



## ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ

Новопечерський пров. 3, корпус 2, м. Київ, 01042, тел./факс.: (044) 521-20-40, тел. 521-20-56

13.08.2018 № 2/8-0-896 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба  
України**

Про погодження проекту наказу

Державна екологічна інспекція України надсилає на погодження доопрацьований проект наказу Міністерства екології та природних ресурсів України “Про затвердження Положення про екологічний та радіологічний контроль товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України”, який розроблений відповідно до доручення заступника Міністра екології та природних ресурсів України – керівника апарату Вакараша В.М. від 11.08.2016 № 1873/2-3/16 до доручення Першого віце-прем’єр-міністра – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С.І. від 10.08.2016 № 28914/1/1-16 до листа Міністерства юстиції України від 01.08.2016 № 26686/9825-0-4-11/10.1.

Просимо погодити проект наказу у найкоротший строк.

- Додаток: 1. Проект наказу на 25 арк. в 1 прим.  
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.  
3. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк. в 1 прим.  
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

**В.о. Голови**

**І.О. Яковлев**



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ  
НАКАЗ

м. Київ

№ \_\_\_\_\_

Про затвердження Положення про  
екологічний та радіологічний (радіаційний)  
контроль товарів і транспортних засобів  
у пунктах пропуску через державний  
кордон та в зонах митного контролю на  
митній території України

Відповідно до статті 20<sup>2</sup> Закону України «Про охорону навколишнього  
природного середовища», підпункту 62 пункту 4 Положення про Міністерство  
екології та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету  
Міністрів України від 21.01.2015 № 32, та з метою впорядкування організації  
здійснення державного екологічного та радіологічного контролю товарів і  
транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах  
митного контролю на митній території України державними інспекторами

\*  
020493

з охорони навколишнього природного середовища Державної екологічної інспекції України та її територіальних органів

НАКАЗУЮ:

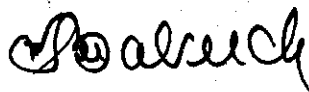
1. Затвердити Положення про екологічний та радіологічний контроль товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України, що додається.

2. Державній екологічній інспекції України (Яковлев І.О.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Голови Державної екологічної інспекції України Яковлева І.О.

Заступник Міністра



В.М. Вакарш

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Наказ Міністерства екології  
та природних ресурсів України

\_\_\_\_\_ 20\_\_ року № \_\_\_\_\_

## **ПОЛОЖЕННЯ**

**про екологічний та радіологічний контроль товарів  
і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон  
та в зонах митного контролю на митній території України**

### **I. Загальні положення**

1. Це Положення визначає основні правила організації та проведення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України та регламентує діяльність державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища Державної екологічної інспекції України та її територіальних органів (далі – держінспектори).

2. Екологічному контролю (у тому числі у формі попереднього документального контролю) підлягають повітряні та наземні транспортні засоби (крім легкових автомобілів) та товари у разі переміщення їх через митний кордон України відповідно до Переліку товарів, що підлягають державному контролю (у тому числі у формі попереднього документального контролю) у разі

переміщення їх через митний кордон України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 жовтня 2011 року № 1031.

Радіологічному контролю підлягають наземні транспортні засоби (крім легкових автомобілів та наземних транспортних засобів, щодо яких комплексами автоматизованого контролю за переміщенням радіоактивних речовин та ядерних матеріалів не виявлено перевищення природного радіаційного фону) та товари груп 1-97 згідно з УКТ ЗЕД (крім електроенергії – код товару згідно з УКТ ЗЕД 2716 00 00 00 та товарів, що переміщуються трубопровідним транспортом).

У пунктах пропуску, в яких належно функціонують комплекси автоматизованого контролю за переміщенням радіоактивних речовин та ядерних матеріалів, радіологічний контроль товарів здійснюється виключно у разі перевищення природного радіаційного фону, встановленого комплексами автоматизованого контролю за переміщенням радіоактивних речовин та ядерних матеріалів.

