



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р.
про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо способів здійснення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до проекту Закону, подані листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 14.03.2018 № 02-3510/261.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом Закону передбачається внести зміни до статей 49 та 66 Кодексу цивільного захисту України і статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Як вбачається з АРВ до проекту Закону, його розроблено з метою запровадження альтернативних механізмів забезпечення належного рівня техногенної і пожежної безпеки у державі.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений Державною регуляторною службою України у представленій редакції з огляду на нижчезазначене.

Так, прийняття проекту наказу здійснюється не у відповідності з визначеним статтею 4 Закону про регуляторну політику принципом *прозорості та врахування громадської думки*.

Вказаний принцип, зокрема, передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому 4 Закону про

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3877/0/20-18 від 18.04.2018



регуляторну політику порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

На адресу Служби від Всеукраїнської громадської організації «Український союз пожежної та техногенної безпеки» надійшов лист від 11.04.2018 № 24/04 стосовно зауважень та пропозицій до проекту Закону (копії додаються).

Акцентуємо увагу розробника, що відповідно до частини сьомої статті 9 Закону про регуляторну політику усі зауваження і пропозиції щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу підлягають обов'язковому розгляду розробником цього проекту. За результатами цього розгляду розробник проекту регуляторного акта повністю чи частково враховує одержані зауваження і пропозиції або мотивовано їх відхиляє.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту Закону, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: прозорості, ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо способів здійснення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки».

В.о. Голови Державної
регуляторної служби України



В.П. Загородній

Вих. № 24/04 від 11.04. 2018 р.
На № _____ від _____ р.

Голові Державної регуляторної
служби України
Ляпіній К.М.

Шановна Ксеніє Михайлівно !

Всеукраїнська громадська організація «Український союз пожежної і техногенної безпеки» (далі – УСПТБ) за підсумками розгляду проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо способів здійснення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки», який надійшов на розгляд до ДРС України згідно із «Таблицею надходжень проектів регуляторних актів» на офіційному сайті ДРС України (вх. ДРС № 4314/0/19-18 від 16.03.2018), вважаємо за доцільне висловити наступні пропозиції та зауваження.

1. Згідно із назвою проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо способів здійснення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки» (далі – Проект) зміни, які ним пропонується внести до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Кодексу цивільного захисту за своєю суттю (змістом) не визначають жодних нових способів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності з питань техногенної та пожежної безпеки. Проектом передбачено лише випадки збільшення термінів періодичності планових заходів державного нагляду (контролю) органами державного нагляду у сфері пожежної та техногенної безпеки. Так, Проектом внесення змін передбачається дост.ст. 49 (страхування) та 66 (способи) Кодексу цивільного захисту, хоча за своїм змістом вони відображають вимоги до здійснення добровільного страхування суб'єктами господарювання об'єктів нерухомості. З урахуванням зазначеного, назва Проекту потребує узгодження із його змістом.

Крім того, проект потребує приведення у відповідність до нормопроектувальної техніки, а також вимог визначених розділом 6 «Законопроекта діяльність» Регламенту Кабінету Міністрів України. Зокрема, щодо правильності викладення текстової частини Проекту (куди саме пропонується внести зміни), а також до Проекту відсутній перелік нових

нормативно-правових актів, які потребують прийняття або викладення у новій редакції для реалізації положень закону.

2. Проектом передбачено внесення змін до абзацу четвертого статті 2 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо запровадження здійснення заходів державного нагляду (контролю) органами державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки з особливостями, які встановлено Кодексом цивільного захисту України (далі – КЦЗ). Так, на сьогодні чинними нормами КЦЗ (ст.ст. 17, 67, 69 КЦЗ) визначено, що до повноважень органів ДСНС України належить видання не лише приписів, але й постанов та розпоряджень. Підзаконними актами, які регулюють порядок здійснення планових та позапланових перевірок органами ДСНС, зазначені повноваження не врегульовано. Крім того, на сьогодні ДСНС не визначено переліку питань для перевірки додержання і виконання законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, а також не затверджено уніфіковані акти залежно від ступеня ризику суб'єкта господарювання.

Одночасно, Законом про нагляд визначено випадки, коли органи державного нагляду (контролю) видають розпорядження та постанови. У КЦЗ такі випадки органів ДСНС не відображено, окрім зазначення назви таких розпорядчих документів (ст. 69 КЦЗ). З урахуванням зазначено, є підстави вважати, що це внесення змін до Закону про нагляд надасть ДСНС зайві важелі впливу на суб'єктів господарювання, які не мають під собою належного правового підґрунтя, утворяться правові прогалини.

З урахуванням зазначеного вище, пропонуємо абзац другий частини 1 розділу I Проекту викласти у такій редакції:

«частини четверту статті 2 після слів «зайнятість населення» доповнити словами «, державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту (у випадках, визначених статтею 66 Кодексу цивільного захисту України)».

3. У розділі II Проекту (щодо змін до КЦЗ):

- підпункт 1) виключити (щодо внесення змін до ст.49 КЦЗ) з Проекту, так як вони не відображають змін щодо способів здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, так само як і не встановлюють нових вимог до страхування, які вже визначено Законом України «Про страхування».

