1775 «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» втратив чинність з дня набрання чинності Законом № 222, а саме з 28.06.2015.

Отже, на сьогоднішній день ліцензування господарської діяльності у сфері використання ядерної енергії, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законом № 1370 не є винятком із Закону № 222.

Відповідно до пункту 11 частини першої статті 1 Закону № 1370 ліцензування - видача, внесення змін, переоформлення, зупинення дії та анулювання ліцензій, видача дублікатів ліцензій; ведення ліцензійних справ, контроль за додержанням ліцензіатами умов провадження ліцензованої діяльності, встановлених нормами і правилами з ядерної та радіаційної безпеки і фізичного захисту ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання; видача розпоряджень про усунення порушень умов провадження ліцензованої діяльності.

Ліцензія на провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії - документ дозвільного характеру, виданий уповноваженим органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки, що засвідчує право ліцензіата на провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії за умови забезпечення ядерної та радіаційної безпеки, фізичного захисту ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання (пункт 10 частини першої статті 1 Закону № 1370).

Водночас, відповідно до пункту 5 частини першої статті 1 Закону № 222 ліцензія - запис у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань про рішення органу ліцензування щодо наявності у суб'єкта господарювання права на провадження визначеного ним виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Ліцензування - засіб державного регулювання провадження видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, спрямований на забезпечення реалізації єдиної державної політики у сфері ліцензування, захист економічних і соціальних інтересів держави, суспільства та окремих споживачів (пункт 6 частини першої статті 1 Закону № 222).

Закон № 222 не містить вимоги щодо бланка ліцензії, переоформлення ліцензії, видачі дублікату ліцензії, змін до ліцензії.

Отже, зважаючи на те, що ліцензування господарської діяльності у сфері використання ядерної енергії, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законом № 1370 не є винятком із Закону № 222, то Закон № 1370 потребує внесення змін в частині врахування норм щодо ліцензування, передбачених Законом № 222.

Варто зазначити, що Державною регуляторною службою України за результатом розгляду проекту Закону України „Про внесення змін до деяких законів України щодо безпеки використання ядерної енергії”, що надсилався листом Держатомрегулювання від 28.11.2017 № 09-08/7545, у листі від 12.12.2017 № 11157/0/20-17 було повідомлено Держатомрегулювання, що зазначений проект Закону не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених Законом України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

При цьому, необхідно відмітити, що вищевказаним проектом Закону пропонувалось частину другу статті 2 Закону № 222 доповнити новою нормою, згідно з якою дія Закону № 222 також не поширюється на порядок видачі, переоформлення та анулювання ліцензій на провадження господарської діяльності у сфері використання ядерної енергії і здійснення контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов у зазначеній сфері, що здійснюються відповідно до Закону № 1370 та Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку».

Наразі, проект Закону України „Про внесення змін до деяких законів України щодо безпеки використання ядерної енергії» (реєстр. № 7471 від 29.12.2017) Кабінетом Міністрів України подано до Верховної Ради України.

Таким чином, вважаємо за доцільне запропонувати розробнику звернутись до Верховної Ради України стосовно прискорення розгляду вищевказаного законопроекту.

Враховуючи зазначене, повідомляємо, що проект Змін (в запропонованій редакції містить норми щодо бланка ліцензії, переоформлення ліцензії, видачі дубліката ліцензії, змін до ліцензії) може бути розглянутий на предмет його погодження лише після узгодження норм Закону № 1370 та Закону № 222, зокрема, шляхом прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо безпеки використання ядерної енергії» (реєстр. № 7471 від 29.12.2017).

З огляду на викладене, проект Змін на сьогоднішній день не може бути погоджений у запропонованій редакції, оскільки його норми не узгоджуються із нормами Закону № 222.

Крім того, наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту наказу не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення аналізу впливу регуляторного акта (далі - АРВ), викладаються письмово згідно з додатком 1 цієї Методики.

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

визначити причини її виникнення;

оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема *навести дані у цифровому чи кількісному вимірі*, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;

визначити основні групи, на які вона справляє вплив.

Разом з цим, у розділі I АРВ проблему не визначено та не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене, в свою чергу, не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності, оскільки розробником не обґрунтована належним чином наявність проблеми, що потребує державного регулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Розділ VIII АРВ «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» заповнено з порушенням вимог пункту 10 Методики.

Розробником не наведено додаткових показників результативності регуляторного акта.

Відповідно до вимог Методики, необхідно навести не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта, та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Отже, проект наказу розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

доцільності, тобто обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;


ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Державної інспекції ядерного регулювання України «Про внесення змін до Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з виробництва джерел іонізуючого випромінювання»

Голова Державної регуляторної служби України



Ксенія Ляпіна