3. Терміни, що вживаються в цьому Положенні, мають таке значення:

**екологічний контроль** - це сукупність заходів, здійснюваних з метою забезпечення дотримання норм нормативно-правових актів у сфері охорони навколишнього природного середовища та міжнародних договорів України;

**радіологічний (радіаційний) контроль (РК)** – система обстежень, вимірювань, розрахунків та досліджень, які спрямовані на оцінку радіаційних показників об'єктів контролю, з метою забезпечення дотримання норм і правил радіаційної безпеки;

Інші терміни, зазначені у Положенні, вживаються у значеннях, визначених Водним кодексом України, Митним кодексом України, Законом України «Про тваринний світ», Законом України «Про рослинний світ», Законом України «Про мисливське господарство та полювання», Законом України «Про прикордонний контроль», Порядком взаємодії органів виконавчої влади та юридичних осіб, які провадять діяльність у сфері використання ядерної енергії, в разі виявлення радіоактивних матеріалів у незаконному обігу, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02 червня 2003 року № 813, та інших нормативно-правових актах.

4. Екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль спрямовано на забезпечення додержання центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування в частині здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності і господарювання, громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, а також юридичними особами - нерезидентами вимог законодавства про екологічну та радіаційну безпеку.

5. Держінспектори під час здійснення екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю мають право:

перевіряти передбачені для здійснення екологічного контролю документи;  
оглядати при здійсненні екологічного та радіаційного (радіологічного) контролю транспортні засоби та товари, що перевозяться;

доступу на територію та у приміщення, розташовані у зонах митного контролю для виконання повноважень, пов'язаних із здійсненням екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю;

вимагати від юридичних та фізичних осіб усунення виявлених порушень природоохоронного законодавства, інших нормативно-правових актів у сфері охорони навколишнього природного середовища, норм і правил екологічної та радіаційної безпеки;

вимагати припинення дій та усунення умов, які перешкоджають здійсненню екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю;

складати протоколи про адміністративні правопорушення та розглядати справи про адміністративні правопорушення, накладати адміністративні стягнення у випадках, передбачених законом;

одержувати пояснення, додаткову інформацію, документи, матеріали, відомості від суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності з питань, що виникають під час здійснення екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю;

здійснювати виміри потужності амбієнтного еквівалента дози гамма випромінювання, поверхневої густини потоку бета частинок;

проводити експрес-аналіз речовин для їх ідентифікації та встановлення ступеня небезпечності, належності до радіоактивних матеріалів;

користуватися безоплатно інформаційними базами даних державних органів, державною системою урядового зв'язку та іншими технічними засобами;

здійснювати відповідно до закону фотографування, звукозапис, кіно- і відеозйомку, зокрема з літальних апаратів та із застосуванням космічних технологій, як допоміжний засіб для запобігання та розкриття порушень законодавства, здійснення нагляду (контролю) за додержанням якого належить до повноважень Держекоінспекції;

здійснювати відбір проб вод лляльних, баластних, зворотних, поверхневих, морських (для морських екологічних інспекцій);

здійснювати вимірювання показників складу та властивостей викидів пересувних джерел забруднення атмосферного повітря;

розраховувати розмір збитків, заподіяних державі внаслідок порушення природоохоронного законодавства, та пред'являти претензії.

#### 6. Екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль здійснюється:

особовим складом постів екологічного контролю, що входять до складу відділу (сектору) екологічного та радіологічного контролю на митній території територіальних органів Держекоінспекції;

структурним підрозділом центрального апарату Держекоінспекції, відповідно до визначених повноважень.

7. Загальне керівництво та координацію діяльності із здійснення екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю здійснює заступник Голови Державної екологічної інспекції України.

8. Методичне та організаційне керівництво діяльності підрозділів, що проводять екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль, здійснює відповідний структурний підрозділ центрального апарату Держекоінспекції, відповідно до визначених повноважень.

9. Головні державні інспектори з охорони навколишнього природного середовища Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя,

Чорного моря, Азовського моря, здійснюють безпосереднє керівництво підрозділами, що проводять екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль та несуть персональну відповідальність за виконання покладених на них завдань і здійснення своїх функцій.

