



**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

19.03.2018 № 26010-06-10/7360  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна  
служба України**

Щодо погодження  
проекту постанови

Міністерство фінансів України направляє на погодження доопрацьований з урахуванням зауважень Державної регуляторної служби України, викладених у листі від 20.02.2018 № 1996/0/20-18, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних».

Додаток: на 18 арк. в 1 прим.

Державний секретар

Є. КАПІНУС

302566 \*

Шарпак  
206-57-59

Державна регуляторна служба України  
№ 3000/1/19-18 від 20.03.2018



## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

### ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

#### **Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних**

Відповідно до статті 201 Податкового кодексу України Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2010 року № 1246 (Офіційний вісник України, 2011 р., № 1, ст. 31; 2015 р., № 9, ст. 235; 2017 р., № 43, ст. 1332), зміни, що додаються.

2. Ця постанова набирає чинності через п'ятнадцять днів з дня її офіційного опублікування.

**Прем'єр-міністр України**

**В. ГРОЙСМАН**

**ЗМІНИ,  
що вносяться до Порядку ведення  
Єдиного реєстру податкових накладних**

1. Пункт 3 викласти в такій редакції:

«3. Операційний день триває в робочі дні з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв. Технічне обслуговування та регламенті роботи, що потребують зупинки Реєстру не проводяться в час, що входить до операційного дня, крім аварійних випадків. Якщо вихідний або святковий день припадає на 15 число або на останній день місяця, в такий день Реєстр працює з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв.».

2. У пункті 4 слова та цифри «комісією, визначеною пунктом 201.16 статті 201 Кодексу (далі – комісія),» замінити словами «у встановленому порядку».

3. Абзац десятий пункту 12 викласти в такій редакції:

«наявності підстав для зупинення реєстрації податкових накладних та/або розрахунків коригування;».

4. Пункт 17 викласти в такій редакції:

«17. У разі зупинення реєстрації податкових накладних та/або розрахунків коригування у Реєстрі формується квитанція про зупинення реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування. Така квитанція одночасно надсилається постачальнику (продавцю) та отримувачу (покупцю) – платнику податку.».

5. У абзаці першому пункту 18 слова та цифри «відповідно до підпункту 201.16.3 пункту 201.16 статті 201 Кодексу комісією» замінити словами «у встановленому порядку».

6. Пункт 19 викласти в такій редакції:

«19. Податкова накладна та/або розрахунок коригування, реєстрацію яких зупинено, реєструється у день настання таких подій:

1) прийнято відповідною комісією рішення про реєстрацію податкової накладної та/або розрахунку коригування;

2) набрало законної сили рішення суду про реєстрацію податкової накладної та/або розрахунку коригування (у разі надходження до ДФС відповідного рішення суду);

3) не прийнято та/або не зареєстровано відповідною комісією рішення про реєстрацію або відмову в реєстрації податкової накладної / розрахунку коригування у встановленому порядку.».

7. Примітку виключити.

---



## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних»**

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних» (далі – проект постанови) розроблено відповідно до вимог Закону України від 07 грудня 2017 року № 2245-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» (далі – Закон № 2245).

### **2. Мета і шляхи її досягнення**

Основною метою розробки проекту постанови є приведення Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних у відповідність із вимогами, визначеними статтею 201 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), у зв'язку з прийняттям Закону № 2245.

У статті 201 Кодексу пункт 201.16 викладено у новій редакції, яким передбачено, що реєстрація податкових накладних / розрахунків коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних (далі – ЄРПН) може бути зупинена у порядку та на підставах, визначених Кабінетом Міністрів України.

Крім того, з метою забезпечення безперебійної роботи інформаційних систем ДФС, проведення технічних та регламентних робіт до тривалості операційного дня, визначеного для реєстрації ПН/РК в ЄРПН, передбачено час для проведення технічного обслуговування ЄРПН.

Зокрема, проект постанови передбачає встановлення тривалості операційного дня для реєстрації податкових накладних та розрахунків коригування кількісних і вартісних показників до податкової накладної платниками податку в Єдиному реєстрі податкових накладних щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин.

### **3. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діє стаття 201 розділу V Податкового кодексу України.

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація передбачених проектом постанови норм не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат Державного бюджету України та платників податку.

### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови погоджено із Державною фіскальною службою України та потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством юстиції України та Державною регуляторною службою України.

**6. Регіональний аспект**

Проект постанови не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови не зазначено положень, які містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**8<sup>1</sup>. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій**

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови є регуляторним актом та відповідає принципам держаної регуляторної політики.

