



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 23.03.2018 № 3105/0/20-18

Тростянецька міська рада
Сумської області
вул. Миру, 6,
м. Тростянець,
Сумська область, 42600

Пропозиції щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Тростянецької міської ради Сумської області «Про затвердження регламенту Центру надання адміністративних послуг Тростянецької міської ради» (далі - проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Тростянецької міської ради Сумської області від 21.02.2018 № 99.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної мандатної комісії міської ради з питань депутатської діяльності, етики законності та регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити регламент Центру надання адміністративних послуг Тростянецької міської ради Сумської області згідно з додатком (далі - проект регламенту) та графік роботи Центру надання адміністративних послуг Тростянецької міської ради Сумської області згідно з додатком 1 (далі - проект графіку роботи).

Відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги», центри надання адміністративних послуг можуть утворюватися при виконавчому органі міської міста районного значення, селищної, сільської ради у разі прийняття відповідною радою такого рішення.



У зв'язку з цим, назву проекту рішення, пункти 1 - 3 проекту рішення та назву проекту регламенту пропонуємо привести у відповідність до вимог частини другої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги».

Відповідно до частини другої статті 19 Закону України «Про адміністративні послуги» дії або бездіяльність посадових осіб, уповноважених відповідно до закону надавати адміністративні послуги, адміністраторів можуть бути оскаржені до суду в порядку, встановленому законом.

Проект регламенту доцільно доповнити порядком оскарження результатів надання адміністративних послуг, отриманих через центр надання адміністративних послуг, а також рішень, дій та бездіяльності працівників такого центру.

Відповідно до частини десятої статті 12 Закону України «Про адміністративні послуги», регламент центру надання адміністративних послуг затверджується органом, який прийняв рішення про утворення центру. Кабінет Міністрів України затверджує примірне положення про центр надання адміністративних послуг та його регламент.

Примірний регламент центру надання адміністративних послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 588 (далі – примірний регламент).

Абзацом п'ятим пункту 5 примірного регламенту визначено, що у приміщенні центру облаштовується туалетна кімната з урахуванням потреб осіб з обмеженими фізичними можливостями. Абзацом шостим пункту 5 примірного регламенту зазначається, що на прилеглих вулицях розміщуються вказівники, на яких зазначається місце розташування центру.

Враховуючи зазначене, рекомендуємо пункт 5 проекту регламенту доопрацювати з урахуванням вимог абзаців п'ятого та шостого пункту 5 примірного регламенту.

У пункті 6 проекту регламенту пропонуємо зазначити поверх розміщення відкритої частини центру надання адміністративних послуг з урахуванням вимог абзацу восьмого пункту 6 примірного регламенту, зокрема на першому або другому поверсі будівлі.

Пункти 15-16 проекту регламенту доцільно привести у відповідність до вимог пунктів 14-15 примірного регламенту в частині розміщення бланків заяв, необхідних для замовлення адміністративних послуг, у секторі інформування на стендах - накопичувачах або стелажах та в частині розміщення буклетів, інформаційних листів на стендах, інших необхідних матеріалів, надрукованих шрифтом Брайля для осіб з обмеженими фізичними можливостями.

Пунктом 28 проекту регламенту зазначається, що прийняття від суб'єктів господарювання заяви про видачу документів дозвільного характеру та документів, що додаються до неї, декларації відповідності матеріально - технічної бази вимогам законодавства, видача (переоформлення, видача дублікатів, анулювання) документів дозвільного характеру, які оформлені регіональними та місцевими дозвільними органами, та зареєстрованих

декларацій здійснюються відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Законом України від 12.02.2015 № 191 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)» внесено зміни, зокрема, до статті 1 Закону про дозвільну систему, якою виключено визначення «регіональні та місцеві дозвільні органи».

Також, Законом України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (далі – Закон № 835), внесено зміни, зокрема, до Закону про дозвільну систему, яким скасовано видачу дубліката документів дозвільного характеру. Дані зміни набрали чинності з 01 січня 2017 року.

Тому, пропонуємо в пункті 28 проекту регламенту виключити слова «видача дубліката» і «регіональними та місцевими».

Поряд з цим, повідомляємо, що з 01.01.2017 відповідно до статті 1 Закону про дозвільну систему, у зв'язку з Законом № 835, документ дозвільного характеру – дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР)), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

Натомість, Законом України від 06.10.2016 № 1666 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» були внесені зміни до «Прикінцевих та перехідних положень» Закону № 835, яким відтерміновано до 01.01.2019 наповнення ЄДР відомостями про документи дозвільного характеру та передбачено, що відомості про видачу документів дозвільного характеру, продовжують вноситися та надаватися відповідно до Реєстру документів дозвільного характеру.

Наданий розробником АВР до проекту рішення, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

У зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акту, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Тростянецької міської ради Сумської області «Про затвердження регламенту Центру надання адміністративних послуг Тростянецької міської ради» у відповідність до чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до проекту рішення – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Тростянецької міської ради Сумської області «Про затвердження регламенту Центру надання адміністративних послуг Тростянецької міської ради» та аналізу регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна