



**Міністерство соціальної політики України  
ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ЗАЙНЯТОСТІ  
(ЦЕНТРАЛЬНИЙ АПАРАТ)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел. (044) 284-38-94, факс (044) 289-76-28  
E-mail: 17@es.dcz.gov.ua Web: <http://www.dcz.gov.ua> Код ЄДРПОУ 03491079

19. 02. 2018 № 33/04/890-18 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба  
України**

Державна служба зайнятості (Центральний апарат), на яку покладено функції виконавчої дирекції Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі - Фонд), направляє на погодження в установленому порядку проект регуляторного акту - постанову правління Фонду „Про затвердження Порядку списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття”.

Додатки:

1. Копія проекту постанови правління Фонду на 11 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 7 арк.
3. Повідомлення про оприлюднення акту на 1 арк.

**В. о. Голови**

**В. Ярошенко**

Календер О.  
289-25-03



**ФОНД ЗАГАЛЬНООБОВ'ЯЗКОВОГО  
ДЕРЖАВНОГО СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ УКРАЇНИ  
НА ВИПАДОК БЕЗРОБІТТЯ**

**ПРАВЛІННЯ ФОНДУ**

**ПОСТАНОВА**

\_\_\_\_\_ 2018

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про затвердження Порядку списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття

Відповідно до статті 11 Закону України „Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття” правління Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття

**ПОСТАНОВЛЯЄ:**

1. Затвердити Порядок списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, що додається.

2. Визнати такими, що втратили чинність, такі постанови правління Фонду:

від 22 жовтня 2002 року № 146 „Про затвердження Порядку проведення органами державної служби зайнятості - виконавчою дирекцією Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття списання непогашених боргів зі сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття після ліквідації платника страхових внесків чи винесення судом

рішення про припинення юридичної особи, що не пов'язане з банкрутством”, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 06 грудня 2002 року за № 952/7240;

від 16 липня 2004 року № 292 „Про затвердження Порядку проведення органами державної служби зайнятості – робочими органами виконавчої дирекції Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття списання безнадійного боргу зі сплати страхових внесків в процесі провадження судом справи про банкрутство”, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 05 серпня 2004 року за № 974/95733;

від 18 липня 2007 року № 452 „Про затвердження Порядку проведення списання заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, яка залишилась непогашеною у зв'язку із відмовою у її стягненні за рішенням суду”, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 08 серпня 2007 року за № 918/14185;

від 14 жовтня 2010 року № 215 „Про затвердження Порядку списання фінансових санкцій (пені та штрафів) у разі погашення до 1 січня 2011 року заборгованості зі сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, що виникла до 1 липня 2010 року”, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 05 листопада 2010 року за № 1037/18332.

3. Державній службі зайнятості (Центральному апарату) подати цю постанову на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України у встановленому законодавством порядку.

4. Ця постанова набирає чинності з дня її офіційного опублікування.

**Голова правління Фонду**

**О. Лотоцький**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
**постанова правління Фонду**  
**загальнообов'язкового**  
**державного соціального**  
**страхування України на**  
**випадок безробіття**  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК**  
**списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на**  
**загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок**  
**безробіття**

1. Цей Порядок розроблено відповідно до вимог Законів України “Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття”, “Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом”, “Про виконавче провадження”, “Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування”, “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань”, Цивільного і Господарського кодексів України.

2. Цей Порядок визначає механізм, умови та підстави списання установами державної служби зайнятості заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття та сум штрафних санкцій, нарахованих та/або не сплачених у період до 01 січня 2011 року, в тому числі страхових внесків, строк сплати яких на 01 січня 2011 року не настав.

3. Списанню підлягає безнадійний борг, який включає несплачені страхові внески, в тому числі строк сплати яких не настав, розстрочену та/або реструктуризовану заборгованість, недоїмку із сплати страхових внесків, пеню, нараховану на цю недоїмку, штрафні санкції, що застосовуються до боржника - платника страхових внесків, відповідно до вимог законодавства, що діяло до 01 січня 2011 року (далі – заборгованість зі сплати страхових внесків).

