



МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ УКРАЇНИ

вул. І. Франка, 19, м. Київ, 01601
телефон 235-23-78, факс 235-32-57
E-mail: info@mincult.gov.ua

26.02.2018 № 513/7/14-18

На № _____

Державна регуляторна служба України

*Щодо погодження проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Міністерство культури України відповідно до частини 2 статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та параграфу 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 8 Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів».

Просимо погодити у десятиденний термін з дня отримання.

Додатки:

1. Проект постанови Кабінету Міністрів України на 1 арк.
2. Порівняльна таблиця на 1 арк.
3. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк.
4. Копія повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк.

Заступник Міністра

Юрій Рибачук

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від № _____

Київ

Про внесення змін до пункту 8 Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до підпункту «б» пункту 8 Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 серпня 1998 р. № 1315 (Офіційний вісник України, 1998 р., № 33, ст. 1253; 2001 р., № 13, ст. 554; 2004 р., № 42, ст. 2769; 2006 р., № 3, ст. 89; № 10, ст. 622; 2010 р., № 50, ст. 1663; 2011 р., № 59, ст. 2368; 2012 р., № 18, ст. 659; 2016 р., № 3, ст. 163; 2017 р., № 10, ст. 300), такі зміни:

в абзаці першому слова «на відповідних сеансах» виключити;

в абзаці третьому слова і цифри «з 18 до 6 години» замінити словами «у будь-який час»;

в абзаці четвертому слова «та сеансів» виключити.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 8 Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів»

Зміст положення (норми) чинного акта	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p>Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів</p> <p>Пункт 8.</p> <p>б) демонстрування фільмів кіновидовищними закладами здійснюється з обов'язковим інформуванням глядачів про можливість їх показу на відповідних сеансах з такими індексами:</p> <p>“16” - показ можливий у будь-який час і забороняється особам віком до 16 років;</p> <p>“18” - показ можливий з 18 до 6 години і забороняється особам віком до 18 років.</p> <p>Відповідальність за порушення встановлених вікових обмежень та сеансів демонстрування фільмів несе посадова особа демонстратора фільму або фізична особа-підприємець, яка є демонстратором фільму.</p>	<p>Пункт 8.</p> <p>б) демонстрування фільмів кіновидовищними закладами здійснюється з обов'язковим інформуванням глядачів про можливість їх показу з такими індексами:</p> <p>“16” - показ можливий у будь-який час і забороняється особам віком до 16 років;</p> <p>“18” - показ можливий у будь-який час і забороняється особам віком до 18 років.</p> <p>Відповідальність за порушення встановлених вікових обмежень демонстрування фільмів несе посадова особа демонстратора фільму або фізична особа-підприємець, яка є демонстратором фільму.</p>

Начальник управління
сценічного і візуального мистецтва



П. М. Білаш

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до пункту 8 Положення про державне посвідчення
на право розповсюдження і демонстрування фільмів»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 8 Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством культури України, Державним агентством України з питань кіно, відповідно до пропозиції громадської спілки «Союз кінотеатрів України» щодо удосконалення законодавства в галузі кінопрокату України.

Відповідно до чинної редакції Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 серпня 1998 р. № 1315 (далі – Положення), демонстрування кіновидовищними закладами фільмів з індексом «18» можливе з 18 до 6 години і забороняється особам віком до 18 років. Існуюче подвійне регулювання одного і того ж аспекту кінодемонстрування призводить до надмірного обмеження доступу глядача до фільмів із зазначеним індексом.