10. Відповідно до пункту 16 Типової технологічної схеми пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 451 (далі – Технологічна схема) підрозділи екологічного та радіологічного контролю на митній території забезпечують інформування органів охорони державного кордону та митних органів про прибуття (вибуття) у пункт (з пункту) пропуску транспортних засобів і товарів, результати їх контролю, пропущені та не пропущені через державний кордон транспортні засоби і товари, виявлення осіб, причетних до протиправної діяльності.

Зазначені суб'єкти взаємодіють шляхом обміну інформацією, проведення нарад, спільних інструктажів.

У разі виникнення в пунктах пропуску ситуацій, які ускладнюють або унеможливають пропуск через державний кордон чи функціонування пунктів пропуску, державні контролюючі органи в межах своєї компетенції вживають скоординованих заходів до їх локалізації.

11. Екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль проводиться у визначених Технологічною схемою місцях на території пунктів пропуску через державний кордон або у зонах митного контролю на митній території України до завершення митного контролю та митного оформлення транспортних засобів, товарів.

12. Екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль товарів та транспортних засобів здійснюється відповідно до Часових нормативів виконання контрольних операцій посадовими особами, які здійснюють контроль осіб, товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон України, затверджених у встановленому порядку, затверджених спільним наказом Державної митної служби України, Адміністрації державної



прикордонної служби України, Міністерства транспорту та зв'язку України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства аграрної політики України, Міністерства охорони навколишнього природного середовища України, Міністерства культури і туризму України та Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації від 28 листопада 2005 року № 1167/886/824/643/655/424/858/900, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 26 грудня 2005 року за № 1557/11837.

13. Екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль в зоні митного контролю на митній території України здійснюється за заявкою у письмовій або електронній формі суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності в порядку черговості. Заявка, подана у письмовій формі, зберігається на посту екологічного контролю один рік.

Час і місце проведення контролю узгоджується суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності з підрозділом органу доходів і зборів, що здійснюють митне оформлення об'єктів контролю.

14. За порушення вимог законодавства, а також завдання неправомірними діями збитків юридичній чи фізичній особі під час здійснення екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю держінспектор несе відповідальність згідно із законодавством.

15. Держекоінспекція на підставі укладених угод забезпечує обмін інформацією з Державною фіскальною службою України про результати митного та екологічного контролю товарів та інформацією щодо документів і відомостей, на підставі яких такий контроль здійснено.

## **II. Загальні питання екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю**

16. Держінспектори під час виконання функціональних обов'язків, пов'язаних із здійсненням екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю, повинні:

за результатами здійснення екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю здійснювати реєстрацію у відповідному журналі, згідно форми

наведеної у додатку 1. Журнал оформляється та ведеться відповідно до Інструкції з діловодства;

у разі виявлення ознак адміністративних правопорушень складати відповідно до компетенції протокол про адміністративне правопорушення;

засвідчувати результати екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю проставлянням на товаросупровідних документах на товари і транспортні засоби відбитків штампів відповідно до наказу Мінприроди від 19 березня 2012 року № 162 «Про затвердження описів і зразків штампів для засвідчення результатів здійснення державними інспекторами з охорони навколишнього природного середовища радіологічного та екологічного контролю транспортних засобів і вантажів та порядку застосування штампів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 травня 2012 року за № 732/21045;

здійснювати екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль товарів і транспортних засобів відповідно до Порядку інформаційного обміну між органами доходів і зборів, іншими державними органами та підприємствами за принципом «єдиного вікна» з використанням електронних засобів передачі інформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2016 року № 364 (із змінами);

у разі функціонування у морському порту інформаційної системи портового співтовариства (дали – ІСПС), здійснювати обмін інформацією та документами з використанням такої системи та вносити до неї результати екологічного та радіологічного (радіаційного) контролю товарів і транспортних засобів;

у разі виявлення порушень норм і правил екологічної та радіаційної безпеки, відсутності дозвільних документів необхідних для здійснення екологічного або радіологічного контролю і визначених законодавством України, або коли товар не відповідає змістові товаросупровідних документів складати акт про виявлене порушення (додаток 2) та застосовувати штамп «ввіз/вивіз заборонено»;

у разі усунення виявлених порушень проводити повторний екологічний або радіологічний (радіаційний) контроль у загальному порядку;

взаємодіяти з іншими представниками державних контролюючих органів у порядку визначеному відповідними Технологічними схемами.