4. Списанню підлягає заборгованість зі сплати страхових внесків у разі:

4.1 визнання платника страхових внесків в установленому законодавством порядку банкрутом, вимоги щодо якого не були задоволені внаслідок недостатності майна банкрута, за умови внесення запису до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі - Єдиний державний реєстр) про проведення державної реєстрації припинення юридичної особи або

проведення державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця на підставі рішення суду;

4.2 пред'явлення кредиторських вимог до страхувальника після закінчення строку, встановленого для їх подання, або неподання їх взагалі, за умови внесення запису до Єдиного державного реєстру про державну реєстрацію припинення юридичної особи або державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця;

4.3 ліквідації страхувальника, коли вимоги зі сплати страхових внесків залишилися незадоволеними у зв'язку з недостатністю майна страхувальника або майна засновників чи учасників, якщо вони несуть повну або додаткову відповідальність за зобов'язаннями платника страхових внесків згідно з вимогами Цивільного та Господарського кодексів України;

4.4 введення процедури санації боржника у разі, якщо планом санації передбачено прощення (списання) заборгованості зі сплати страхових внесків;

4.5 винесення судом рішення відносно страхувальника про припинення юридичної особи чи припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця, що не пов'язане з банкрутством, прийнятого відповідно до абзаців десятого та дванадцятого пункту 2 частини першої статті 25 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань";

4.6 смерті, оголошення фізичної особи, яка використовує найману працю, померлою або визнання у судовому порядку безвісно відсутньою, за умови засвідчення цього факту органом державної реєстрації актів цивільного стану чи постановленням судового рішення;

4.7 винесення судом рішення, яке набрало законної сили, про відмову у стягненні заборгованості;

4.8 затвердження господарським (господарським окружним) судом мирової угоди у справі про банкрутство боржника – платника страхових внесків, яка передбачає прощення (списання) пені, нарахованої на недоїмку зі сплати страхових внесків, штрафні санкції;

4.9 пропуску строку пред'явлення виконавчих документів до виконання;

4.10 неодноразового повернення виконавчого документу стягувачу з підстав, визначених у пунктах 2, 5, 9 частини першої статті 37 Закону України "Про виконавче провадження";

4.11 дії форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили), які унеможливають стягнення заборгованості.

5. Установи державної служби зайнятості зобов'язані проводити роботу щодо своєчасного виявлення платників страхових внесків, відносно яких

винесено судом ухвалу про порушення провадження у справі про банкрутство, а також тих, що ліквідуються з інших підстав.

Достовірною інформацією для виявлення страхувальників, зазначених у цьому пункті, є:

оприлюднене офіційне оголошення про порушення провадження у справі про банкрутство юридичної особи чи фізичної особи - підприємця на офіційному веб-сайті Верховного суду України в мережі Інтернет;

опубліковане в спеціальному друкованому засобі масової інформації повідомлення про ліквідацію юридичної особи або припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця;

відомості, отримані з Єдиного державного реєстру, Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо ліквідації або банкрутства платника страхових внесків;

відомості, отримані з Єдиного реєстру боржників.

6. Документами, що дають підстави для визнання заборгованості зі сплати страхових внесків безнадійною та її списання, є:

6.1 для випадків, зазначених у підпункті 4.1 пункту 4:

документи, що підтверджують визнання кредиторських вимог установи державної служби зайнятості (копія ухвали господарського (окружного господарського) суду, повідомлення ліквідатора (арбітражного керуючого) про включення до реєстру вимог кредиторів);

копія прийнятої господарським (окружним господарським) судом ухвали про ліквідацію страхувальника-банкрута або текст такого судового рішення, внесеного до Єдиного державного реєстру судових рішень;

відомості, отримані з Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування, або довідка (витяг) про внесення запису до Єдиного державного реєстру про проведення державної реєстрації припинення юридичної особи на підставі рішення суду про ліквідацію юридичної особи у зв'язку з визнанням її банкрутом чи проведення державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця на підставі рішення суду про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця у зв'язку з визнанням її банкрутом;

6.2 для випадків, зазначених у підпункті 4.2 пункту 4:

копія акту службової перевірки обставин пропуску строку, встановленого для заявлення кредиторських вимог;

копія прийнятого господарським (окружним господарським) судом рішення про погашення вимог кредиторів, що заявлені після закінчення строку, встановленого для їх подання або текст такого судового рішення,

внесеного до Єдиного державного реєстру судових рішень, що набрало законної сили;

відомості, отримані з Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування, або довідка (витяг) про внесення запису до Єдиного державного реєстру про проведення державної реєстрації припинення юридичної особи чи проведення державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця;

