



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ГЕОДЕЗІЇ, КАРТОГРАФІЇ ТА КАДАСТРУ  
Держгеокадастр  
вул. Народного Ополчення, 3, м. Київ, 03151, тел. 249-96-75, факс 249-96-70  
land@land.gov.ua

02.03.2018 № 6-28-0.19-2562/2-18

На

від

Державна регуляторна  
служба України

***Про погодження проекту  
постанови Кабінету Міністрів  
України***

Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру відповідно до статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру».

Відповідно до вимог параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, просимо погодити зазначений проект постанови у 3-денний строк.

- Додатки:
1. Проект постанови Кабінету Міністрів України на 4 арк.
  2. Пояснювальна записка на 3 арк.
  3. Аналіз регуляторного впливу на 19 арк.
  4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

В. о. Голови

О. К. Колотілін





**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від

2018 р. №

Київ

**Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру**

Відповідно до статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру, що додаються.

Прем'єр-міністр України

**В. ГРОЙСМАН**

ЗАТВЕРДЖЕНО  
постановою Кабінету Міністрів України  
від  
2018 р. №

### КРИТЕРІЇ,

за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру

1. Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, є:
  - кількість землевласників та землекористувачів – суб'єктів господарювання в розрізі категорій земель;
  - категорія землі за її основним цільовим призначенням;
  - наявність порушень у сфері використання та охорони земель;
  - площа землі, на якій провадиться господарська діяльність.
2. Відповідно до встановлених критеріїв суб'єкти господарювання відносяться до одного з трьох ступенів ризику: високого, середнього або незначного.
3. До суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику відносяться суб'єкти:
  - 1) які провадять господарську діяльність на землях:
    - сільськогосподарського призначення площею понад 100 га;
    - природно-заповідного чи іншого природоохоронного призначення;
    - водного фонду;
    - лісгосподарського призначення;
  - 2) у яких під час здійснення протягом останніх чотирьох років, що передують плановому, заходів державного нагляду (контролю) виявлено

порушення вимог законодавства у сфері використання та охорони земель, але за результатами не менш як двох останніх заходів.

4. До суб'єктів господарювання із середнім ступенем ризику відносяться суб'єкти, які провадять господарську діяльність на землях:

- історико-культурного призначення;
- промисловості, транспорту, зв'язку, енергетики та оборони;
- житлової та громадської забудови;
- оздоровчого призначення;
- рекреаційного призначення.

5. До суб'єктів господарювання з незначним ступенем ризику відносяться суб'єкти, які:

1) провадять господарську діяльність на землях:

сільськогосподарського призначення площею до 100 гектарів включно;

2) не зазначені у підпункті 1 пункту 5 цих критеріїв та не віднесені до високого або середнього ступеня ризику.

6. Планові заходи державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства у сфері використання та охорони земель здійснюються Держгеокадастром з такою періодичністю щодо суб'єктів господарювання:

з високим ступенем ризику - не частіше одного разу на два роки;

із середнім ступенем ризику - не частіше одного разу на три роки;

з незначним ступенем ризику - не частіше одного разу на п'ять років.

7. У разі коли за результатами не менш як двох останніх заходів державного нагляду (контролю), здійснених протягом останніх чотирьох років, що передують плановому, не виявлено фактів порушення вимог законодавства у сфері використання та охорони земель, наступний плановий захід щодо такого суб'єкта господарювання здійснюється не раніше, ніж через установлений для суб'єкта господарювання відповідного ступеня ризику період, збільшений у 1,5 рази.

8. У разі коли суб'єкт господарювання може бути віднесений одночасно до двох або більше ступенів ризику, такий суб'єкт належить до більш високого ступеня ризику з тих, до яких він може бути віднесений.

---



Олександр М. Нараснас

**Повідомлення**  
**про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від**  
**провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та**  
**охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів**  
**державного нагляду (контролю) Державною службою з питань геодезії,**  
**картографії та кадастру**

**1. Розробник:**

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру,  
головний розробник Міністерство аграрної політики та продовольства України.