17. Екологічний контроль суден проводиться відповідно до Правил охорони внутрішніх морських вод і територіального моря України від забруднення та засмічення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 лютого 1996 року № 269.

18. Пости екологічного контролю повинні бути обладнані інформаційними стендами.

### **III. Екологічний контроль транспортних засобів у разі перевезення небезпечних товарів**

19. У разі перевезення автотранспортними засобами небезпечних товарів здійснюється перевірка дотримання умов їх безпечного перевезення, визначених правилами перевезення небезпечних товарів, а саме:

відповідність виду автотранспортного засобу для перевезення конкретних небезпечних товарів;

наявність системи інформування про небезпеку із зазначенням знаку небезпеки, номеру ООН та коду екстрених заходів;

наявність механічних пошкоджень на кузовах автотранспортних засобів, які перевозять небезпечні товари навалом;

на обов'язкову наявність замкового пристрою на кузовах типу «фургон», що забезпечує замикання дверей кузова й дозволяє їх опломбувати;

забезпеченість засобами пожежогасіння, ліквідації та обмеження наслідків аварій, надання першої медичної допомоги потерпілим, індивідуального захисту.

20. Перевірці також підлягають:

дотримання вимог щодо типу і виду тари, вибору вантажних одиниць, у яких допускається перевезення небезпечних товарів, маркування, а також щодо розміщення і кріплення товарів (у тому числі під час морських, річкових та залізничних перевезень);

виконання вимог щодо спільного перевезення різних видів небезпечних товарів (у тому числі під час морських, річкових, авіаційних та залізничних перевезень);

21. Перевірці підлягають наступні документи:

погодження маршрутів руху транспортних засобів під час дорожнього перевезення небезпечних товарів;

свідоцтво про допущення транспортного засобу до перевезення визначених небезпечних товарів національного або міжнародного зразка;

свідоцтво про підготовку водія транспортного засобу до перевезення небезпечного товару національного або міжнародного зразка;

аварійна картка системи інформації про безпеку (у тому числі під час морських, річкових, авіаційних та залізничних перевезень);

договір обов'язкового страхування відповідальності суб'єктів перевезення небезпечних вантажів відповідно до вимог Порядку і правил проведення обов'язкового страхування відповідальності суб'єктів перевезення небезпечних вантажів на випадок настання негативних наслідків під час перевезення небезпечних вантажів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 червня 2002 року № 733.

22. Перевезення радіоактивних матеріалів, у тому числі радіоактивних відходів, територією України здійснюється відповідно до Положення про порядок здійснення перевезення радіоактивних матеріалів територією України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 року № 1373, та Правил ядерної та радіаційної безпеки при перевезенні радіоактивних матеріалів (ПБПРМ-2006), затверджених наказом Державного комітету ядерного регулювання України від 30 серпня 2006 року № 132, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18 вересня 2006 року за № 1056/12930.

23. Результати здійснення екологічного контролю транспортних засобів засвідчуються держінспекторами шляхом проставляння відбитків штампів на товаросупровідних (товарно-транспортних) документах відповідно до наказу Мінприроди від 19 березня 2012 року № 162 «Про затвердження описів і зразків штампів для засвідчення результатів здійснення державними інспекторами з

охорони навколишнього природного середовища радіологічного та екологічного контролю транспортних засобів і вантажів та порядку застосування штампів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 травня 2012 року за № 732/21045, або внесення відомостей про його проведення до інформаційної системи органів доходів і зборів у разі взаємодії з органами доходів і зборів та підприємствами за принципом «єдиного вікна» (крім випадків здійснення екологічного контролю у формі попереднього документального контролю).

#### **IV. Екологічний контроль товарів**

24. Екологічний контроль товарів, що переміщуються через митний кордон України здійснюється у пунктах пропуску через державний кордон України та в зонах митного контролю на митній території України.

