

**Аналіз впливу регуляторного акта  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до  
Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних»**

**I. Визначення проблеми**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних» (далі – проект постанови) розроблено відповідно до пункту 201.16 статті 201 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) з урахуванням змін, внесених Законом України від 07 грудня 2017 року № 2245-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році» (далі – Закон № 2245), а також у зв'язку з необхідністю проведення технічних та регламентних робіт, забезпечення безперебійної роботи Єдиного реєстру податкових накладних (далі – ЄРПН) з урахуванням особливостей функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість (далі – СЕА ПДВ), системи автоматизованого моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків (далі – СМКОР).

Зокрема, пунктом 201.16 статті 201 Кодексу, який викладено в новій редакції, передбачено, що реєстрація податкових накладних та розрахунків коригування кількісних і вартісних показників до податкових накладних (далі – ПН/РК) в ЄРПН може бути зупинена у порядку та на підставах, визначених Кабінетом Міністрів України.

У зв'язку із зазначеним виникає необхідність приведення Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2010 № 1246 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 341), у відповідність із нормами законодавства.

Також проектом постанови передбачається встановлення тривалості операційного дня для реєстрації ПН/РК в ЄРПН в робочі дні з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин. Технічне обслуговування та регламентні роботи, що потребують зупинки системи, пов'язані з веденням ЄРПН, не проводяться в час, що входить до операційного дня, крім аварійних випадків. Якщо вихідний або святковий день припадає на 15 число або на останній день місяця, в такий день Єдиний реєстр податкових накладних працює з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин.

На сьогодні час для проведення технічних та регламентних робіт, встановлення нових версій програмного забезпечення з урахуванням особливостей функціонування СЕА ПДВ, СМКОР в ЄРПН не регламентований,

що в свою чергу може призвести до аварійних зупинок системи та вплинути на своєчасність реєстрації платниками податків ПН/РК і ефективність роботи контролюючих органів.

Безперебійне функціонування ЄРПН значною мірою впливає на СЕА ПДВ, зокрема, у частині обрахунку загальних сум податку за отриманими та складеними ПН/РК, які зареєстровані в такому реєстрі. Крім того, СМКОР базується на проведенні постійного автоматизованого моніторингу даних ПН/РК, яку (який) подано на реєстрацію на відповідність встановленим критеріям, що розраховуються на основі даних ЄРПН щодо обрахунку обсягу постачання/придбання товару/послуги, починаючи з 01.01.2017.

З метою забезпечення належного функціонування роботи ЄРПН та для безперебійної роботи СЕА ПДВ, СМКОР, проведення технічних та регламентних робіт, у тому числі встановлення нових версій програмного забезпечення, а також для взаємодії Єдиного реєстру податкових накладних з іншими інформаційними ресурсами ДФС, постає необхідність визначити час на проведення зазначених робіт.

Дані підсистеми ЄРПН розташовані в базі даних ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності», загальний обсяг яких на сьогодні становить 51, 706 ТБ. База даних ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» містить в собі декілька підсистем, а саме: СЕА ПДВ, СМКОР, ЄРПН, Реєстр товарно-транспортних накладних, Єдиний реєстр акцизних накладних, Система електронного адміністрування реалізації пального, дані еталонних довідників та реєстраційні дані платників податків.

Також база даних ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» пов'язана за допомогою реплікації з базами даних ІС «Податковий блок», Електронного кабінету платника, АІС «Управління документами», Митниці.

Основні таблиці підсистеми ЄРПН на сьогодні вміщують в собі записи за загальним обсягом~1390 GB.

Середньомісячний приріст даних в базі ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» становить 1,5–2 ТБ.

Для забезпечення безперебійної роботи ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» та збереження її даних існує копія (стендбай). Щотижнево проводиться повний бекап бази даних та щоденний інкрементальний бекап (який містить в собі зміни, що відбулися протягом дня). База даних ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» включена до переліку інформаційних ресурсів, які підлягають обов'язковому резервному копіюванню, відповідно до наказу ДФС від 29.06.2016 «Про затвердження Положення про резервне копіювання інформаційних ресурсів».

Час, необхідний для створення повного бекапу, становить від 20 до 24 годин, щоденного інкрементального бекапу – від 1-ї до 3 годин – в залежності від навантаження бази даних.

При цьому здійснюється цілодобове супроводження та моніторинг працездатності системи (у тому числі під час створення бекапу), що потребує постійної присутності адміністратора баз даних, а для постійного контролю за моніторингом реєстрації ПН/РК в ЄРПН – присутності системного аналітика. Згідно з вимогами законодавства про працю робота у нічний час оплачується у підвищеному розмірі, а в надурочний час, святкові і неробочі дні – у подвійному розмірі, у зв'язку з чим оплата праці працівників потребує додаткових коштів.

