



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг та визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту прав споживачів планових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про захист прав споживачів» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів від 19.02.2018 № ЦА-154/1076-18.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом постанови пропонується затвердити Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг та визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту прав споживачів планових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про захист прав споживачів (далі – проект Критеріїв).

Згідно вступної частини проекту постанови його розроблено відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3023/0/20-18 від 22.03.2018



Однак, проект постанови не може бути погоджений Службою з огляду на нижчезазначене.

Щодо постановляючої частини проекту постанови зауважуємо наступне.

Пунктом 1 проекту постанови пропонується затвердити проект Критеріїв.

Пунктом 2 проекту постанови передбачається визнати такими, що втратили чинність: постанову Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2008 року № 1164 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з виробництвом, випуском і реалізацією продукції (виконанням робіт, наданням послуг), та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю)» та постанову Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2009 року № 1433 «Про внесення змін до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з виробництвом, випуском і реалізацією продукції (виконанням робіт, наданням послуг), та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю)».

Звертаємо увагу, що постановою Кабінету Міністрів України від 18.12.2017 р. № 1103 «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» вище перелічені постанови Кабінету Міністрів України було визнано такими, що втратили чинність.

Щодо змістовного наповнення проекту Критеріїв повідомляємо наступне.

Підпунктом 2 пункту 5 Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 752 (далі – Методика), встановлено, що під час розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), зокрема, визначається найменування органу державного нагляду (контролю), уповноваженого проводити заходи державного нагляду (контролю) у відповідній сфері.

Отже, у пункті 1 проекту постанови та в назві проекту Критеріїв необхідно зазначити сферу, в якій Держпродспоживслужба уповноважена на здійснення заходів державного нагляду (контролю).

Також, пункт 1 проекту Критеріїв необхідно викласти у наступній редакції «Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг».

Пунктом 1 проекту Критеріїв пропонується затвердити наступний вичерпний перелік критеріїв:

види товарів, робіт та послуг;

наявність порушень законодавства у сфері захисту прав споживачів.

Слід зазначити, що відповідно до пункту 9 Методики, критерії розробляються на підставі результатів аналізу якісних та кількісних показників (характеристик) діяльності суб'єктів господарювання з урахуванням:

масштабів діяльності суб'єктів господарювання;

статистичних даних про настання негативних наслідків від провадження діяльності суб'єктів господарювання, оцінки ступеня небезпеки господарської діяльності, порушення вимог законодавства;

строку провадження діяльності суб'єктів господарювання у відповідній сфері;

виду та сфери діяльності суб'єктів господарювання, виду та обсягу випуску продукції, виконаних робіт, наданих послуг;

результатів попередніх перевірок, наявності порушень у попередній діяльності суб'єктів господарювання (крім новостворених);

інших факторів, що можуть призвести до настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності, та можливого розміру втрат у разі їх настання.

Утім, згідно з запропонованими положеннями, які передбачаються в пунктах 3 та 4 проекту Критеріїв розподіл суб'єктів господарювання здійснено без урахування вимог пункту 9 Методики.

Так, згідно з зазначеними пунктами проекту Критеріїв до високого та середнього ступеню ризику передбачається віднести суб'єктів господарювання, які, зокрема:

реалізують нафтопродукти, товари дитячого асортименту;

надають послуги з постачання електроенергії, газу, пару або води, побутові послуги, та які:

реалізують побутові електротовари, радіо-та телеапаратуру, одяг, взуття та шкіряні вироби;

надають послуги *тимчасового розміщення*, туризму, автомобільного, залізничного, морського або річкового транспорту, зв'язку.

Таким чином, проектом Критеріїв фактично передбачається віднести до високого та середнього ступенів ризику 100 відсотків суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність за переліченими в пунктах 3 та 4 проекту Критеріїв видами товарів, робіт та послуг.

Пунктом 6 Методики визначено, що з метою розроблення критеріїв *проводиться попередній аналіз кількісних та якісних показників (характеристик) господарської діяльності суб'єктів господарювання*, а саме: негативних наслідків від провадження господарської діяльності та можливого розміру втрат у разі їх настання, виробничого потенціалу суб'єкта господарювання, його виробничих ресурсів, технічного оснащення, технології та організації виробництва, обсягу випуску продукції або інших факторів, що можуть призвести до настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності, та можливого розміру втрат у разі їх настання.

Окрім того, відповідно до пункту 14 Методики, періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) може змінюватися у разі відсутності суттєвих порушень суб'єктом господарювання вимог законодавства шляхом встановлення відповідного коефіцієнта. Ця норма не застосовується до суб'єктів господарювання, віднесених до високого ступеня ризику (пункт 14 Методики).

Враховуючи зазначене, необхідно пункт 8 проекту Критеріїв викласти в наступній редакції: «У разі коли за результатами планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) (за наявності) протягом останніх шести років для суб'єктів господарювання, які віднесені до середнього ступеня ризику, та протягом останніх десяти років для суб'єктів господарювання, які віднесені до незначного ступеня ризику, у суб'єкта господарювання не виявлено порушень вимог законодавства у сфері виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібної торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів), наступний плановий захід державного нагляду (контролю) щодо такого суб'єкта господарювання здійснюється не раніше ніж через період часу, встановлений для відповідного ступеня ризику, збільшений в 1,5 раза.

Якщо з дня прийняття такого рішення за результатами позапланових перевірок виявлено порушення суб'єктом господарювання вимог законодавства у відповідній сфері, наступний плановий захід державного нагляду (контролю) щодо такого суб'єкта господарювання здійснюється у наступному плановому періоді».

Щодо змістовного наповнення таблиці про розподіл суб'єктів господарювання за ступенем ризику до проекту постанови повідомляємо наступне.

Із змісту розділу III АРВ вбачається, що за основу при визначенні кількості господарювання, що підпадають під дію регулювання взято інформацію про кількість перевірених суб'єктів господарювання за 2017 рік.

Разом з тим, у розділу I АРВ наведені інші дані щодо кількості перевірених у 2017 році суб'єктів господарювання.

Так, кількість суб'єктів господарювання, які реалізують нафтопродукти складає 177 осіб, суб'єктів господарювання, які надають послуги з постачання електроенергії, газу, пару або води, побутові послуги - 1900, суб'єктів господарювання, які надають послуги тимчасового розміщення, туризму, транспорту і зв'язку - 57596.

Тобто, загальна кількість перевірених суб'єктів господарювання становить 62413 осіб.

Таким чином, наведені у розділі III АРВ дані щодо загальної кількості суб'єктів господарювання, а саме, 4800 осіб, не відповідає дійсним обставинам справи.

З огляду на вказане, проект постанови, проект Критеріїв, а також АРВ потребують доопрацювання з урахуванням вищезазначених зауважень.

Отже, за результатами розгляду проекту постанови, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: ефективності, збалансованості та адекватності визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Крім того, під час розробки проекту постанови розробником не дотримано вимог статті 5 Закону про регуляторну політику у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері торгівлі і послуг та визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту прав споживачів планових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства про захист прав споживачів».

Голова Державної
регуляторної служби України



Ксенія Ляпіна