Внесення запропонованих змін до Положення дасть можливість демонструвати фільми з індексом «18» у будь-який час доби та вивільнить сеанси у вечірній час для показу фільмів з іншими індексами (у тому числі національних фільмів).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначеного проблемного питання не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;
- чинних регуляторних актів, оскільки саме діючий нормативно-правовий акт, який регулює зазначене питання, потребує внесення змін.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту постанови має на меті врегулювання питання надмірного обмеження доступу глядачів до фільмів з індексом глядацької аудиторії «18», а саме зняття часового обмеження кінодемонстрування зазначених фільмів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: внесення запропонованих змін до Положення	Внесення запропонованих змін до Положення. Зазначений спосіб змінить підхід до механізму регулювання обмеження демонстрування фільмів з індексом глядацької аудиторії «18», а саме дозволить демонструвати фільми з означеним вище індексом у будь-який час доби.
Альтернатива 2: збереження Положення в чинній редакції	Зазначений спосіб продовжить дію нормативно-правового акта та залишить без змін чинні обмеження.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: внесення запропонованих змін до Положення	Вдосконалення нормативно-правового регулювання демонстрування кіновидовищними закладами фільмів з індексом «18», впровадження прогресивного зарубіжного кінодемонстраційного досвіду в галузі кінопрокату України.	Відсутні.
Альтернатива 2: збереження Положення в чинній редакції	Відсутні.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: внесення запропонованих змін до Положення	Отримання можливості перегляду фільмів з індексом «18» в кіновидовищних закладах у будь-який час доби.	Відсутні.
Альтернатива 2: збереження Положення в чинній редакції	Відсутні.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник*	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	189	-	189
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	-	X

* Використовуються дані згідно кількості кінотеатрів, внесених до Державного реєстру виробників, розповсюджувачів і демонстраторів фільмів (станом на 01.10.2017 р.)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: внесення запропонованих змін до Положення	Отримання кіновидовищними закладами можливості демонструвати фільми з індексом глядацької аудиторії «18» в будь-який час доби та без обмежень формувати розклад сеансів фільмів з урахуванням їх касового потенціалу.	Відсутні.

	Вивільнення вечірніх сеансів для показу фільмів з іншими індексами (у тому числі національних фільмів).	
Альтернатива 2: збереження Положення в чинній редакції	Відсутні.	Відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1: внесення запропонованих змін до Положення	4	Зміни до Положення вдосконалять механізм часового обмеження демонстрування фільмів та сприятимуть запровадженню прогресивного зарубіжного кінодемонстраційного досвіду в галузі кінопрокату України.
Альтернатива 2: збереження Положення в чинній редакції	1	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути цілі, визначеної у розділі II цього аналізу регуляторного впливу.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: внесення запропонованих змін до Положення	Зняття надмірного обмеження регулювання показу фільмів з індексом глядацької аудиторії «18», що дозволить кіновидовищним закладам демонструвати а глядачам - переглядати фільми	-	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою.

	з зазначеним індексом у будь-який час доби. Також це дозволить кінодемонстраторам без обмежень формувати розклад сеансів фільмів з урахуванням їх касового потенціалу.		
Альтернатива 2: збереження Положення в чинній редакції	-	-	Є неприйнятним, оскільки не вирішує цілей державного регулювання.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: внесення запропонованих змін до Положення	Обрана альтернатива забезпечить досягнення визначених цілей державного регулювання і є єдиним і достатнім способом вирішення проблеми. Прийняття акта сприятиме усуненню надмірного обмеження доступу глядачів до фільмів з індексом «18» та дозволить суб'єктам господарювання без обмежень встановлювати час демонстрування фільмів.	-
Альтернатива 2: збереження Положення в чинній редакції	Альтернатива неприйнятна, оскільки залишає проблему неврегульованою та не забезпечить досягнення цілей державного регулювання.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, зазначеної в розділі I цього аналізу регуляторного впливу, передбачається прийняття запропонованого регуляторного акта. Для його впровадження необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги цього регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації.

Суб'єктам господарювання необхідно ознайомитись з вимогами регулювання та, в разі необхідності, підлаштувати внутрішні операційні та управлінські процеси під його вимоги.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткові витрати.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва складає 100 %.

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва (додаток 4 – Тест малого підприємництва), що додається.