**2. Стислий виклад змісту проекту:**

Метою проекту постанови є затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держгеокадастром.

**3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:**

Проект постанови, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу буде розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства аграрної політики та продовольства України та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру і на офіційному веб-сайті Державної регуляторної служби України.

**4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:**

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

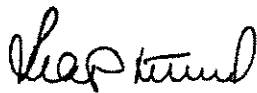
**5. Адреси для надсилання зауважень і пропозицій:**

Міністерство аграрної політики та продовольства України, м. Київ, 01001,  
м. Київ, вул. Хрещатик, 24, тел. 278-81-71, факс 278-76-02, [info@minagro.gov.ua](mailto:info@minagro.gov.ua).

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру: 03151, МСП, м. Київ, вул. Народного ополчення, 3, тел. 2499683, факс 2499683, [land\\_oz@land.gov.ua](mailto:land_oz@land.gov.ua).

Державна регуляторна служба України, 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 2864711, [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Перший заступник  
Міністра аграрної політики  
та продовольства України



Максим МАРТИНЮК

## ІНФОРМАЦІЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру»

№ п/п	Сфера державного нагляду (контролю)	Стаття та назва Закону, яким встановлено повноваження ЦОВВ на здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Розподіл суб'єктів господарювання за високим ступенем ризику:						Періодичність проведення планових заходів		
			Кількісні показники:			Відсоткове наповнення:			Не частіше одного разу:		
			В	С	Н	В	С	Н	В	С	Н
1	Державний нагляд (контроль) в агропромисловому комплексі в частині дотримання земельного законодавства, використання та охорони земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів	стаття 6 Закону України "Про державний контроль за використанням та охороною земель"	1446974	5715064	17642927	5,83%	23,04%	71,13%	на два роки	на три роки	на п'ять років

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту постанови Кабінету Міністрів України  
«Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від  
провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та  
охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових  
заходів державного нагляду (контролю) Державною службою з питань  
геодезії, картографії та кадастру»**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, впливом на якісний стан земель та родючість ґрунтів і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру» розроблено на підставі Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 752 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).

Конституцією України визначено, що земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави.

Правові, економічні та соціальні основи організації здійснення державного контролю за використанням та охороною земель визначає Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель».

Відповідно до статей 4, 9 Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» об'єктом державного контролю за використанням та охороною земель є всі землі в межах території України.

Державний контроль за використанням та охороною земель, дотриманням вимог законодавства України про охорону земель і моніторинг ґрунтів здійснюються, зокрема, шляхом проведення перевірок.

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Відповідно до статті 2 Закону України «Про державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності», дія цього Закону поширюється на відносини, пов'язані зі здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.



Згідно з частиною першою статті 3 Господарського кодексу України, під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

Закон України «Про охорону земель» визначає правові економічні та соціальні основи охорони земель з метою забезпечення їх раціонального використання, відтворення та підвищення родючості ґрунтів, інших корисних властивостей землі, збереження екологічних функцій ґрунтового покриву та охорони довкілля. Зокрема, визначає вимоги до власників і землекористувачів земельних ділянок щодо заходів з охорони земель та охорони родючості ґрунтів на землях сільськогосподарського призначення при здійсненні господарської діяльності.

Згідно відомостей, внесених до Державного земельного кадастру обліковується 11984594 власників земель сільськогосподарського призначення – суб'єктів господарювання на площі 26772426 гектарів.

В процесі здійснення державного контролю за використанням та охороною земель виникають питання необхідності здійснення нагляду за господарською діяльністю суб'єктів господарювання на земельних ділянках, що підпадає під дію положень Закону України «Про основні засади здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Інтенсивне використання земельних ресурсів, як просторового базису, у тому числі у сільському господарстві призводить до погіршення стану земель, псування ґрунтів, інших негативних наслідків. Тому питання раціонального використання та охорони земель, у тому числі збереження родючості ґрунтів під час здійснення господарської діяльності потребують організації здійснення безперервного та системного державного нагляду (контролю) у зазначеній сфері.