25. Екологічний контроль товарів складається з таких етапів:

перевірка документів та відомостей, які подаються держінспектору під час переміщення через митний кордон України усіх товарів, які підлягають екологічному контролю;

огляд товарів, який проводиться в можливо короткий строк після прийняття рішення про його проведення.

26. Під час здійснення перевірки документів та відомостей держінспектору надаються наступні документи (в залежності від товару):

транспортна накладна для відповідного виду транспорту (міжнародна товаротransпортна накладна (CMR), товаротransпортна накладна (ТТН) залізнична накладна (СМГС), авіаційна накладна (Airwaybill), коносамент (billoflading), поштова накладна тощо);

контракт (договір) на поставку продукції (при здійсненні екологічного контролю в зоні діяльності митниць призначення та відправлення);

рахунок фактура (invoice, account тощо);

письмова згода (повідомлення) на транскордонне перевезення небезпечних відходів, відповідно до Положення про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням і Жовтого та

Зеленого переліків відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2000 року № 1120;

висновок щодо того, чи підпадають відходи Зеленого переліку відходів, які є об'єктом експорту або імпорту, під дію пунктів 6 – 33 Положення про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх утилізацією/видаленням і Жовтого та Зеленого переліків відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 липня 2000 року № 1120;

ліцензія на поводження з небезпечними відходами;

сертифікат відповідності на продукцію, що підлягає сертифікації в Україні;

сертифікат про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів для здійснення експортних операцій;

посвідчення про державну реєстрацію пестицидів та агрохімікатів (у разі імпорту);

дозвіл на ввезення на митну територію України незареєстрованих пестицидів і агрохімікатів, що використовуються для державних випробувань та наукових досліджень, а також обробленого ними насінневого (посадкового) матеріалу;

інформацію з державного реєстру генетично модифікованих організмів або продукції, виробленої із застосуванням ГМО;

дозвіл на транзитне переміщення незареєстрованих в Україні генетично модифікованих організмів;

дозвіл на ввезення продукції, отриманої з використанням генетично модифікованих організмів для науково-дослідних цілей;

документи про походження та законність набуття у власність або володіння об'єктів тваринного та рослинного світу;

письмове повідомлення про попередньо обґрунтовану згоду про можливість транскордонного переміщення генетично модифікованих організмів, призначених для умисного введення в навколишнє природне середовище;

дозвіл або сертифікат на ввезення в Україну і вивезення за її межі об'єктів рослинного світу;

дозвіл або сертифікат на ввезення в Україну і вивезення за її межі об'єктів тваринного світу;

дозвіл на імпорт та експорт зразків видів дикої фауни і флори, сертифікат на пересувні виставки, реекспорт та інтродукцію з моря зазначених зразків, які є об'єктами регулювання Конвенції про міжнародну торгівлю видами дикої фауни і флори, що перебувають під загрозою зникнення, в частині осетрових риб і виробленої з них продукції.

Документи визначені цим пунктом подаються в копії. у випадках визначених законодавством, подаються оригінали.

У разі проведення екологічного контролю за принципом «єдиного вікна» документи подаються в електронній формі, завірені електронним цифровим підписом декларанта.

27. Копії документів на перевезення товарів зберігаються на постах екологічного контролю протягом трьох років.

28. Огляд товарів може бути:

ідентифікаційний - без розкриття пакувальних місць і без обстеження транспортного засобу;

частковим - розкриттям до 20 відсотків пакувальних місць і вибіркоvim обстеженням транспортного засобу;

повним – з розкриттям до 100 відсотків пакувальних місць та поглибленим обстеженням транспортного засобу.

29. Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику при здійсненні екологічного контролю товарів:

належність товару до категорії небезпечних речовин та відходів;

живі тварини, рослини, їх частки, продукти життєдіяльності тварин та їх залишки;

мисливські трофеї;

ботанічні, зоологічні та мінералогічні колекції;

брухт чорних та кольорових металів;

санкціоноване перевезення радіоактивних матеріалів;

товари, щодо яких в Україні унормовано допустимий вміст радіонуклідів;

товари, які можуть підпадати під дію міжнародних конвенцій, договорів та угод ратифікованих Україною (Базельська конвенція, Монреальський протокол, CITES тощо).

