



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 202-00-10, (044) 202-00-22, тел. (044) 202-00-43
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37994258

26.02.2018 № 01-1476/1311

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

*Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України*

На виконання вимог частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), розробила проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації» (далі – проект постанови Кабінету Міністрів України).

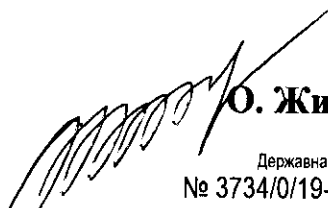
Враховуючи повноваження Державної регуляторної служби України щодо здійснення державної регуляторної політики, передбачені абзацом сьомим частини другої статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», просимо розглянути в установленому порядку проект постанови Кабінету Міністрів України та надати результати розгляду у найкоротший строк.

Додатки:

1. Проект постанови Кабінету Міністрів України на 3 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України на 16 арк. в 1 прим.
3. Копія повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України з метою одержання зауважень і пропозицій на 1 арк. в 1 прим.
4. Інформаційна довідка про кількість суб'єктів господарювання, що підлягають державному нагляду (контролю), у відсотках щодо кожного з трьох ступенів ризику (високого, середнього, незначного) на 1 арк. в 1 прим.

Голова НКРЗІ

Гринь О.Л. 202-00-64

**О. Животовський**
Державна регуляторна служба України
№ 3734/0/19-18 від 01.03.2018



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 201_ р. № _____

Київ

Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, що додається.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 201__ р. № _____

КРИТЕРІЇ,

за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації

1. Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, є:

кількість видів діяльності у сфері телекомунікацій;

кількість регіонів, у яких суб'єкт господарювання має право на здійснення діяльності у сфері телекомунікацій та/або користування радіочастотним ресурсом України;

кількість регіонів, у яких суб'єкт господарювання має право на надання телекомунікаційних послуг з користуванням радіочастотним ресурсом України;

наявність порушень законодавства у сфері телекомунікацій та/або у сфері користування радіочастотним ресурсом України за період після закінчення останньої планової перевірки до моменту прийняття рішення про включення суб'єкта до річного плану перевірки, неподаних документів обов'язкової звітності за останній звітний період у встановлені терміни.

2. Відповідно до встановлених критеріїв суб'єкти господарювання незалежно від форми власності належать до високого, середнього або незначного ступенів ризику.

3. До суб'єктів господарювання із високим ступенем ризику належать суб'єкти господарювання, що сукупно мають право на здійснення діяльності:

з 14 та більше видів діяльності у сфері телекомунікацій;

у сфері телекомунікацій у 50 та більше відсотках регіонів України;

із використанням радіочастотного ресурсу України для надання

телекомунікаційних послуг у 50 та більше відсотках регіонів України.

4. До суб'єктів господарювання з середнім ступенем ризику належать суб'єкти господарювання, що сукупно мають право на здійснення діяльності:

від 4 до 13 видів діяльності у сфері телекомунікацій,

у сфері телекомунікацій у менше ніж 50 відсотках регіонів України;

із використанням радіочастотного ресурсу України для надання телекомунікаційних послуг у менше ніж 50 відсотках регіонів України.

5. До суб'єктів господарювання з незначним ступенем ризику належать суб'єкти господарювання, що мають право на здійснення діяльності у сфері телекомунікацій та/або користування радіочастотним ресурсом України та не віднесені до суб'єктів господарювання із високим та середнім ступенями ризику.

6. Наявність порушень законодавства у сфері телекомунікацій та/або у сфері користування радіочастотним ресурсом України за період після закінчення останньої планової перевірки до моменту прийняття рішення про включення суб'єкта до річного плану перевірки, неподаних документів обов'язкової звітності за останній звітний період у встановлені терміни є підставами для віднесення суб'єктів господарювання з середнім та/або з незначним ступенями ризику до більш високого ступеня ризику.

7. Планові заходи державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України здійснюються з такою періодичністю:

із високим та середнім ступенями ризику – не частіше одного разу на три роки;

з незначним ступенем ризику – не частіше одного разу на п'ять років.

8. У разі коли за результатами двох останніх планових перевірок не виявлено фактів порушення вимог законодавства у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України, наступна планова перевірка такого суб'єкта господарювання проводиться не раніше ніж через період часу, встановлений для відповідного ступеня ризику, збільшений у 1,5 рази.