Таким чином, прийняття проекту постанови «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру» забезпечить прозорість у сфері контролю за дотриманням земельного законодавства, використання та охорони земель, врегулює періодичність заходів державного нагляду (контролю) щодо суб'єктів господарювання, надасть можливість залучити додаткові надходження до бюджетів різних рівнів від справляння плати за землю.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

## II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту постанови «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою з питань геодезії, картографії та кадастру» дозволить організувати здійснення державного нагляду (контролю) на належному рівні, врегулювати кількість та періодичність здійснення планових заходів (контролю) та коло суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступенів ризику. Забезпечить однозначність та прозорість у відносинах між суб'єктами господарювання і органом державного нагляду (контролю) – Держгеокадастром. Сприятиме: запобіганню порушенням законодавства у сфері використання та охорони земель, своєчасності виявлення таких порушень і вжиття відповідних заходів реагування щодо їх усунення, надходженню додаткових коштів від справляння плати за землю до державного та місцевого бюджетів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження status quo	Відсутність критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель, впливом на якісний стан земель та родючість ґрунтів і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) за використанням та охороною земель Держгеокадастром не відповідає засадам здійснення державного нагляду (контролю), визначених законодавством. Це не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання, що є неприйнятним.
Альтернатива 2. Інший, від запропонованого способу (саморегуляція). Спосіб оцінюється, як такий, що потребує вдосконалення.	Такий спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання. Необхідність визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, передбачена частиною другою статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», та не може бути проігнорована органом державної влади. Визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, є складовою системи державного нагляду (контролю).

	Законодавством України на сьогодні не передбачено можливості застосування нерегуляторних механізмів щодо відносин, пов'язаних зі здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.
Альтернатива 3 Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України	<p>Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Держгеокадастром у сфері контролю за дотриманням земельного законодавства, використання та охорони земель згідно чітких критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання (власниками та користувачами земельних ділянок).</p> <p>Перевагами обраного способу досягнення встановленої цілі є безпосереднє державне регулювання зменшення кількості та частоти здійснення перевірок та перегляд принципів, за якими суб'єкти господарювання відносяться до ступенів ризиків від провадження господарської діяльності.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Мінімальні (проблеми використання земель усіх категорій земель з порушеннями вимог земельного законодавства, зниження родючості ґрунтів, втрати бюджетів всіх рівнів від недоотримання коштів від справляння плати за землю).	Відсутні.
Альтернатива 3	Висока (забезпечить організацію планових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням земельного законодавства, реалізацію державної політики у сфері охорони та раціонального використання земель, запобігання порушенням законодавства у сфері використання та охорони земель,	Проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері контролю за дотриманням земельного законодавства, використання та

	своєчасне виявлення таких порушень і вжиття відповідних заходів реагування щодо їх усунення. Також, сприятиме надходженню додаткових коштів до державного та місцевого бюджетів).	охорони земель здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.
--	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	7442	195959	597799	24003765	24804965
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,03	0,79	2,41	96,77	100

Проект акта розповсюджується на всіх суб'єктів господарювання за умови використання земельних ділянок усіх категорій земель та усіх форм власності земель (приватної, державної та комунальної).

Відповідно відомосей Державного земельного кадастру загальна кількість суб'єктів господарювання, що здійснює діяльність на землях усіх категорій складає 24804965 суб'єктів.

При віднесені суб'єктів господарювання до ступенів ризику від провадження господарської діяльності враховано вимоги пункту 11 постанови Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 752 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)».