6.3 для випадків, зазначених у підпункті 4.3 пункту 4:

відомості, отримані з Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно (за наявності), або довідка (витяг) про внесення запису до Єдиного державного реєстру про державну реєстрацію припинення юридичної особи або припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця за її рішенням;

6.4 для випадків, зазначених у підпункті 4.4 пункту 4:

копія рішення господарського (окружного господарського) суду про затвердження плану санації боржника, схваленої комітетом кредиторів або текст судового рішення, внесеного до Єдиного державного реєстру судових рішень, яким передбачається прощення (списання) заборгованості зі сплати страхових внесків, що набрало законної сили;

6.5 для випадків, зазначених у підпункті 4.5 пункту 4:

копія рішення суду про припинення юридичної особи чи припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця, що не пов'язане з банкрутством або текст такого судового рішення, внесеного до Єдиного державного реєстру судових рішень, що набрало законної сили;

відомості, отримані з Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування, або довідка (витяг) про внесення до Єдиного державного реєстру запису про судові рішення щодо припинення юридичної особи або припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця, що не пов'язане з банкрутством;

6.6 для випадків, зазначених у підпункті 4.6 пункту 4:

копія свідоцтва про смерть фізичної особи або витяг з Державного реєстру актів цивільного стану громадян про реєстрацію смерті фізичної особи або постанова державного (приватного) виконавця про закінчення виконавчого провадження у зв'язку із смертю боржника; копія рішення суду про визнання фізичної особи безвісно відсутньою або оголошення померлою, або постанова державного (приватного) виконавця про закінчення виконавчого провадження у зв'язку із визнанням фізичної особи безвісно відсутньою, недієздатною, обмежено дієздатною або оголошенням померлою;

відомості, отримані з Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування, або довідка (витяг) про внесення запису до Єдиного державного реєстру щодо державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця у разі її смерті або визнання фізичної особи - підприємця безвісно відсутньою, недієздатною, обмежено дієздатною або оголошення померлою;

6.7 для випадків, зазначених у підпункті 4.7 пункту 4:

копія рішення суду, що набрало законної сили, про відмову у задоволенні позовних вимог установи державної служби зайнятості до платника страхових внесків або текст такого судового рішення, внесеного до Єдиного судового реєстру судових рішень (крім рішень суду, які стосуються боржників з числа фізичних осіб, що використовують найману працю);

6.8 для випадків, зазначених у підпункті 4.8 пункту 4:

копія ухвали господарського (господарського окружного) суду про затвердження мирової угоди у справі про банкрутство боржника – платника страхових внесків, яка передбачає прощення (списання) пені, нарахованої на недоїмку зі сплати страхових внесків, штрафні санкції, яка набрала законної сили;

6.9 для випадків, зазначених у підпункті 4.9 пункту 4:

копія акту службової перевірки обставин пропуску строку пред'явлення виконавчого документу до виконання;

копія виконавчого документу;

6.10 для випадків, зазначених у підпункті 4.10 пункту 4:

копія постанов державного (приватного) виконавця про відкриття виконавчого провадження;

копія постанов державного (приватного) виконавця про повернення виконавчого документу стягувачу;

документи, які підтверджують неможливість стягнення заборгованості у зв'язку з відсутністю боржника чи майна та коштів у нього (копії актів звірки виконавчого провадження; відомості щодо вжитих заходів з розшуку боржника, його майна, коштів та підтвердження їх відсутності тощо);

6.11 для випадків, зазначених у підпункті 4.11 пункту 4:

копія довідки Торгово - промислової палати України про наявність форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили).

7. Рішення про списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків приймається директором регіонального центру зайнятості на підставі висновку постійно діючої комісії за формою згідно з додатком 1 до цього Порядку та документів, визначених у пункті 6 цього Порядку.



Персональний склад постійно діючої комісії та положення про неї затверджується наказом директора регіонального центру зайнятості. До персонального складу постійно діючої комісії входять представники структурних підрозділів регіонального центру зайнятості (фінансової/бухгалтерської служби, юридичної служби, відділу надання послуг роботодавцям тощо).

Очолює постійно діючу комісію заступник директора регіонального центру зайнятості, який керує, організовує та координує її роботу.