**10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту постанови не впливає на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту постанови забезпечить реалізацію норм Закону № 2245 та сприятиме встановленню єдиного підходу для визначення тривалості операційного дня.

Міністр фінансів України

  
О. ДАНИЛЮК

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 р.

Порівняльна таблиця

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p>Порядок ведення Єдиного реєстру податкових накладних</p> <p>...</p> <p>3. Операційний день триває з 0 до 23-ї години.</p> <p>4. До Реєстру вносяться відомості щодо податкових накладних та/або розрахунків коригування, які прийняті до Реєстру та підлягають реєстрації, реєстрацію яких зупинено, а також щодо яких комісією, визначеною пунктом 201.16 статті 201 Кодексу (далі - комісія), прийнято рішення про реєстрацію або відмову у реєстрації....</p>	<p>...</p> <p>3. Операційний день триває в робочі дні з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв. Технічне обслуговування та регламенті роботи, що потребують зупинки Реєстру не проводяться в час, що входить до операційного дня, крім аварійних випадків. Якщо вихідний або святковий день припадає на 15 число або на останній день місяця, в такий день Реєстр працює з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв.</p> <p>4. До Реєстру вносяться відомості щодо податкових накладних та/або розрахунків коригування, які прийняті до Реєстру та підлягають реєстрації, реєстрацію яких зупинено, а також щодо яких у встановленому порядку прийнято рішення про реєстрацію або відмову у реєстрації.</p> <p>...</p>
<p>...</p> <p>12. Після надходження податкової накладної та/або розрахунку коригування до ДФС в автоматизованому режимі здійснюється їх розшифрування та проводяться перевірки:</p> <p>відповідності податкової накладної та/або розрахунку затвердженому формату (стандарту);</p> <p>чинності електронного цифрового підпису, порядку його накладення та наявності права підписання посадовою особою податку таких податкової накладної та/або розрахунку коригування; реєстрації особи, що надіслала на реєстрацію податкову накладну та/або розрахунок коригування, платником податку на момент складення та реєстрації таких податкової накладної та/або розрахунку коригування;</p> <p>дотримання вимог, установлених пунктом 192.1 статті 192 та пунктом 201.10 статті 201 Кодексу; наявності помилок під час заповнення обов'язкових реквізитів відповідно до пункту 201.1 статті 201 Кодексу;</p>	<p>...</p> <p>12. Після надходження податкової накладної та/або розрахунку коригування до ДФС в автоматизованому режимі здійснюється їх розшифрування та проводяться перевірки:</p> <p>відповідності податкової накладної та/або розрахунку коригування затвердженому формату (стандарту);</p> <p>чинності електронного цифрового підпису, порядку його накладення та наявності права підписання посадовою особою платника податку таких податкової накладної та/або розрахунку коригування;</p> <p>реєстрації особи, що надіслала на реєстрацію податкову накладну та/або розрахунок коригування, платником податку на момент складення та реєстрації таких податкової накладної та/або розрахунку коригування;</p> <p>дотримання вимог, установлених пунктом 192.1 статті 192 та пунктом 201.10 статті 201 Кодексу; наявності помилок під час заповнення обов'язкових реквізитів відповідно до пункту 201.1 статті 201 Кодексу;</p>