До високого ступеня ризику віднесено 1446974 суб'єкта господарювання, що становить 5,83 відсотка від загальної чисельності, до середнього ступеня ризику – 5715064 суб'єкта господарювання (23,04 відсотка), до незначного ступеня ризику – 17642927 суб'єктів господарювання (71,13 відсотків).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні (процедура здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері контролю за дотриманням земельного законодавства, використання та охорони земель Держгеокадастром не зможе застосовуватися у зв'язку з	Відсутні

	невідповідністю вимог її проведення Закону)	
Альтернатива 2	Мінімальні (відсутність регулювання не сприятиме дотриманню вимог законодавства у сфері використання та охорони земель)	Відсутні
Альтернатива 3	Високі (узгодження інтересів бізнесу та держави, чіткий порядок та плановість проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері використання та охорони земель Держгеокадастром сприятиме прозорому веденню бізнесу. Забезпечення ефективного та прозорого державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності надасть змогу підвищити ефективність використання земельних ресурсів та забезпечить заходи з охорони земель).	89496440,00 грн. (витрати за 1 рік)  447482200,00 грн. (витрати за 5 рік)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	0
Альтернатива 2 – саморегуляція. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	0
Альтернатива 3 – затвердження нового регуляторного акту. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	89496440,00 грн. (витрати за 1 рік)  447482200,00 грн. (витрати за 5 рік)

## ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	340,00 Орієнтовно 2 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витратити на підготовку відповідних матеріалів для перевірки (заробітна плата за місяць - 3000 грн., 22 робочі дні - 136 грн. заробітна плата за 1 день (8 годин) або 34 гривні за 2 години в день та відповідно 340 гривень за період проведення планової перевірки (10 днів).	1700,00
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100,00	500,00

7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8.	Інше (уточнити), гривень.	-	-
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	440,00	2200,00
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	203401	203401
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	89496440,00	447482200,00

### Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	Орієнтовно 2 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витратити на підготовку відповідних матеріалів для перевірки (заробітна плата за місяць - 3000 грн, 22 робочі дні - 136 грн., заробітна плата за 1 день (8 годин) або 34	-	-	-

	гривні за 2 години в день та відповідно 340 гривень за період проведення планової перевірки (10 днів). -			
--	--	--	--	--

\*Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації

\*Штрафні санкції не накладаються у випадку відсутності порушень чинного законодавства суб'єктом господарювання

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо	34грн. 2 год. на складання річного Плану перевірок відповідно до Критеріїв; заробітна плата за місяць – 3000 грн., 22-робочі дні – 136 грн. зарплата за 1 день (8 годин) або 17 грн. за 1 годину.	-	34грн	170грн

\*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.



Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік-стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	100,00	-	500,00

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти розроблений проект постанови. Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

Альтернатива 1	1	Не відповідає вимогам Закону та засад здійснення заходів державного нагляду (контролю)
Альтернатива 2	2	Не відповідає вимогам Закону, матимуть місце випадки недотримання вимог законодавства у сфері використання та охорони земель.
Альтернатива 3	4	Зазначений спосіб не порушує вимог Закону, повністю відповідає вимогам сучасності, є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати проведення заходів державного нагляду (контролю) Держгеокадастром у сфері використання та охорони земель. Забезпечення додержання суб'єктами господарювання вимог земельного законодавства України та встановленого порядку набуття і реалізації права на землю. Використання земельних ділянок в правовому полі, з дотриманням вимог земельного законодавства, що сприятиме раціональному використанню земель, їх охороні та відтворенню.

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект постанови, що дасть можливість затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері використання та охорони земель та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держгеокадастром, що дозволить:

- встановити єдині критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері використання та охорони земель;
- визначати періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері використання та охорони земель;
- зменшити кількість та частоту здійснення перевірок та чітко окреслити коло суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступеню ризику.

- здійснювати заходи державного нагляду (контролю) Держгеокадастром на принципах плановості й системності державного нагляду (контролю) та гарантувати державні інтереси в галузі використання та охорони земель;

- виявляти та запобігати виникненню порушень вимог законодавства у сфері використання та охорони земель суб'єктами господарювання та забезпечувати раціональне використання земельних ресурсів.