З числа членів постійно діючої комісії обирається секретар, який веде протокол засідання, формує справи щодо списання безнадійної заборгованості по страховим внескам.

Рішення постійно діючої комісії щодо списання страхових внесків (висновок) приймається простою більшістю голосів від його складу та протягом трьох робочих днів подається директору регіонального центру зайнятості для прийняття рішення.

8. Рішення про списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків оформлюється наказом у двох примірниках (перший – для базового центру зайнятості, другий – для регіонального центру зайнятості), а якщо базовий центр зайнятості припинено - в одному примірнику.

Рішення з оригіналами документів чи їх копіями долучається до персональної справи страхувальника, яка зберігається не менше трьох років у базовому центрі зайнятості, в якому перебував на обліку страхувальник до 01 січня 2011 року чи у регіональному центрі зайнятості, що є правонаступником базового центру зайнятості, діяльність якого припинено у зв'язку з реорганізацією.

9. Строк прийняття рішення про списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків не може перевищувати 30 днів з дня надходження до регіонального центру зайнятості звернення з документами, що підтверджують наявність ознак безнадійної заборгованості. Звернення подається базовим центром зайнятості, а якщо центр зайнятості, на балансі якого перебувала заборгованість припинено, то звернення подається філією чи іншим відповідним підрозділом регіонального центру зайнятості, що є правонаступником.

10. На підставі прийнятого рішення про списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків проводиться списання суми боргу, яка відображається в рядку 9 "Списано заборгованості" та рядку 10 "Списано пені" Розрахункової відомості про нарахування та перерахування страхових внесків до Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття відповідно до Інструкції про порядок обчислення і сплати внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття та обліку їх надходження до Фонду загальнообов'язкового

державного соціального страхування України на випадок безробіття, затвердженої наказом Міністерства праці та соціальної політики України від 18.12.2000 № 339, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 16.01.2001 за № 30/5221 (із змінами).

11. За неналежне виконання службових обов'язків посадові особи центрів зайнятості, до повноважень яких належить здійснення заходів щодо стягнення заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, подання відомостей суб'єкту державної реєстрації про наявність заборгованості із сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття у юридичної особи, стосовно якої розпочато спрощену процедуру державної реєстрації припинення відповідно частини п'ятої статті 25 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань", несуть відповідальність відповідно до законодавства України.

12. Регіональні центри зайнятості ведуть облік рішень про списання безнадійної заборгованості шляхом запису у журналі обліку (додаток 2). Журнал має бути пронумерований, прошнурований, скріплений печаткою та засвідчений керівником.

Облік рішень проводиться в межах кожного календарного року окремо.

13. У випадку скасування в установленому порядку рішення господарського (окружного господарського) суду відносно страхувальника про припинення юридичної особи чи припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця, директор регіонального центру зайнятості приймає рішення про скасування попереднього рішення про списання безнадійної заборгованості зі сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття та поновлення заборгованості на відповідному обліку.

Рішення про скасування попереднього рішення про списання безнадійної заборгованості зі сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття та поновлення заборгованості на відповідному обліку оформлюється наказом директора регіонального центру зайнятості, прийнятим на підставі рішення постійно діючої комісії та рішення суду, що набрало законної сили.

Додаток 1  
до пункту 8 Порядку списання  
безнадійної заборгованості по сплаті  
страхових внесків на  
загальнообов'язкове державне  
соціальне страхування на випадок  
безробіття

ВИСНОВОК № \_\_\_\_\_  
від "\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ року

постійно діючої комісії про списання безнадійної заборгованості зі сплати  
страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на  
випадок безробіття

Відповідно до Порядку списання безнадійної заборгованості по сплаті  
страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на  
випадок безробіття, затвердженого постановою правління Фонду від \_\_\_\_\_ №  
\_\_\_\_\_, зареєстрованої в Мін'юсті \_\_\_\_\_ за №\_\_\_\_\_, (далі – Порядок) розглянувши  
звернення

\_\_\_\_\_ (найменування центру зайнятості, на обліку якого перебував страхувальник\*)  
від \_\_\_\_\_ за № \_\_\_\_\_, а також на підставі:

\_\_\_\_\_ (перелік документів, які є підставою для визнання боргу безнадійним),  
несплачені страхові внески:

