



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

16.02.2018 № 26010-06-10/4451  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна  
служба України**

Щодо погодження  
проекту постанови

Міністерство фінансів України на виконання пункту 12 Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 07.12.2017 № 2245-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році», схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 11 січня 2018 року, розробило та направляє на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних».

Просимо розглянути та погодити вищезазначений проект постанови до 20.02. 2018 року.

Додатки: 1. Проект постанови на 2 арк. в 1 прим.  
2. Аналіз регуляторного впливу на 7 арк. в 1 прим.

Державний секретар

Є. КАПІНУС

294400 \*

Шарпак  
206-57-59

Державна регуляторна служба України  
№ 3000/0/19-18 від 16.02.2018



## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

### ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

#### **Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних**

Відповідно до статті 201 Податкового кодексу України Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2010 року № 1246 (Офіційний вісник України, 2011 р., № 1, ст. 31; 2015 р., № 9, ст. 235; 2017 р., № 43, ст. 1332), зміни, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності через п'ятнадцять днів з дня її офіційного опублікування.

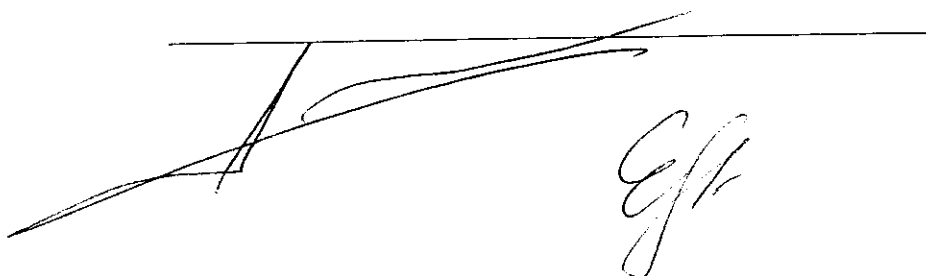
**Прем'єр-міністр України**

**В. ГРОЙСМАН**

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів  
України  
від 2018 р. №

**ЗМІНИ,  
що вносяться до Порядку ведення  
Єдиного реєстру податкових накладних**

1. Пункт 3 викласти в такій редакції:  
«3. Операційний день триває в робочі дні з 8 год 00 хв до 20 год 00 хв. Технічне обслуговування та регламентні роботи, що потребують зупинки системи, пов'язані з веденням Єдиного реєстру податкових накладних, не проводяться в час, що входить до операційного дня, крім аварійних випадків. Якщо вихідний або святковий день припадає на 15 число або на останній день місяця, то в такий день Єдиний реєстр податкових накладних працює з 8 год 00 хв до 20 год 00 хв.».
2. У пункті 4 слова та цифри «комісією, визначеною пунктом 201.16 статті 201 Кодексу (далі – комісія)» замінити словами «у встановленому порядку».
3. Абзац десятий пункту 12 викласти в такій редакції:  
«наявності підстав, визначених відповідно до пункту 201.16 статті 201 Кодексу, достатніх для зупинення реєстрації податкових накладних та/або розрахунків коригування;».
4. Пункт 17 викласти в такій редакції:  
«17. У разі зупинення реєстрації податкових накладних та/або розрахунків коригування у Реєстрі, на підставах, визначених відповідно до пункту 201.16 статті 201 Кодексу, формується квитанція про зупинення реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування. Така квитанція одночасно надсилається постачальнику (продавцю) та отримувачу (покупцю) – платнику податку.».
5. У абзаці першому пункту 18 слова та цифри «відповідно до підпункту 201.16.3 пункту 201.16 статті 201 Кодексу комісією» замінити словами «у встановленому порядку».
6. Примітку виключити.



**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до**  
**Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних»**

**I. Визначення проблеми**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних» (далі – проект постанови) розроблено відповідно до Податкового кодексу України (далі – Кодекс), з урахуванням внесених змін Законом України від 07 грудня 2017 року № 2245-VIII “Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році” (далі – Закон № 2245), а також у зв’язку з необхідністю проведення технічних та регламентних робіт, забезпечення безперебійної роботи Єдиного реєстру податкових накладних з урахуванням особливостей функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість, системи моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків.

Зокрема, пунктом 201.16 статті 201 Кодексу, який викладено в новій редакції передбачено, що реєстрація ПН/РК в Єдиному реєстрі податкових накладних може бути зупинена в порядку та на підставах, визначених Кабінетом Міністрів України.

Проектом постанови визначено час для проведення технічних та регламентних робіт, в т.ч. для встановлення нових версій програмного забезпечення.

За результатами аналізу у 2017 році в Єдиному реєстрі податкових накладних зареєстровано 219,7 млн. податкових накладних, з них зареєстровано у проміжок часу з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв. понад 90 відсотків. У вихідні та святкові дні 2017 року зареєстровано близько 4 відс. податкових накладних.

Таким чином, виникає необхідність у внесенні змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки для реалізації заявленого необхідне внесення змін до їх редакції.