Крім того, система ІТС «Єдине вікно подання електронної звітності» знаходиться в постійному стані доопрацювання та розвитку шляхом встановлення нових версій програмного забезпечення, які розробляються та доопрацьовуються у відповідності до змін податкового законодавства. *Схема роботи ЄРПН додається.*

Так, за результатами аналізу в 2017 році в ЄРПН зареєстровано 219 700 тис. ПН/РК, з них у робочі дні за проміжок часу з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв. зареєстровано понад 90 відсотків від загальної кількості зареєстрованих ПН/РК. У вихідні та святкові дні 2017 року зареєстровано близько 4 відс. ПН/РК.

У робочі дні за січень 2018 року зареєстровано 17 750 тис. ПН/РК, з них 15 762 тис. у період часу з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., що становить 89 відс. від загальної кількості зареєстрованих ПН/РК.

З 01 по 20 лютого 2018 року зареєстровано 12 255 тис. ПН/РК, з них 10 320 тис. зареєстровано у робочі дні за період часу з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин.

В середньому протягом робочого дня реєструється 800 тис. ПН/РК, у вихідні та святкові – 50-70 тис. ПН/РК. Щоденно у робочі дні за період часу з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв. близько 100 тис. платників податку здійснюють реєстрацію ПН/РК, у вихідні і святкові дні – 2-3 тис. платників.

Крім того, за результатами роботи СМКОР у період з 01.07.2017 по 31.12.2017 встановлено, що сумлінні платники податків здійснюють реєстрацію ПН/РК в ЄРПН протягом робочого часу. В той же час реєстрація схемного кредиту, маніпулювання операціями з товарами/послугами здійснюється переважно у нічний час.

Разом з тим, при визначенні операційного дня взято до уваги, що платники податку згідно норм Кодексу здійснюють реєстрацію ПН/РК з урахуванням граничних строків (без накладання на платника податку штрафних санкцій) протягом 15 календарних днів відповідно до календарного дня місяця в якому вони складені. Тобто з метою забезпечення виконання зазначених вимог Кодексу для реєстрації платниками податку ПН/РК у вихідні та святкові дні передбачено, що якщо вихідний або святковий день припадає на 15 число або на останній день місяця, то в такий день Єдиний реєстр податкових накладних працює з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин.

Так, у січні та лютому 2018 року в граничні терміни (14-15, 30-31, 20 числа) зареєстровано 5 512 тис. ПН/РК, що становить 18 відс. від загальної кількості зареєстрованих ПН/РК у відповідний період.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки для реалізації заявленого необхідне внесення змін до їх редакції.

## II. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проекту постанови є врахування змін до пункту 201.16 статті 201 Кодексу, що внесені Законом № 2245 та встановлення тривалості операційного дня для реєстрації ПН/РК в Єдиному реєстрі податкових накладних щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., крім вихідних і святкових днів для технічного обслуговування та проведення регламентних робіт, що потребують зупинки системи, які пов'язані з веденням Єдиного реєстру податкових накладних. Якщо вихідний або святковий день припадає на 15 число або на останній день місяця, то в такий день Єдиний реєстр податкових накладних працює з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хвилин.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи.
Альтернатива 1	Затвердити розроблений нормативно-правовий акт.
Альтернатива 2	Залишити ситуацію без змін.

### 2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	<p>1) приведення у відповідність до законодавства України Порядку ведення Єдиного реєстру податкових накладних (далі – ЄРПН).</p> <p>2) забезпечення стабільної роботи інформаційних систем ДФС та недопущення ймовірного схемного податкового кредиту.</p> <p>3) прийняття забезпечить безперервність роботи інформаційних систем ДФС, проведення технічних та регламентних робіт.</p>	Відсутні. Оновлення програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування державної фіскальної служби без необхідності залучення кадрів.
Альтернатива 2	Відсутність додаткового навантаження на контролюючі органи у частині реалізації проекту постанови.	<p>Можливі збої в системі у разі неможливості проведення регламентних робіт.</p> <p>Додаткові кошти на оплату праці адміністратора баз даних та системного аналітика для забезпечення цілодобового моніторингу за безперебійною роботою системи та здійснення контролю за моніторингом реєстрації ПН/РК в ЄРПН відповідно</p>

3. Проект постанови не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Станом на 01.01.2018 року (за даними ДФС) зареєстровано 249,3 тис платників податку на додану вартість, з яких 216 тис. платників здійснили реєстрацію податкових накладних в ЄРПН.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Прийняття проекту постанови забезпечить впорядкування норм Кодексу та механізму внесення відомостей, що містяться у	Відсутні.