\_\_\_\_\_ (повна назва, код ЄДРПОУ, місце знаходження платника страхових внесків)  
визнаються безнадійними та підлягають списанню у сумі

\_\_\_\_\_ (сума цифрами і словами),  
у тому числі: страхові внески у сумі \_\_\_\_\_,  
\_\_\_\_\_ (сума цифрами і словами)

пеня \_\_\_\_\_,  
\_\_\_\_\_ (сума цифрами і словами)

штраф \_\_\_\_\_,  
\_\_\_\_\_ (сума цифрами і словами)

у тому числі: страхові внески, строк сплати яких не настав, у сумі  
\_\_\_\_\_,  
\_\_\_\_\_ (сума цифрами і словами)

Голова комісії \_\_\_\_\_ (П.І.Б.)  
\_\_\_\_\_ (підпис)

Члени Комісії \_\_\_\_\_

\*Якщо центр зайнятості, на балансі якого перебувала заборгованість припинено, то звернення подається  
філією чи іншим відповідним підрозділом регіонального центру зайнятості, що є правонаступником

Додаток 2  
до пункту 12 Порядку списання безнадійної  
заборгованості по сплаги страхових внесків  
на загальнообов'язкове державне соціальне  
страхування на випадок безробіття

**ЖУРНАЛ**  
обліку рішень про списання безнадійної заборгованості по сплаги страхових  
внесків на загальнообов'язкове державне соціальне  
страхування на випадок безробіття

N з/п	Номер рішення	Дата прийняття рішення	Найменування або прізвище та ініціали страховальника	(код за ЄДРПОУ, номер страхового свідоцтва страховальника і найменування платника - для юридичних осіб, реєстраційний номер облікової картки платника податків або номер та серія паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні або інші переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків), номер страхового свідоцтва страховальника і прізвище та ініціали - для фізичних осіб - підприємців, які використовують найману працю)	Реєстраційний код страховальника	Сума несплачених страхових коштів, яка внески, визнана безнадійною та підлягає списанню, усього, грн.	У тому числі страхові внески, та штрафні санкції, грн.	Примітка	
1	2	3	4	5	6	7 = 8 + 9	8	9	10

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови правління Фонду загальнообов'язкове державне соціальне страхування України на випадок безробіття «Про затвердження Порядку списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття»**

### **I. Визначення проблеми**

Відповідно до п. 7 Розділу VIII «Прикінцеві та Перехідні положення» Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» суми внесків, нарахованих на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, строк сплати яких не настав на 01 січня 2011 року, підлягають сплаті в порядку, що діяв до 01 січня 2011 року.

Стягнення заборгованості із сплати страхових внесків, нарахованих та/або не сплачених у період до 01 січня 2011 року, в тому числі страхових внесків, строк сплати яких на 01 січня 2011 року не настав, здійснюється фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування відповідно до законодавства, що діяло на момент виникнення такої заборгованості або застосування штрафних санкцій.

На період до повного стягнення заборгованості із сплати страхових внесків за діючими видами загальнообов'язкового державного соціального страхування та сум штрафних санкцій, нарахованих та/або не сплачених у період до 01 січня 2011 року, в тому числі нарахованих внесків, строк сплати яких на 01 січня 2011 року не настав, та відповідних штрафних санкцій за фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування зберігаються повноваження щодо контролю за правильністю нарахування, своєчасністю сплати страхових внесків, застосування фінансових санкцій, якими вони були наділені до набрання чинності цим Законом.

На сьогоднішній день існує 4 постанови правління Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі - Фонд), які мають один і той самий предмет регулювання – списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на випадок безробіття, у тому числі сум штрафних санкцій та пені, що створює недоцільну множинність нормативно-правових актів.

Отже, з метою уніфікації механізму списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на випадок безробіття, усунення дублювання норм та множинності нормативно-правових актів, які мають однаковий предмет регулювання та стосуються діяльності одно і того суб'єкта правозастосування (державної служби зайнятості) та платників страхових внесків, доцільним є розроблення одного нормативно-правового акту, який би врахував всі можливі підстави визнання заборгованості по сплаті страхових внесків на випадок безробіття безнадійною.

Необхідність прийняття акта обумовлена також змінами, які відбулись у законодавстві, а саме набранням чинності новими редакціями законів України

«Про виконавче провадження», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», Положення про державну службу зайнятості, затвердженого наказом Міністерства соціальної політики України від 15.12.2016 № 1543, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1723/29853 тощо.