9. У разі коли суб'єкта господарювання віднесено одночасно до кількох ступенів ризику з тих, до яких він може бути віднесений, такий суб'єкт належить до більш високого ступеня ризику.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації»

I. Визначення проблеми

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Сфера дії Закону поширюється, зокрема, на відносини, пов'язані зі здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері телекомунікацій, користування радіочастотним ресурсом.

Абзацами третім-п'ятим частини другої статті 5 Закону визначено, що орган державного нагляду (контролю) визначає у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності.

З урахуванням значення прийнятного ризику всі суб'єкти господарювання, що підлягають нагляду (контролю), належать до одного з трьох ступенів ризику: високий, середній або незначний.

Залежно від ступеня ризику органом державного нагляду (контролю) визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Відповідно до абзацу шостого частини другої статті 5 Закону критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затверджуються Кабінетом Міністрів України за поданням органу державного нагляду (контролю).

Відповідно до Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, затвердженого Указом Президента України від 23.11.2011 № 1067, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), є органом державного регулювання у сфері телекомунікацій, інформатизації, користування радіочастотним ресурсом та надання послуг поштового зв'язку. У визначеній сфері НКРЗІ здійснює повноваження органу ліцензування, дозвільного органу, регуляторного органу та органу державного нагляду (контролю).

На сьогодні рішення Уряду, яким затверджено критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, відсутнє.

Враховуючи викладене, НКРЗІ розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику

від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації» (далі – регуляторний акт).

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	Ні
Держава	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

За допомогою ринкових механізмів проблему не може бути розв'язано, оскільки прийняття обов'язкових до виконання нормативно-правових актів є прерогативою держави в особі її органів. Так, Законом визначено, що критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затверджуються Кабінетом Міністрів України

Враховуючи відсутність правового регулювання проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначення періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, у відповідності до вимог, встановлених Законом, із забезпеченням основних принципів здійснення державного нагляду, зокрема, щодо відкритості, прозорості, плановості й системності державного нагляду (контролю), орієнтованості на запобігання порушенням у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України, здійснення державного нагляду на основі принципу оцінки ризиків та доцільності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Під час розробки регуляторного акту НКРЗІ розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання. Відсутність нормативно-правового регулювання. Наслідком буде невиконання вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».
Альтернатива 2	Затвердження регуляторного акту. Прийняття Урядом акта щодо визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування

Вид альтернативи	Опис альтернативи
	радіочастотним ресурсом України та визначення періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації. Виконання вимог частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКРЗІ своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на утримання НКРЗІ.*
Альтернатива 2.	Забезпечує дотримання основних принципів здійснення державного нагляду, зокрема, щодо відкритості, прозорості, плановості й системності державного нагляду (контролю), орієнтованості на запобігання порушенням у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України, що забезпечить захист прав споживачів при отриманні телекомунікаційних послуг.	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Витрати, пов'язані з виконанням працівниками НКРЗІ своїх повноважень здійснюються в межах коштів, передбачених на утримання НКРЗІ.*

*Згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» на утримання Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, передбачено 97 346,8 тис. грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	~ 18		~ 8767		8785*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків**	0,2%		99,8%		100%

*- Дані згідно інформації, наданої Державним підприємством «Український державний центр радіочастот», а також дані з реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій.

** - Дані оціночні. Для визначення кількості суб'єктів малого і середнього підприємництва (МСП) було використано офіційні дані Державної служби статистики України (<http://ukrstat.gov.ua>), згідно яких МСП складають 99,8 % від загальної кількості.

НКРЗІ, в рамках здійснення заходів М-тесту та проведення аналізу регуляторного впливу, 08.11.2017 та 06.02.2018 проведено консультації у вигляді робочих зустрічей (до моменту оприлюднення проекту та аналізу регуляторного впливу), до якої було запрошено представників Телекомунікаційної палати України, Української асоціації операторів зв'язку «Телас», Інтернет Асоціації України, Асоціації учасників ринку безпроводових мереж передачі даних, Українського союзу промисловців і підприємців. Участь у консультаціях взяли представники Української асоціації операторів зв'язку «Телас», Інтернет Асоціації України та Українського союзу промисловців і підприємців.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Відсутність нормативно-правового регулювання не сприятиме розвитку економічної конкуренції на ринку.	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.
Альтернатива 2	Максимальні. Зменшення навантаження на суб'єктів господарювання шляхом зменшення кількості здійснення перевірок, забезпечення основних принципів здійснення державного нагляду, зокрема, щодо відкритості, прозорості, плановості й системності державного нагляду (контролю), орієнтованості на запобігання порушенням у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні.