У разі прийняття проекту постанови будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері використання та охорони земель, та забезпечено відповідність критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері використання та охорони земель вимогам Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Прийняття проекту постанови дасть можливість захистити державні інтереси в галузі використання та охорони земель та забезпечить захист прав власників землі та землекористувачів (у тому числі орендарів) на належне господарювання на земельних ділянках усіх категорій та форм власності.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади наведені згідно Додатку 2 та Додатку 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Витрати суб'єктів малого підприємництва наведені згідно Додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Враховуючи безперервність функціонування галузі використання та охорони земель, проект постанови доцільно запроваджувати на необмежений термін, її дія буде постійною на термін дії Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та «Про державний контроль за використанням та охороною земель».

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Передбачається додаткові надходження коштів до місцевих бюджетів від справляння плати за землю у вигляді податку та орендної плати у зв'язку з дією регуляторного акта.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 24804965 (землевласників та землекористувачів земельних ділянок).

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект

наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру ([land\\_oz@land.gov.ua](mailto:land_oz@land.gov.ua)) у розділі «Громадське обговорення нормативно-правових актів».

4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – орієнтовно 2 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витрачати на підготовку відповідних матеріалів для перевірки; загальні витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта за рік складуть – 89496440,00 гривень, за 5 років – 447482200,00 гривень.

Статистичні показники:

кількість суб'єктів господарської діяльності, які мають у власності чи користванні (у тому числі і на умовах оренди) земельні ділянки;  
кількість проведених планових та позапланових перевірок;  
площа земельних ділянок земель сільськогосподарського призначення.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через 1 рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде здійснено через 2 роки після набуття чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження буде здійснюватися шляхом аналізу статистичної інформації щодо проведення заходів контролю.

Виконавець заходів – Держгеокадастр.

**В. о. Голови Державної служби  
України з питань геодезії,  
картографії та кадастру**

03.09.2018 2018 р.

**О. К. Колотілін**

## ТЕСТ

## малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01" вересня 2017 р. по "01" жовтня 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Кругли стіл з представниками ГО «Асоціація фахівців землеустрою України»	12	За результатами наради було вирішено, розробити проект постанови, з метою затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері використання охорони земель та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), які будуть відповідати чинному законодавству України

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 24601564 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 597799 (одиниць) та мікропідприємництва 24003765 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,18 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці			
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачені	не передбачені	не передбачені
5	Інші процедури (уточнити)	не передбачені	не передбачені	не передбачені
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	24601564		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що	0	X	0

	повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)			
--	---	--	--	--

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	93,8 (20хв X 4,69грн) *20хв - витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок; *4,69грн - вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)	не передбачені	не передбачені
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	не передбачені	не передбачені	не передбачені
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X	не передбачені	не передбачені	не передбачені

	оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	340 орієнтовно 2 години в день працівник суб'єкта господарювання буде витрачати на підготовку відповідних матеріалів для перевірки (заробітна плата за місяць - 3000 грн, 22 робочі дні - 136 грн заробітна плата за 1 день (8 годин) або 34 гривні за 2 години в день та відповідно 340 гривень за період проведення планової перевірки (10 днів).	не передбачені	не передбачені
13	Інші процедури (уточнити) канцтовари	100	не передбачені	не передбачені
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	533,8	X	X
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	24601564	24601564	24601564
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	13132314863,2	X	X



## БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1.Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2.Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	48 (6 днів по 8 годин)	1440	1	7442 195959	
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	(4 дні по 8 годин)	960	1	7442 195959	
<b>Всього:</b>	<b>80 (10 днів)</b>	<b>2400,00</b>	<b>1</b>	<b>7442 (великі раз на рік) 195959 (середні раз на три роки)</b>	<b>1428864000,00  37624128000,00</b>
3.Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4.Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5.Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6.Підготовка звітності за	-	-	-	-	-

результатами регулювання					
7.Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
<b>Разом за рік</b>	<b>80</b>	<b>2400,00</b>	<b>1</b>	<b>7442 195959</b>	<b>1428864000,00 37624128000,00</b>
<b>Сумарно за п'ять років</b>	<b>80</b>	<b>2400,00</b>	<b>1</b>	<b>7442 195959</b>	<b>7144320000,00 188120640000,00</b>