Огляд зазначених товарів в зонах митного контролю на митній території України є обов'язковим.

30. Огляд товарів здійснюється:

в разі виявлення надання не повної інформації при здійсненні перевірки документів та відомостей;

в разі виявлення невідповідності або недостовірної інформації при здійсненні перевірки документів та відомостей;

в разі надходження обґрунтованої інформації від Держекоінспекції або інших центральних органів виконавчої влади про необхідність здійснення огляду товарів.

31. Огляд товарів здійснюється для визначення виду, категорії та належності до класу небезпеки товару, встановлення притаманних йому властивостей, терміну придатності та відповідності його товаросупровідним документам.

При огляді перевіряється фізичний стан речовин у складі товарів (рідина, порошок, кристалічна чи гранульована форма, у вигляді суцільної маси та інше), її забарвлення, запах тощо.

Перевіряється відповідність пакувальних матеріалів, ємкостей та тари вимогам щодо забезпечення безпечності товарів.

32. Пакувальні матеріали, які перебувають у безпосередньому контакті з речовинами, що транспортуються, повинні бути інертними до останніх, стійкими до хімічного та механічного впливу.

33. Маркування вантажних одиниць для перевезення небезпечних речовин повинно мати знаки небезпеки, транспортне найменування товару, номер за класифікацією ООН, класифікаційний шифр.

34. Під час транзитних перевезень екологічний контроль товарів здійснюється:

у місцях їх перевантаження на території України;



у пунктах пропуску через державний кордон у разі перевезення небезпечних речовин і небезпечних відходів.

35. Результати здійснення екологічного контролю товарів засвідчуються держінспекторами шляхом проставляння відбитків штампів на товаросупровідних (товарно-транспортних) документах відповідно до наказу Мінприроди від 19 березня 2012 року № 162 «Про затвердження описів і зразків штампів для засвідчення результатів здійснення державними інспекторами з охорони навколишнього природного середовища радіологічного та екологічного контролю транспортних засобів і вантажів та порядку застосування штампів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 травня 2012 року за № 732/21045, або внесення відомостей про його проведення до інформаційної системи органів доходів і зборів у разі взаємодії з органами доходів і зборів та підприємствами за принципом «єдиного вікна» (крім випадків здійснення екологічного контролю у формі попереднього документального контролю).

#### **V. Екологічний контроль об'єктів тваринного та рослинного світу**

36. Екологічному контролю підлягають об'єкти тваринного та рослинного світу, а також зоологічні, ботанічні і мінералогічні колекції та мисливські трофеї, що переміщуються через митний кордон України для дотримання законності використання цих об'єктів, а також запобігання проникненню в природне середовище України чужорідних видів диких тварин.

37. Походження та законність набуття у власність, володіння або користування об'єктів тваринного та/або рослинного світу повинна бути підтверджена відповідними документами, що засвідчують законність вилучення цих об'єктів з природного середовища, народження, розведення, розмноження в неволі, ввезення в Україну з інших країн, факту купівлі, обміну, отримання у спадок тощо.

38. Забороняється вивезення з України диких тварин або частин диких тварин, мисливських трофеїв без документів, що підтверджують законність їх добування (набуття).

39. Вивезення з території України мисливських трофеїв дозволяється за наявності:

щорічної контрольної картки обліку добутої дичини й порушень правил полювання з відміткою про сплату державного мита;

дозволу на добування мисливських тварин (ліцензії, відстрільної картки).

40. Об'єкти тваринного та рослинного світу, що ввозяться в Україну або вивозяться за межі України з порушенням вимог законодавства і міжнародних угод, підлягають вилученню в установленому порядку.