<p>наявності суми податку на додану вартість відповідно до пунктів 200<sup>1.3</sup> і 200<sup>1.9</sup> статті 200<sup>1</sup> Кодексу (для податкових накладних та/або розрахунків коригування, що реєструються після 1 липня 2015 р.);</p> <p>наявності в Реєстрі відомостей, що містяться у податковій накладній, яка коригується;</p> <p>факту реєстрації/зупинення реєстрації/відмови в реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування з такими ж реквізитами;</p> <p><b>відповідності податкових накладних та/або розрахунків коригування критеріям оцінки ступеня ризиків, достатнім для зупинення їх реєстрації відповідно до пункту 201.16 статті 201 Кодексу;</b></p> <p>дотримання вимог Законів України “Про електронний цифровий підпис”, “Про електронні документи та електронний документообіг” та Порядку обміну електронними документами з контролюючими органами, затвердженого в установленому порядку.</p> <p>...</p>	<p>наявності суми податку на додану вартість відповідно до пунктів 200<sup>1.3</sup> і 200<sup>1.9</sup> статті 200<sup>1</sup> Кодексу (для податкових накладних та/або розрахунків коригування, що реєструються після 1 липня 2015 р.);</p> <p>наявності в Реєстрі відомостей, що містяться у податковій накладній, яка коригується;</p> <p>факту реєстрації/зупинення реєстрації/відмови в реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування з такими ж реквізитами;</p> <p><b>наявності підстав для зупинення реєстрації податкових накладних та/або розрахунків коригування;</b></p> <p>дотримання вимог Законів України “Про електронний цифровий підпис”, “Про електронні документи та електронний документообіг” та Порядку обміну електронними документами з контролюючими органами, затвердженого в установленому порядку.</p> <p>...</p>
<p><b>17. У разі відповідності податкових накладних та/або розрахунків коригування критеріям оцінки ступеня ризиків, достатнім для зупинення реєстрації таких податкових накладних та/або розрахунків коригування відповідно до пункту 201.16 статті 201 Кодексу, формується квітанція про зупинення реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування, в якій зазначаються відомості та перелік документів, визначених підпунктом 201.16.1 пункту 201.16 статті 201 Кодексу. Така квітанція одночасно надсилається постачальнику (продавцю) та отримувачу (покупцю) – платнику податку.</b></p>	<p><b>17. У разі зупинення реєстрації податкових накладних та/або розрахунків коригування у Реєстрі формується квітанція про зупинення реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування. Така квітанція одночасно надсилається постачальнику (продавцю) та отримувачу (покупцю) – платнику податку.</b></p>
<p><b>18. На момент прийняття відповідно до підпункту 201.16.3 пункту 201.16 статті 201 Кодексу комісією рішення про реєстрацію або відмову у реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування щодо таких податкової накладної та/або розрахунку коригування проводиться перевірка, визначені пунктом 12 цього Порядку (крім абзацу десятого).</b></p>	<p><b>18. На момент прийняття у встановленому порядку рішення про реєстрацію або відмову у реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування щодо таких податкової накладної та/або розрахунку коригування проводиться перевірка, визначені пунктом 12 цього Порядку (крім абзацу десятого).</b></p>

<p>19. Податкова накладна та/або розрахунок коригування, реєстрацію яких зупинено, реєструються у день:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) прийняття комісією рішення про реєстрацію податкової накладної та/або розрахунку коригування;</li> <li>2) набрання законної сили рішенням суду про реєстрацію податкової накладної та/або розрахунку коригування (у разі надходження до ДФС відповідного рішення суду).</li> </ol> <p>...</p>	<p>19. Податкова накладна та/або розрахунок коригування, реєстрацію яких зупинено, реєструється у день настання таких подій:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) прийнято відповідною комісією рішення про реєстрацію податкової накладної та/або розрахунку коригування;</li> <li>2) набрало законної сили рішення суду про реєстрацію податкової накладної та/або розрахунку коригування (у разі надходження до ДФС відповідного рішення суду);</li> <li>3) не прийнято та/або не зареєстровано відповідною комісією рішення про реєстрацію або відмову в реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування у встановленому порядку.</li> </ol> <p>...</p>
<p>Примітка.</p> <p>Протягом перехідного періоду, встановленого пунктом 57 підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу, процедури, визначені пунктами 17-19 цього Порядку, здійснюються без фактичного зупинення реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування.</p>	<p>Виключити</p>

Міністр фінансів України



О. ДАНИЛЮК

\_\_\_\_\_ 2018 р.



**Аналіз впливу регуляторного акта  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до  
Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних»**

**I. Визначення проблеми**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних» (далі – проект постанови) розроблено відповідно до пункту 201.16 статті 201 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) з урахуванням змін, внесених Законом України від 07 грудня 2017 року № 2245-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» (далі – Закон № 2245), а також у зв'язку з необхідністю проведення технічних та регламентних робіт, забезпечення безперебійної роботи Єдиного реєстру податкових накладних (далі – ЄРПН) з урахуванням особливостей функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість (далі – СЕА ПДВ), системи автоматизованого моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків (далі – СМКОР).

Зокрема, пунктом 201.16 статті 201 Кодексу, який викладено в новій редакції, передбачено, що реєстрація податкових накладних та розрахунків коригування кількісних і вартісних показників до податкових накладних (далі – ПН/РК) в ЄРПН може бути зупинена у порядку та на підставах, визначених Кабінетом Міністрів України.

У зв'язку із зазначеним виникає необхідність приведення Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2010 № 1246 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 341), у відповідність із нормами законодавства.