Крім того, ряд норм діючих порядків переглянуто з урахуванням практики їх застосування і стосуються здебільшого однозначного їх розуміння, визначення чіткого переліку документів, що дають право визнавати заборгованості перед Фондом безнадійною та приймати рішення про її списання, упорядкування прийняття таких рішень, при цьому зберігається контроль за їх обґрунтованістю.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи	так	Ні
Громадяни		Ні
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва		Ні

## II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття акта є приведення нормативно-правових актів Фонду у відповідність до вимог актів вищої юридичної сили, уникнення множинності актів з одного предмету регулювання та забезпечення дієвого механізму списання заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, та сум штрафних санкцій, нарахованих та/або не сплачених у період до 1 січня 2011 року, в тому числі страхових внесків, строк сплати яких на 1 січня 2011 року не настав.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Продовжити користуватися діючими постановами правління Фонду. За такої альтернативи основні проблеми та цілі не будуть вирішені, що призведе до існування багатоманітності актів одного і того ж суб'єкта нормотворення з одного й того ж предмету регулювання, а також не дозволить привести їх у відповідність до актів вищої юридичної сили та не створить умови для ефективної роботи державної служби зайнятості щодо списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків.

<p>Альтернатива 2:</p> <p>Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів</p>	<p>Прийняття проекту акта дозволить визначити уніфікований дієвий механізм, умови та підстави списання установами державної служби зайнятості заборгованості по сплаті страхових внесків на випадок безробіття та сум штрафних санкцій, нарахованих та/або не сплачених у період до 1 січня 2011 року, в тому числі страхових внесків, строк сплати яких на 1 січня 2011 року не настав з урахуванням всіх можливих підстав визнання її безнадійною.</p>
---	--

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	<p style="text-align: center;">Високі</p> <p>(в результаті прийняття проекту акта буде усунуто дублювання норм та визначено уніфікований дієвий механізм списання установами державної служби зайнятості заборгованості по сплаті страхових внесків на випадок безробіття, у тому числі сум штрафних санкцій платників, яку не має можливості стягнути)</p>	Додаткових витрат не потребує.

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Мінімальні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	Мінімальні	Додаткових витрат не потребує.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Додаткових витрат не потребує.
2. Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	<p style="text-align: center;">Високі</p> <p>(заборгованість платників страхових внесків є безнадійною, що означає відсутність у державної служби зайнятості правових підстав для її</p>	Додаткових витрат не потребує.

	стягнення)	
--	------------	--

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення мети

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
Збереження чинного регулювання	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжить існувати)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	3	Не передбачаються	1 місце рейтингу  Кількість вигод значна при відсутності витрат
Збереження чинного регулювання	Не передбачаються	Не передбачаються	2 місце рейтингу  Кількість витрат перевищує кількість вигод
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Затвердження змін до діючих нормативно-правових актів	Прийняття проекту постанови правління Фонду дозволить усунути дублювання норм та множинності нормативно-правових актів з одного предмету регулювання та визначити уніфікований дієвий механізм списання установами державної служби зайнятості заборгованості по сплаті страхових внесків на випадок безробіття та сум штрафних санкцій		X
Збереження чинного	У разі залишення існуючої на даний час ситуації, коли акти правління		X



регулювання	<p>Фонду не відповідають чинному законодавству та вимогам нормопроектувальної техніки, не можуть бути створені належні умови для прийняття обґрунтованого рішення про визнання заборгованості по сплаті страхових внесків безнадійною.</p> <p>Тому, виходячи з інтересів держави та суб'єктів господарювання, можна дійти висновку, що від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки окреслена у першому розділі АРВ проблема потребує засобів, які б забезпечили її ефективне вирішення.</p>	
-------------	--	--

Альтернативи проекту постанови правління Фонду «Про затвердження Порядку списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» немає.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Проектом акта передбачається затвердити Порядок списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, як єдиного нормативно-правового акту правління Фонду в сфері списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на випадок безробіття та штрафних санкцій. У Порядку визначено чіткі підстави визнання заборгованості по сплаті страхових внесків на випадок безробіття безнадійною, а також перелік документів, що підтверджують наявність таких підстав, регламентовано процедуру розгляду матеріалів та прийняття рішення, здійснення контролю за правильністю прийняття таких рішень, також підвищено відповідальність посадових осіб за життя належних засобів впливу до боржників.

