



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Рішення № 117 від 16.03.2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 р. № 594 і 615» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Мінприроди листом від 28.02.2018 № 5/4-11/2168-18.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проект постанови, як зазначено в аналізі регуляторного впливу (далі - АРВ), розроблено з метою врегулювання проблемних питань, які виникли в ході практичної реалізації Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, та Порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 р. № 615 і 594, необхідності спрощення зазначених порядків та приведення їх у відповідність до законодавства та виконання Постанови Окружного адміністративного суду м. Києва від 02.10.2017 у справі № 826/9487/17 за позовом ПАТ «Укрнафта» до Кабінету Міністрів України.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений з огляду на нижчезазначене.

Проект постанови вже був предметом розгляду Державною регуляторною службою України, у зв'язку з чим було прийнято рішення про відмову у погодженні регуляторного акта.

Повторно наданий на розгляд проект постанови також не може бути погоджений з огляду на те, що, по-перше, поставлена розробником мета не досягнута, особливо в частині спрощення зазначених вище порядків та приведення їх у відповідність до законодавства, а, по-друге, запропоновані зміни, не узгоджуються з основними принципами державної регуляторної політики та суперечать діючому законодавству України, у тому числі, Кодексу України про надра.

Державна регуляторна служба України
В/ІХ №2835/0/20-18 від 16.03.2018



Зокрема, це стосується як діючої редакції, так і змін до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615, якими пропонується передбачити:

плату за приріст запасів (суперечить Кодексу про надра та зобов'язанням України в рамках угоди про Асоціацію з ЄС - Директиві 94/22/ЄС);

плату за продовження спеціального дозволу (суперечить Кодексу про надра та Директиві 94/22/ЄС);

плату за геологічну інформацію при кожному отриманні спеціального дозволу. Така плата може бути тільки на етапі пропозиції ділянки на аукціоні та за первинну інформацію - лише після узгодження і прийняття в належній редакції Постанови Уряду № 423;

механізм апробації - отримання ліцензій поза аукціоном на нові ділянки на базі обробки інших власників геологічної інформації - існування такого механізму для нафтогазових надр створює подвійні стандарти і блокує проведення аукціонів, що суперечить завданням, визначеним у Плані дій Урядової Концепції розвитку газодобувної галузі до 2020 року;

введення положень, відповідно до яких заява надкористувача про продовження ліцензії (подається за 6 місяців до закінчення терміну її дії) повинна супроводжуватися пакетом усіх необхідних документів, у т.ч. оцінкою впливу на довкілля, що істотно ускладнює процес в силу скорочення часових рамок на підготовку такого пакета і його засилання, адже, на даний час, документи можуть бути надані після подачі заяви;

положення, якими встановлюється, що для отримання спеціального дозволу на геологічну розвідку для нафти і газу потрібно зробити оцінку впливу на довкілля, що, в свою чергу, суперечить Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», в якому чітко визначено, що оцінка впливу на довкілля здійснюється при видобуванні корисних копалин.

Крім того, зауваження, надані Державною регуляторною службою України у рішенні № 614 від 29.12.2017 про відмову у погодженні регуляторного акта щодо його невідповідності вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», розробником не враховано.

Отже, проект постанови розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

доцільності, тобто обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;

адекватності, тобто відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив;

ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

передбачуваності - послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Крім того, під час розробки проекту постанови розробником не дотримано вимог статті 5 Закону про регуляторну політику у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 р. № 594 і 615».

Голова Державної
регуляторної служби України



Ксенія Ляпіна