## II. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проекту постанови є врахування змін до статті 201 Кодексу, що внесені Законом № 2245 та встановлення тривалості операційного дня для реєстрації податкових накладних та розрахунків коригування кількісних і вартісних показників до податкової накладної платниками податку на додану вартість (далі – ПН/РК) в Єдиному реєстрі податкових накладних щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., крім вихідних і святкових днів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Затвердити розроблений нормативно-правовий акт
Альтернатива 2	Залишити ситуацію без змін

### 2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>1) приведення у відповідність до законодавства України Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних (далі – ЄРПН).</p> <p>2) забезпечення стабільної роботи інформаційних систем ДФС та недопущення ймовірного схемного податкового кредиту.</p> <p>3) прийняття забезпечить безперервність роботи інформаційних</p>	<p>Витрати відсутні. Оновлення програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування Державної фіскальної служби без необхідності залучення кадрів.</p>

	систем ДФС, проведення технічних та регламентних робіт.	
Альтернатива 2	Відсутність додаткового навантаження на контролюючі органи у частині реалізації проекту постанови.	Можливі збої в системі у разі неможливості проведення регламентних робіт.

3. Проект постанови не впливає на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Станом на 01.01.2018 року (за даними ДФС) зареєстровано 249,3 тис платників податку на додану вартість, з яких 216 тис. платників здійснили реєстрацію податкових накладних в ЄРПН.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття проекту постанови забезпечить впорядкування норм Кодексу та механізму внесення відомостей, що містяться у ПН/РК до ЄРПН та функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість, системи моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків.	Відсутні. Скорочення часу реєстрації ПН/РК у ЄРПН для проведення технічних та регламентних робіт прискорить перевірку відповідності ПН/РК сукупності критеріїв оцінки ступеня ризиків, що визначені відповідно до пункту 201.16 статті 201 Кодексу.
Альтернатива 2	Відсутні	У разі залишення акта без змін не буде забезпечено безперебійної роботи ЄРПН з урахуванням особливостей функціонування системи моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього	Відсутні.

підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.	Не буде досягнуто поставлених цілей державного регулювання.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Альтернатива 1 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб'єктами господарювання за мінімального збільшення навантаження на деякі ЦОВВ.
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Прийняття проекту постанови дасть змогу реалізувати норми Кодексу з урахуванням змін, внесених Законом від 07 грудня 2017 року № 2245 щодо реєстрації ПН/РК в ЄРПН відповідно до вимог статті 201 Кодексу.	Витрати відсутні. Оновлення програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування Державної фіскальної служби без необхідності залучення кадрів	Є найоптимальнішим серед запропонованих альтернатив, оскільки: 1. дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання; 2. у разі прийняття проекту постанови буде забезпечено безперерйну роботу ЄРПН з урахуванням особливостей функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість, системи моніторингу відповідності податкових накладних

			критеріям оцінки ступеня ризиків.
Альтернатива 2	Відсутні	У разі неприйняття проекту постанови не буде досягнуто поставлених цілей державного регулювання.	Є найгіршою з альтернатив, оскільки призведе до невиконання вимог Кодексу і Закону України від 07.12.2017 р. № 2245, та не досягнення цілей державного регулювання.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

### 1. Механізм дії регуляторного акта

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних.

Проектом постанови пропонується встановити тривалість операційного дня для реєстрації ПН/РК в Єдиному реєстрі податкових накладних щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., крім вихідних і святкових днів

У проекті постанови було враховано зміни в Кодексі, що внесені Законом № 2245, якими передбачено, що реєстрація ПН/РК в Єдиному реєстрі податкових накладних може бути зупинена в порядку та на підставах, визначених Кабінетом Міністрів України.

Таким чином, цим проектом передбачено тривалість операційного дня для реєстрації ПН/РК в ЄРПН щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., крім вихідних і святкових днів з метою проведення технічних та регламентних робіт, забезпечення безперебійної роботи ЄРПН з урахуванням механізму внесення відомостей, що містяться в ПН/РК до ЄРПН згідно з вимогами, визначеними в ст. 201 Кодексу.

### 2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту постанови не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

З боку суб'єктів господарювання відсутня необхідність вчинення додаткових дій.



## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог акта не передбачає додаткових витрат платника та контролюючих органів.

При виконанні вимог даного акта оновлення відповідного програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування ДФС та без необхідності залучення додаткових кадрів.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії проекту акта є необмеженим, до можливих змін податкового законодавства.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

1. Додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не очікується.
2. Дія акта поширюється на суб'єктів господарювання усіх форм власності, які зареєстровані як платники податку на додану вартість.
3. Кошти і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, не передбачаються.
4. Кошти і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, – не передбачаються.
5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання оцінюється як високий. Проект акта розміщено на офіційному веб-порталі Мінфіну. Після прийняття акт буде оприлюднено у засобах масової інформації.
6. Додаткові показники результативності регуляторного акта:  
загальна кількість зареєстрованих ПН/РК;  
загальна кількість ПН/РК, реєстрацію яких зупинено.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності проекту регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

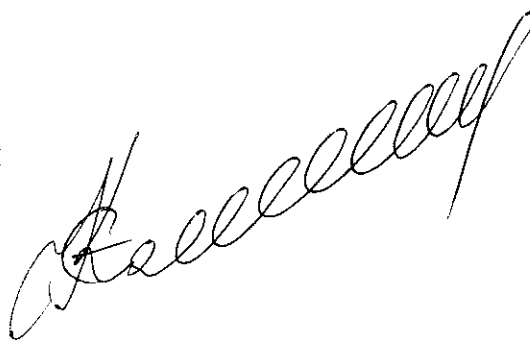
Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися

через два роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності проекту акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та проводитись за допомогою статистичних даних шляхом здійснення контролю органами державної фіскальної служби за правильністю дотримання відповідних норм Кодексу.

**Державний секретар  
Міністерства фінансів України**



**Є. КАПІНУС**