	<p>ПН/РК до ЄРПН та функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість, системи моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків, а також забезпечить більш якісне обслуговування системи.</p> <p>Зміна тривалості операційного дня покращить працездатність Єдиного реєстру податкових накладних та інших інформаційних ресурсів ДФС, та не позначиться на тривалості обробки ПН/РК та формування відповідних квитанцій.</p>	
Альтернатива 2	Відсутні.	У разі залишення акта без змін не буде забезпечено безперебійної роботи ЄРПН з урахуванням особливостей функціонування системи моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	Відсутні.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.	Не буде досягнуто поставлених цілей державного

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб'єктами господарювання за мінімального збільшення навантаження на деякі ЦОВВ.
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Прийняття проекту постанови дасть змогу реалізувати норми Кодексу з урахуванням змін, внесених Законом від 07.12.2017 № 2245 щодо реєстрації ПН/РК в ЄРПН відповідно до вимог статті 201 Кодексу. Забезпечить	Витрати відсутні. Оновлення програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування Державної фіскальної служби без необхідності залучення кадрів.	Є найоптимальнішим серед запропонованих альтернатив, оскільки: 1. дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання; 2. у разі прийняття проекту постанови буде забезпечено безперебійну

	стабільну роботу Єдиного реєстру податкових накладних та інформаційних систем ДФС.		роботу ЄРПН з урахуванням особливостей функціонування системи електронного адміністрування податку на додану вартість, системи моніторингу відповідності податкових накладних критеріям оцінки ступеня ризиків.
Альтернатива 2	Відсутні.	У разі неприйняття проекту постанови не буде досягнуто поставлених цілей державного регулювання.	Є найгіршою з альтернатив, оскільки призведе до невиконання вимог Кодексу і Закону України від 07 грудня 2017 року № 2245 та недосягнення цілей державного регулювання.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

### *1. Механізм дії регуляторного акта*

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом внесення змін до Порядку ведення ЄРПН.

У проекті постанови було враховано зміни в Кодексі, що внесені Законом № 2245, якими передбачено, що реєстрація ПН/РК в ЄРПН може бути зупинена в порядку та на підставах, визначених Кабінетом Міністрів України.

Проектом постанови пропонується встановити тривалість операційного дня для реєстрації ПН/РК в ЄРПН щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., крім вихідних і святкових днів.

Зміна тривалості операційного дня не вплине на працездатність Єдиного реєстру податкових накладних та інших інформаційних ресурсів ДФС та не



позначиться на тривалості обробки ПН/РК та формування відповідних квитанцій.

Таким чином, цим проектом передбачено тривалість операційного дня для реєстрації ПН/РК в ЄРПН щодня з 8 год. 00 хв. до 20 год. 00 хв., крім вихідних і святкових днів з метою проведення технічних та регламентних робіт, забезпечення безперебійної роботи ЄРПН з урахуванням механізму внесення відомостей, що містяться в ПН/РК до ЄРПН згідно з вимогами, визначеними в статті 201 Кодексу.

## *2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію*

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту постанови не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

З боку суб'єктів господарювання відсутня необхідність вчинення додаткових дій.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог акта не передбачає додаткових витрат платника та контролюючих органів.

При виконанні вимог даного акта оновлення відповідного програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування ДФС та без необхідності залучення додаткових кадрів.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта є необмеженим, до можливих змін податкового законодавства.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

1. Додаткових надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не очікується.

2. Дія акта поширюється на суб'єктів господарювання усіх форм власності, які зареєстровані як платники податку на додану вартість.

3. Кошти і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, не передбачаються.

4. Кошти і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, не передбачаються.

5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання оцінюється як високий. Проект акта розміщено на офіційному веб-порталі Мінфіну. Після прийняття акт буде оприлюднено у засобах масової інформації.

6. Додаткові показники результативності регуляторного акта:
- загальна кількість зареєстрованих ПН/РК;
  - загальна кількість ПН/РК, реєстрацію яких зупинено.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься через рік після набрання чинності проектом регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися через два роки з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності проекту акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та проводитись за допомогою статистичних даних шляхом аналізу даних з інформаційних програм ДФС.

Виконавець заходів із відстеження – Міністерство фінансів України та Державна фіскальна служба України.

**Державний секретар  
Міністерства фінансів України**



**Є. КАПНУС**