У зв'язку із цим підпункт 2 Проекту вважати підпунктом 1.

- підпункт 2) викласти у такій редакції:

«1) Статтю 66 доповнити частинами другою – п'ятою такого змісту:

«2. Органи державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, цивільного заходу не здійснюють планові перевірки суб'єктів

господарювання з середнім та незначним ступенями ризику від провадження господарської діяльності у сфері пожежної і техногенної безпеки у разі, якщо надання суб'єктом господарювання укладено договір добровільного страхування цивільної відповідальності перед третіми особами за шкоду, які може бути заподіяно їх життю, здоров'ю, працездатності та/або майну, внаслідок пожежі, техногенної аварії, катастрофи, щоможуть виникнути на території та/або в приміщеннях, що належать їм на праві власності, володіння, користування (далі – договір страхування відповідальності).

Після укладення договору страхування відповідальності і до початку планового заходу, зазначені у абзаці першому частину другої цієї статті суб'єкти господарювання, надають до органу державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, цивільного заходу відомості про укладений договір для їх внесення до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю). Порядок надання відомостей суб'єктом господарювання до органу державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, цивільного заходу затверджується центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту.

У такому випадку планові перевірки, зазначених вище суб'єктів господарювання, не проводяться протягом терміну дії договору страхування відповідального, але не більше ніж 10 років.

3. Договір страхування відповідальності укладається відповідно до Типового договору добровільного страхування цивільної відповідальності перед третіми особами за шкоду, яку може бути заподіяно їх життю, здоров'ю, працездатності та/або майну, внаслідок пожежі, техногенної аварії, катастрофи, що можуть виникнути на території та/або в приміщеннях, що належать їм на праві власності, володіння, користування, на підставі акту оцінки території та/або приміщення, що належать на праві власності, володіння, користування суб'єктам господарювання на відповідність вимогам техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту та заяви на страхування, які затверджуються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту.

Типовим договором страхування визначаються: мінімальний розмір страхової суми, у тому числі ліміти відповідальності страховика за окремим страховим ризиком; страхові випадки та виключення із них; порядок здійснення страхової виплати та вимоги до строку дії договору страхування.

4. Оцінка території та/або приміщення, що належать на праві власності, володіння, користування суб'єктам господарювання, на відповідність вимогам техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту, може здійснюватися згідно

із чинним законодавством суб'єктом господарювання, який одержав ліцензію на надання послуг протипожежного призначення або органом з оцінки відповідності, акредитація якого у сфері техногенної та пожежної безпеки підтверджена Національним органом акредитації в установленому законом порядку.

5. Суб'єкти господарювання, віднесені до високого ступеня ризику від провадження господарської діяльності у сфері техногенної та пожежної безпеки, а також підприємства, установи, організації державної і комунальної форми власності підлягають плановим перевіркам незалежно від наявності у них чинного договору добровільного страхування відповідальності.»

Запропонована редакція змін до статті 66 КЦЗ узгоджується із вимогами Законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про страхування», а також критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки Державною службою з надзвичайних ситуацій, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року.

Одночасно, залишення змін у редакції, запропонованій Проектом, призведе до виникнення потреби суб'єктів господарювання у зверненні до органів ДСНС для одержання експертного висновку про рівень надзвичайної ситуації. Така ситуація значно ускладнить виплату страховиками страхових відшкодувань.

Так, КЦЗ України та Законом України «Про страхування» саме за фактами пожеж, техногенних аварій та катастроф, а також природних катастроф, передбачається відшкодування, а не у випадках виникнення надзвичайних ситуацій. І не кожна пожежа або техногенна аварія, або інша катастрофа можуть бути класифіковані як надзвичайна ситуація.

- щодо підпункту 4 Проекту (про звернення із позовом до адміністративного суду) пропонуємо виключити його із змін до статті 66 КЦЗ, так як це не визначення способу здійснення державного нагляду (контролю), а визначення повноважень органу на таке звернення, які визначаються ст.68 КЦЗ.

Таким чином, пропонуємо Проект доповнити новим пунктом 2 такого змісту:

«2) частину першу статті 68 доповнити новим пунктом 26 такого змісту:

26) у випадку перешкоджання законним діям уповноважених посадових осіб центрального органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, або його територіальних органів щодо здійснення планових або позапланових перевірок (недопуску до перевірки), центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері

техногенної та пожежної безпеки, його територіальні органи, звернення до адміністративного суду із позовом про зобов'язання суб'єкта господарювання надати доступ для здійснення планової або позапланової перевірки;

У зв'язку із цим пункт 26 вважати пунктом 27.»

Вважаємо, що зміни, запропоновані вище, сприятимуть не лише підвищенню рівня безпеки будівель і споруд, а й напрацювання у суб'єктів господарювання так званих «звичаїв гарної поведінки», що позитивно вплине на економічний розвиток держави.

Президент – Голова Правління

Б.С. Платкевич