Також проектом постанови передбачається встановлення тривалості операційного дня для реєстрації ПН/РК в ЄРПН в робочі дні з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин. Технічне обслуговування та регламентні роботи, що потребують зупинки системи, пов'язані з веденням ЄРПН, не проводяться в час, що входить до операційного дня, крім аварійних випадків. Якщо вихідний або святковий день припадає на 15 число або на останній день місяця, в такий день Єдиний реєстр податкових накладних працює з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин.

На сьогодні час для проведення технічних та регламентних робіт, встановлення нових версій програмного забезпечення з урахуванням особливостей функціонування СЕА ПДВ, СМКОР в ЄРПН не регламентований,

що в свою чергу може призвести до аварійних зупинок системи та вплинути на своєчасність реєстрації платниками податків ПН/РК і ефективність роботи контролюючих органів.

Безперебійне функціонування ЄРПН значною мірою впливає на СЕА ПДВ, зокрема, у частині обрахунку загальних сум податку за отриманими та складеними ПН/РК, які зареєстровані в такому реєстрі. Крім того, СМКОР базується на проведенні постійного автоматизованого моніторингу даних ПН/РК, яку (який) подано на реєстрацію на відповідність встановленим критеріям, що розраховуються на основі даних ЄРПН щодо обрахунку обсягу постачання/придбання товару/послуги, починаючи з 01.01.2017.

З метою забезпечення належного функціонування роботи ЄРПН та для безперебійної роботи СЕА ПДВ, СМКОР, проведення технічних та регламентних робіт, у тому числі встановлення нових версій програмного забезпечення, а також для взаємодії Єдиного реєстру податкових накладних з іншими інформаційними ресурсами ДФС, постає необхідність визначити час на проведення зазначених робіт.

Дані підсистеми ЄРПН розташовані в базі даних ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності», загальний обсяг яких на сьогодні становить 51, 706 ТБ. База даних ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» містить в собі декілька підсистем, а саме: СЕА ПДВ, СМКОР, ЄРПН, Реєстр товарно-транспортних накладних, Єдиний реєстр акцизних накладних, Система електронного адміністрування реалізації пального, дані еталонних довідників та реєстраційні дані платників податків.

Також база даних ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» пов'язана за допомогою реплікації з базами даних ІС «Податковий блок», Електронного кабінету платника, АІС «Управління документами», Митниці.

Основні таблиці підсистеми ЄРПН на сьогодні вміщують в собі записи за загальним обсягом~1390 GB.

Середньомісячний приріст даних в базі ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» становить 1,5–2 ТБ.

Для забезпечення безперебійної роботи ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» та збереження її даних існує копія (стендбай). Щотижнево проводиться повний бекап бази даних та щоденний інкрементальний бекап (який містить в собі зміни, що відбулися протягом дня). База даних ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» включена до переліку інформаційних ресурсів, які підлягають обов'язковому резервному копіюванню, відповідно до наказу ДФС від 29.06.2016 «Про затвердження Положення про резервне копіювання інформаційних ресурсів».

Час, необхідний для створення повного бекапу, становить від 20 до 24 годин, щоденного інкрементального бекапу – від 1 до 3 годин – залежно від навантаження бази даних.

Система ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» знаходиться в постійному стані доопрацювання та розвитку шляхом встановлення нових версій програмного забезпечення, які розробляються та доопрацьовуються відповідно до змін податкового законодавства. *Схема роботи ЄРПН додається.*

Так, за результатами аналізу в 2017 році в ЄРПН зареєстровано 219 700 тис. ПН/РК, з них у робочі дні за проміжок часу з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв. зареєстровано понад 90% загальної кількості зареєстрованих ПН/РК. У вихідні та святкові дні 2017 року зареєстровано близько 4% ПН/РК.

У робочі дні за січень 2018 року зареєстровано 17 750 тис. ПН/РК, з них 15 762 тис. у період часу з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., що становить 89% загальної кількості зареєстрованих ПН/РК.

З 01 по 20 лютого 2018 року зареєстровано 12 255 тис. ПН/РК, з них 10 320 тис. зареєстровано у робочі дні за період часу з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин.

У середньому протягом робочого дня реєструється 800 тис. ПН/РК, у вихідні та святкові – 50–70 тис. ПН/РК. Щоденно у робочі дні за період часу з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв. близько 100 тис. платників податку здійснюють реєстрацію ПН/РК, у вихідні і святкові дні – 2–3 тис. платників.