За результатами оцінки кожного способу досягнення зазначених цілей та з огляду на наведені аргументи найкращим для реалізації вважаємо Альтернативу 2.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Відсутні.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні, оскільки регулятором актом не встановлюється додаткових зобов'язань до суб'єктів господарювання. Сумарні витрати складуть 648 грн. та будуть пов'язані з процедурою отримання первинної інформації про вимоги регулювання (36 грн. на одного суб'єкта господарювання).

Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн.	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн.	-	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), грн.	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	-	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн.	-	-
8.	Інше (уточнити), грн.	36	36

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
	<i>(Витрати часу на отримання інформації про регулювання)</i> Оціночний час: – 13833 грн. – середньомісячна заробітна плата за видом економічної діяльності станом на грудень 2017 року за даними Держстату (без урахування тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим, м. Севастополя та частини зони проведення антитерористичної операції. Дані наведено по юридичних особах та відокремлених підрозділах юридичних осіб із кількістю найманих працівників 10 і більше осіб); – 1 година – 86 грн.; – 25 хвилин – 36 грн.; – 1 працівник.		
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн.	36	36
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	18	18
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн.	648	648

- Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва визначалася шляхом використання офіційних даних Державної служби статистики України (<http://ukrstat.gov.ua>), згідно яких суб'єкти господарювання великого та середнього підприємництва складають 0,2 % від загальної кількості суб'єктів господарювання.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* - Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що у разі неприйняття рішення Уряду проблема залишиться неврегульованою. Крім того, зазначене приведе до невиконання вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 2	4	Зазначений бал присвоєно з урахуванням того, що прийняття рішення Уряду надасть можливість виконати вимоги Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», що забезпечить відкритість, прозорість, плановість та системність державного нагляду (контролю), орієнтованість на запобігання порушенням у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Альтернатива 2	Вигоди відсутні, оскільки не враховує вимоги частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Реалізація норм регуляторного акту дозволить виконати вимоги законодавства України, забезпечити відкритість, прозорість, плановість та системність державного нагляду (контролю), орієнтованості на запобігання порушенням у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України. Зазначене призведе до розвитку конкуренції на ринках	Відсутні Витрати відсутні	Встановлені цілі не досягаються Запропоновані норми регуляторного акту дозволяють повною мірою досягти поставлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	телекомунікаційних послуг. Створення сприятливих умов для максимального задоволення попиту споживачів на телекомунікаційні послуги, збільшення обсягів послуг та підвищення їх якості.		

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Встановлені цілі не досягаються.	-
Альтернатива 2	Затвердження регуляторного акту дозволить встановити процедуру здійснення заходів державного нагляду (контролю), що забезпечить відкритість, прозорість, плановість та системність державного нагляду (контролю), орієнтованості на запобігання порушенням у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України.	Впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акту не передбачається.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект регуляторного акту, що дасть можливість затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначити періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), що дозволить:

- встановити єдині критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України;

- визначити періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України;

- зменшити кількість та частоту здійснення перевірок та чітко окреслити коло суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступеней ризику;

- забезпечити основні принципи здійснення державного нагляду, зокрема, щодо відкритості, прозорості, плановості й системності державного нагляду (контролю), орієнтованості на запобігання порушенням у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Юридичні особи та фізичні особи-підприємці не несуть матеріальні затрати від впровадження дії регуляторного акта.

Впливу зовнішніх факторів на дію акта не очікується, його реалізація не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Очікувані наслідки дії запропонованого акта не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта державними органами висока.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку державних органів відсутні.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва наведений у додатку (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений, але не перевищуватиме строку дії Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Оскільки регуляторний акт розроблений відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаним Законом.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта, його результативність визначатиметься такими показниками:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;
- кількість проведених перевірок суб'єктів ринку телекомунікацій уповноваженими НКРЗІ посадовими особами;
- кількість актів перевірок із зауваженнями суб'єктів ринку телекомунікацій щодо порушення уповноваженими НКРЗІ посадовими особами встановленої процедури здійснення заходів державного нагляду (контролю);

- кількість оскаржених в судовому порядку актів перевірок суб'єктів ринку телекомунікацій, а також рішень, прийнятих за результатами проведених перевірок.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308.