При цьому пропонується визнати такими, що втратили чинність, наступні регуляторні акти правління Фонду:

- від 22.10.2002 № 146 „Про затвердження Порядку проведення органами державної служби зайнятості - виконавчою дирекцією Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття списання непогашених боргів зі сплати страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття після ліквідації платника страхових внесків чи винесення судом рішення про припинення юридичної особи, що не пов'язане з банкрутством”, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 06.12.2002 за № 952/7240;

- від 16.07.2004 № 292 „Про затвердження Порядку проведення органами державної служби зайнятості – робочими органами виконавчої дирекції Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на

випадок безробіття списання безнадійного боргу зі сплати страхових внесків в процесі провадження судом справи про банкрутство”, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 05.08.2004 за № 974/95733;

- від 18.07.2007 № 452 „Про затвердження Порядку проведення списання заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, яка залишилась непогашеною у зв’язку із відмовою у її стягненні за рішенням суду”, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 08.08.2007 за № 918/14185;

- від 14.10.2010 № 215 „Про затвердження Порядку списання фінансових санкцій (пені та штрафів) у разі погашення до 1 січня 2011 року заборгованості зі сплати страхових внесків на загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття, що виникла до 1 липня 2010 року”, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 05.11.2010 за № 1037/18332.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Введення в дію проекту постанови правління Фонду «Про затвердження Порядку списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» створить дієвий механізм списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на випадок безробіття, яка обліковується за платниками страхових внесків та не може бути стягнута через вжиття всіх можливих правових механізмів впливу до боржника.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта, – не прогнозується;
- кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – роботодавці (суб’єкти господарювання, а також фізичні особи, що використовують найману працю) – платники страхових

внесків на випадок безробіття, за якими обліковується безнадійна заборгованість по сплаті страхових внесків;

- розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання та/або фізичні особи, пов'язаних з виконанням вимог акта, – відсутні;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності акта**

Базове відстеження здійснюватиметься за рік до дати обов'язкового застосування вимог проекту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після дати обов'язкового застосування проекту акта.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат коштів суб'єктів господарювання.

**В. о. Голови Державної служби зайнятості  
(Центрального апарату)**

„\_\_\_” \_\_\_\_\_ 2018 р.



**В. Ярошенко**

## ПОВІДОМЛЕННЯ

**про оприлюднення проекту постанови правління Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття «Про затвердження Порядку списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття»**

\_\_\_\_\_ 2018 року

Проект постанови правління Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття «Про затвердження Порядку списання безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» розроблено з метою приведення нормативно-правових актів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі - Фонд) у відповідність з актами вищої юридичної сили та забезпечення уніфікованого дієвого механізму списання безнадійної заборгованості страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття та сум штрафних санкцій, нарахованих та/або не сплачених у період до 01 січня 2011 року, в тому числі страхових внесків, строк сплати яких на 01 січня 2011 року не настав.

При цьому, з метою запобігання дублюванню норм та множинності нормативно-правових актів, які мають однаковий предмет регулювання та стосуються діяльності одно і того суб'єкта правозастосування (державної служби зайнятості) та платників страхових внесків, передбачається скасувати 4 окремі регуляторні акти правління Фонду щодо списання як безнадійної заборгованості по сплаті страхових внесків на загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття.

Крім того, ряд норм діючих порядків переглянуто з урахуванням практики їх застосування і стосуються здебільшого однозначного їх розуміння, визначення чіткого переліку документів, що дають право визнавати заборгованість перед Фондом безнадійною та приймати рішення про її списання, упорядкування прийняття таких рішень, при цьому зберігається контроль за їх обґрунтованістю.

Пропозиції та зауваження до проекту постанови правління Фонду приймаються протягом одного місяця з дня його оприлюднення за наступними адресами:

Державна служба зайнятості (Центральний апарат), 01601, м. Київ, вул. Еспланадна, 8/10; e-mail: [kalender.olga@es.dcz.gov.ua](mailto:kalender.olga@es.dcz.gov.ua); факс/тел.: 287-39-67.

Проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу оприлюднені шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Державної служби зайнятості (Центрального апарату) в мережі Інтернет.

**В. о. Голови**



**В. Ярошенко**