Крім того, за результатами роботи СМКОР у період з 01.07.2017 по 31.12.2017 встановлено, що сумлінні платники податків здійснюють реєстрацію ПН/РК в ЄРПН протягом робочого часу. В той же час реєстрація схемного кредиту, маніпулювання операціями з товарами/послугами здійснюється переважно у нічний час.

Водночас при визначенні операційного дня взято до уваги, що платники податку згідно з нормами Кодексу здійснюють реєстрацію ПН/РК з урахуванням граничних строків (без накладання на платника податку штрафних санкцій) протягом 15 календарних днів відповідно до календарного дня місяця, в якому вони складені. Тобто з метою забезпечення виконання зазначених вимог Кодексу для реєстрації платниками податку ПН/РК у вихідні та святкові дні передбачено, якщо вихідний або святковий день припадає на 15 число або на останній день місяця, в такий день ЄРПН працює з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин.

Так, у січні та лютому 2018 року в граничні терміни (14–15, 30–31, 20 числа) зареєстровано 5 512 тис. ПН/РК, що становить 18% загальної кількості зареєстрованих ПН/РК у відповідний період.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки для реалізації заявленого необхідне внесення змін до їх редакції.

## II. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проекту постанови є врахування змін до пункту 201.16 статті 201 Кодексу, що внесені Законом № 2245, та встановлення тривалості операційного дня для реєстрації ПН/РК в ЄРПН щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., крім вихідних і святкових днів для технічного обслуговування та проведення регламентних робіт, що потребують зупинки системи, які пов'язані з веденням ЄРПН. Якщо вихідний або святковий день припадає на 15 число або на останній день місяця, в такий день ЄРПН працює з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи.
Альтернатива 1	Затвердити розроблений нормативно-правовий акт.
Альтернатива 2	Залишити ситуацію без змін.

### 2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	<p>1) приведення у відповідність із законодавством України Порядку ведення ЄРПН;</p> <p>2) забезпечення стабільної роботи інформаційних систем ДФС та недопущення ймовірного схемного податкового кредиту;</p> <p>3) прийняття забезпечить безперервність роботи інформаційних систем ДФС, проведення технічних та регламентних робіт.</p>	Відсутні. Оновлення програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування державної фіскальної служби без необхідності залучення кадрів.
Альтернатива 2	Відсутність додаткового навантаження на контролюючі органи у частині реалізації проекту постанови.	Можливі збої в системі у разі неможливості проведення регламентних робіт.

3. Проект постанови не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Станом на 01.01.2018 (за даними ДФС) зареєстровано 249,3 тис. платників податку на додану вартість, з яких 216 тис. платників здійснили реєстрацію податкових накладних в ЄРПН.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Прийняття проекту постанови забезпечить впорядкування норм Кодексу та механізму внесення відомостей, що містяться у ПН/РК, до ЄРПН та функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість, системи моніторингу відповідності</p>	Відсутні.

	<p>податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків, а також забезпечить більш якісне обслуговування системи.</p> <p>Зміна тривалості операційного дня покращить працездатність ЄРПН та інших інформаційних ресурсів ДФС та не позначиться на тривалості обробки ПН/РК та формування відповідних квитанцій.</p>	
Альтернатива 2	Відсутні.	У разі залишення акта без змін не буде забезпечено безперебійної роботи ЄРПН з урахуванням особливостей функціонування системи моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	Відсутні.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.	Не буде досягнуто поставлених цілей державного

регулювання.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб'єктами господарювання за мінімального збільшення навантаження на деякі ЦОВВ.
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Прийняття проекту постанови дасть змогу реалізувати норми Кодексу з урахуванням змін, внесених Законом від 07.12.2017 № 2245 щодо реєстрації ПН/РК в ЄРПН відповідно до вимог статті 201 Кодексу. Забезпечить	Витрати відсутні. Оновлення програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування Державної фіскальної служби без необхідності залучення кадрів.	Є найоптимальнішим серед запропонованих альтернатив, оскільки: 1. дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання; 2. у разі прийняття проекту постанови буде забезпечено безперебійну

	стабільну роботу Єдиного реєстру податкових накладних та інформаційних систем ДФС.		роботу ЄРПН з урахуванням особливостей функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість, системи моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків.
Альтернатива 2	Відсутні.	У разі неприйняття проекту постанови не буде досягнуто поставлених цілей державного регулювання.	Є найгіршою з альтернатив, оскільки призведе до невиконання вимог Кодексу і Закону України від 07 грудня 2017 року № 2245 та недосягнення цілей державного регулювання.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

### *1. Механізм дії регуляторного акта*

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом внесення змін до Порядку ведення ЄРПН.