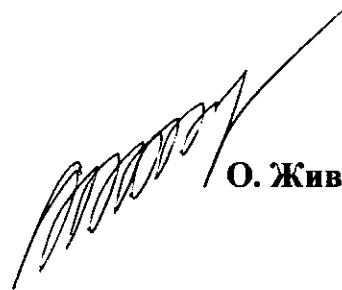
Відстеження результативності запропонованого акту буде здійснюватися Департаментом державного нагляду НКРЗІ із використанням статистичного методу.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності акта планується здійснити через два роки після набрання ним чинності шляхом аналізу даних у порівнянні з базовим відстеженням.

Періодичні відстеження результативності акту будуть здійснюватись один раз на три роки з дня закінчення повторного відстеження результативності.

**Голова Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації**



О. Животовський

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

НКРЗІ, в рамках здійснення заходів М-тесту та проведення аналізу регуляторного впливу, 08.11.2017 та 06.02.2018 проведено відкриті обговорення, до яких було запрошено представників Телекомунікаційної палати України, Української асоціації операторів зв'язку «Телас», Інтернет Асоціації України (ІнаУ), Асоціації учасників ринку бездротових мереж передачі даних (Wireless Ukraine), Українського союзу промисловців і підприємців, УДЦР. Участь у обговореннях взяли представники Української асоціації операторів зв'язку «Телас», Інтернет Асоціації України, Українського союзу промисловців і підприємців.

Для максимально можливого рівня репрезентативності громадської думки (попереднього визначення реакції сектору на регулювання, уточнення бізнес-процесів у малому бізнесі учасникам консультацій було запропоновано скласти анкету громадської організації та надано в електронному вигляді опитувальник результатів консультацій з для безпосереднього залучення суб'єктів господарювання.

Жодна з громадських організацій, що приймали участь у консультаціях, не надала до НКРЗІ у встановлений термін анкету, в якій необхідно було задекларувати структуру кількості зацікавлених суб'єктів господарювання – членів громадської організації (за кількістю мікро-, малого, середнього та великого підприємництва, інтереси яких представляє громадська організації).

Жодний з суб'єктів господарювання, що приймали участь у консультаціях, не надав до НКРЗІ у встановлений термін опитувальник результатів консультацій.

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест) складався за результатами усного опитування представників суб'єктів господарювання під час робочих зустрічей.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет- консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Консультації у вигляді робочої зустрічі	12	НКРЗІ 08.11.2017 та 06.02.2018 проведено консультації у вигляді робочих зустрічей для здійснення М-тесту. Участь у консультаціях взяли представники Української асоціації

			<p>операторів зв'язку «Телас», Інтернет Асоціації України, Українського союзу промисловців і підприємців.</p> <p>В ході зустрічей було обговорено запропонований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації».</p> <p>Учасниками в цілому підтримано запропонований НКРЗІ проект регуляторного акту.</p>
--	--	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів, на яких поширюється регулювання: 8785, у тому числі малого підприємництва 8767*;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів ринку телекомунікацій, на яких поширюватиметься вплив регулювання - 99,8%.

*Дані оціночні. Для визначення кількості суб'єктів малого і середнього підприємництва (МСП) було використано офіційні дані Державної служби статистики України (<http://ukrstat.gov.ua>), згідно яких МСП складають 99,8 % від загальної кількості. Кількість суб'єктів господарювання, включених до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, який ведеться НКРЗІ - 6006.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0

№ з/п	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
5	Інші процедури	0	0	0
6	Разом, грн.	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	8767		
8	Сумарно, грн.	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання (Витрати часу на отримання інформації про регулювання) Оціночний час: – 13833 грн. – середньомісячна заробітна плата за видом економічної діяльності станом на грудень 2017 року за даними Держстату (без урахування тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим, м. Севастополя та частини зони проведення антитерористичної операції. Дані наведено по юридичних особах та відокремлених підрозділах юридичних осіб із кількістю найманих працівників 10 і більше осіб); – 1 година – 86 грн.; – 25 хвилин – 36 грн.; – 1 працівник.	36 грн.	0	36 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури із забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	36	X	36
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	8767		
16	Сумарно, грн.	315612	X	315612

Слід зазначити, що обов'язкові витрати суб'єктів господарювання відсутні, оскільки регуляторним актом не встановлюється додаткових зобов'язань до суб'єктів господарювання.