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01" жовтня 2017 р. по "30" листопада 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Засідання Робочої групи з питань реалізації Закону України «Про державну підтримку кінематографії в Україні».	6	Обговорено та узгоджено положення проекту регуляторного акта.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 189 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

	<i>повідки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади</i> <i>витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
5	Інші процедури (уточнити)			
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0,00	X	0,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць			
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання</i>	0,00	X	0,00

	(рядок 6 X рядок 7)			
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним)X 22,41 грн.= 11,21 грн	0,00 (припускається, що суб'єкти господарювання ознайомлюються з вимогами регулювання лише в перший рік)	11,21 (витрати на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет у перший рік) + 0,00 (витрати на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет у наступний рік)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0,00	0,00	0,00
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на</i>	0,00	0,00	0,00

	<i>передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0,00	0,00	0,00
13	Інші процедури (уточнити)			
14	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	11,21		11,21
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	189		189
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	2118,69		2118,69

Примітки:

1. У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, визначену Законом України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» - 22,41 грн. Джерело отримання інформації: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2246-19>.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Реалізація положень регуляторного акта буде здійснюватися державними службовцями відповідно до посадових обов'язків та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00	0,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	2118,69	2118,69
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2118,69	2118,69
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2118,69	2118,69

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Не передбачається розроблення корелюючих (пом'якшувальних) заходів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту постанови встановлюється на необмежений термін, оскільки необхідність виконання положень цього регуляторного акта є постійною.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: надходження не передбачаються.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта: 189 (використовуються дані згідно кількості кінотеатрів, внесених до Державного реєстру виробників, розповсюджувачів і демонстраторів фільмів (станом на 01.10.2017 р.)).

3. Розмір коштів і час, що витратиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта: додаткових витрат коштів та часу на виконання вимог регулювання суб'єктами господарювання не передбачається (крім витрат на отримання первинної інформації про вимоги регулювання).

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта: оцінюється як високий; проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства культури України (<http://mincult.kmu.gov.ua>).

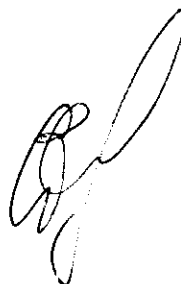
IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Визначення результативності регуляторного акта буде здійснюватися в три етапи:

- базове відстеження – до набрання актом чинності;
- повторне відстеження – через рік з дня набрання актом чинності;
- періодичне відстеження – раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

З огляду на показники результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Перший заступник Міністра культури



Світлана Фоменко

«26» серпня 2018 р.



Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта - проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до пункту 8 Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів"

27.02.2018 | 09:00

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 8 Положення про державне посвідчення на право розповсюдження і демонстрування фільмів» розроблено з метою вдосконалення існуючого механізму регулювання демонстрування фільмів кінотиповищними закладами, а саме - зняття часового обмеження демонстрування фільмів з індексом глядацької аудиторії «18».

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднено шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Міністерства культури України: www.mincult.kmu.gov.ua у підрубриці «Регуляторна політика» рубрики «Документи».

Зауваження і пропозиції від фізичних і юридичних осіб, їх об'єднань приймаються протягом місяця (з дня оприлюднення цього повідомлення) у письмовому та/або електронному вигляді на адреси:

Міністерства культури України:
м. Київ, вул. І. Франка, 19, 01601
e-mail: fedorchuk@mincult.gov.ua

Державної регуляторної служби України:
м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, 01011
e-mail: mail@dkrp.gov.ua

« [повернутись](#) »

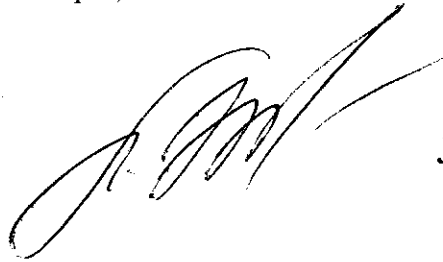
Постійна www-адреса статті:

http://mincult.kmu.gov.ua/control/publish/article?art_id=245341567

ДОВІДКА

У зв'язку з тимчасовою непрацездатністю **Нищука Євгена Миколайовича, Міністра культури України,** його обов'язки з 23 лютого 2018 року виконує перший заступник Міністра культури України **Фоменко Світлана Валеріївна** (наказ Міністерства культури України від 12.05.2016 року № 319/0/17-16 «Про Тимчасовий розподіл обов'язків між Міністром, першим заступником Міністра та заступником Міністра»).

**Начальник управління
персоналу**



Л.О. Шевчук