У проекті постанови було враховано зміни в Кодексі, що внесені Законом № 2245, якими передбачено, що реєстрація ПН/РК в ЄРПН може бути зупинена в порядку та на підставах, визначених Кабінетом Міністрів України.

Проектом постанови пропонується встановити тривалість операційного дня для реєстрації ПН/РК в ЄРПН щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., крім вихідних і святкових днів.

Зміна тривалості операційного дня не вплине на працездатність Єдиного реєстру податкових накладних та інших інформаційних ресурсів ДФС та не



позначиться на тривалості обробки ПН/РК та формування відповідних квитанцій.

Таким чином, цим проектом передбачено тривалість операційного дня для реєстрації ПН/РК в ЄРПН щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., крім вихідних і святкових днів з метою проведення технічних та регламентних робіт, забезпечення безперебійної роботи ЄРПН з урахуванням механізму внесення відомостей, що містяться в ПН/РК до ЄРПН згідно з вимогами, визначеними в статті 201 Кодексу.

## *2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію*

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту постанови не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

З боку суб'єктів господарювання відсутня необхідність вчинення додаткових дій.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог акта не передбачає додаткових витрат платника та контролюючих органів.

При виконанні вимог даного акта оновлення відповідного програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування ДФС та без необхідності залучення додаткових кадрів.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта є необмеженим, до можливих змін податкового законодавства.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

1. Додаткових надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не очікується.
2. Дія акта поширюється на суб'єктів господарювання усіх форм власності, які зареєстровані як платники податку на додану вартість.
3. Кошти і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, не передбачаються.
4. Кошти і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, не передбачаються.
5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання оцінюється як високий. Проект акта розміщено на офіційному веб-порталі Мінфіну. Після прийняття акт буде оприлюднено у засобах масової інформації.
6. Додаткові показники результативності регуляторного акта:
  - загальна кількість зареєстрованих ПН/РК;
  - загальна кількість ПН/РК, реєстрацію яких зупинено.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься через рік після набрання чинності проектом регуляторного акта.

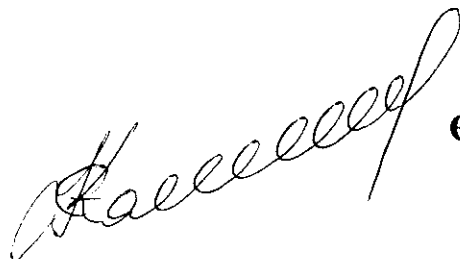
Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися через два роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності проекту акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та проводитись за допомогою статистичних даних шляхом аналізу даних з інформаційних програм ДФС.

Виконавець заходів із відстеження – Міністерство фінансів України та Державна фіскальна служба України.

**Державний секретар  
Міністерства фінансів України**



**Є. КАПІНУС**

# СХЕМА РОБОТИ ЄДИНОГО РЕЄСТРУ ПОДАТКОВИХ НАКЛАДНИХ

## Отримання накладної ДФС податкової накладної

Податкова накладна

Передача засобами електронного зв'язку



Повідомлення про доставку



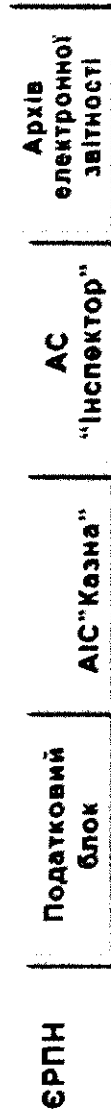
Портал ДФС



Термін: не пізніше п'ятнадцяти календарних днів, наступних за датою їх складання.



## Обробка та реєстрація накладної



Портал ДФС

Ресстр платників ПДВ

SEA ПДВ

СМ КОР

Розшифрування, перевірка ЕЦП та на відповідність в форматі

успішно



Податкова накладна

Перевірка реєстраційних даних платника та даних ПН

успішно



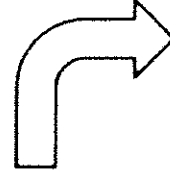
Перевірка за формулою (ст. 200\_1 ПКУ)

успішно



Оцінка критеріїв ступеня ризиків

успішно



неуспішно



неуспішно



неуспішно



неуспішно

## Кейтманція про відмову у реєстрації

ЕКП

SEA ПДВ

Реєстрація ПН у ЄРПН



Доступ в режимі реального часу



Формування показників  $\sum$ накл вид  $\sum$ накл отр



Кейтманція про зупинку