4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Додаткового фінансового навантаження на орган державного регулювання не відбудеться.

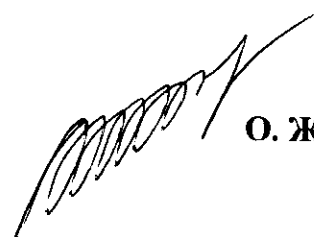
5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	315612 грн.	315612 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	315612 грн.	315612 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	315612 грн.	315612 грн.

6. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

При впровадженні регуляторного акта компенсаторних механізмів не передбачається, оскільки витрати суб'єктів підприємництва на запропоноване регулювання пов'язані лише з процедурою отримання первинної інформації про вимоги регулювання.

Голова Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації



О. Животовський

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації»

Повідомлення про офіційне оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації»

Розробник проекту: Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі - НКРЗІ)

Мета прийняття:

Визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначення періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, у відповідності до вимог статті 10 Закону про захист інформації у сфері зв'язку та інформатизації, у відповідності до вимог статті 10 Закону про захист інформації у сфері зв'язку та інформатизації, з метою забезпечення законності здійснення державного нагляду (контролю) прозорості, публічності й системності державного нагляду (контролю), орієнтованості на запобігання порушенням у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України здійснення державного нагляду (контролю) на основі принципу офіційної публічності та доцільності.

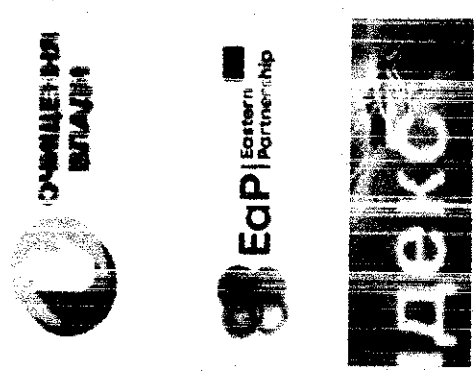
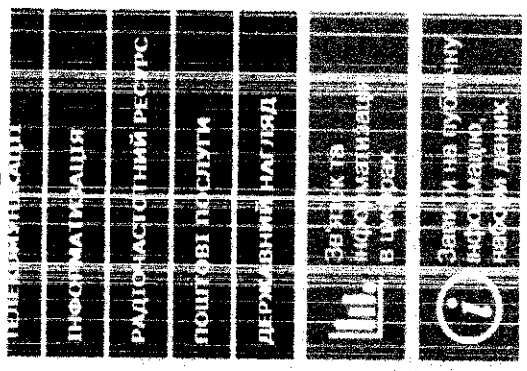
Інформація про оприлюднення:

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації» оприлюднено 20.01.2018 року на офіційному веб-сайті НКРЗІ за адресою <http://www.nkz.gov.ua> у Рібриці «Регістрація діяльності НКРЗІ», піддубльці «Регуляторні акти».

Пропрацювати та зауваження від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань до оприлюдненого проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації» просимо надіслати до НКРЗІ в електронному вигляді на електронну адресу ur@nkz.gov.ua та у письмовому вигляді на поштову адресу bul_hrc@ukr.net, буд. 22, м. Київ, 01001 до 15.01.2018 року.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації»

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері телекомунікацій і користування радіочастотним ресурсом України та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації»



Інформаційна довідка
про кількість суб'єктів господарювання, що підлягають державному нагляду
(контролю), у відсотках щодо кожного з трьох ступенів ризику
(високого, середнього, незначного)

Показник	Ступені ризику			Всього
	Високий	Середній	Незначний	
Кількість суб'єктів господарювання по ступеням ризику, одиниць	0	23	8762	8785
Відсоток від загальної кількості, %	0%	0,26%	99,74%	100%

Директор Департаменту
державного нагляду



О.І. Шнайдер