## VI. Радіологічний (радіаційний) контроль

41. Основним завданням радіологічного (радіаційного) контролю (далі – РК) є:

запобігання несанкціонованому ввезенню, вивезенню та транзиту радіоактивних матеріалів через територію України;

запобігання ввезенню, вивезенню та транзиту вантажів та транспортних засобів, що мають радіоактивне забруднення;

здійснення контролю за дотриманням вимог норм, правил та стандартів з ядерної та радіаційної безпеки при санкціонованому перевезенні радіоактивних матеріалів;

здійснення контролю за перевезенням вантажів, вміст радіонуклідів в яких регламентується в Україні відповідними нормами та нормативами;

здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог законодавства про радіаційну безпеку в пунктах пропуску через державний кордон.

42. Проведення РК, спрямоване на запобігання несанкціонованому ввезенню, вивезенню та транзиту територією України радіоактивних матеріалів, вантажів та транспортних засобів, що мають радіоактивне забруднення, має забезпечувати:

ефективне виявлення об'єктів РК, рівень іонізуючого випромінювання від яких перевищує природний радіаційний фон в 1,3 рази;

повторну перевірку кожного випадку виявлення таких об'єктів (підтвердження виявлення);

пошук, локалізацію і радіологічну оцінку джерела іонізуючого випромінювання в об'єктах РК з метою забезпечення радіаційної безпеки та визначення подальших дій (рівня реагування);

проведення первинної ідентифікації знайденого (локалізованого) джерела іонізуючого випромінювання і визначення (в разі можливості) виду іонізуючого випромінювання для попереднього встановлення радіонуклідного складу, класифікації характеру події і визначення подальших дій (рівень реагування).

43. Проведення РК санкціонованих перевезень радіоактивних матеріалів має забезпечувати:

перевірку відповідності наявних у перевізника супроводжувальних та дозвільних документів та відомостей на вантаж нормативним вимогам;

проведення вимірювань регламентованих відповідними нормативами радіаційних параметрів (в разі технічної можливості та/або обгрунтованої необхідності).

44. РК наземних транспортних засобів і товарів здійснюється один раз:

у разі ввезення на митну територію України - у пунктах пропуску через державний кордон України (пунктах ввезення на митну територію України) або в митних органах призначення (для товарів, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових відправленнях та експрес-відправленнях);

у разі вивезення за межі митної території України - в митних органах відправлення або у пунктах пропуску через державний кордон України (пунктах вивезення за межі митної території України), крім випадків переміщення (пересилання) товарів у міжнародних поштових відправленнях та експрес-відправленнях;

у разі транзиту - у пунктах пропуску через державний кордон України (пунктах ввезення на митну територію України), крім випадків переміщення (пересилання) товарів у міжнародних поштових відправленнях та експрес-відправленнях.

45. Ввезення, вивезення та транзит територією України радіоактивних

матеріалів, які перебувають в незаконному обігу забороняється.

46. У разі виявлення радіоактивних матеріалів, які перебувають в незаконному обігу застосовуються положення Порядку взаємодії органів виконавчої влади та юридичних осіб, які провадять діяльність у сфері використання ядерної енергії, в разі виявлення радіоактивних матеріалів у незаконному обігу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 червня 2003 року № 813.

47. Радіаційні характеристики, що вимірюються та/або реєструються:  
 потужність амбієнтного еквівалента дози гамма випромінювання;  
 поверхнева густина потоку бета частинок на поверхні транспортних засобів та вантажів;  
 щільність потоку та/або потужність еквівалентної дози нейтронного випромінювання;  
 первинна ідентифікація виявленого радіонукліда.

48. Одиниці вимірювань параметрів іонізуючого випромінювання:  
 потужність амбієнтного еквівалента дози гамма випромінювання - мкЗв/год або мЗв/год;  
 поверхневої густини потоку бета частинок на поверхні транспортних засобів та вантажів - часток/(см<sup>2</sup>·хв.);  
 щільність потоку – часток/(см<sup>2</sup>·хв.).

49. До проведення РК допускаються держінспектори, які пройшли навчання та мають відповідне посвідчення.

50. РК проводиться приладами РК, які відповідають вимогам законодавства в галузі метрології та метрологічної діяльності та внесені до реєстру вимірювальної техніки України.

51. Всі прилади РК, які є засобами вимірювань радіаційних величин, на час проведення вимірювань мають бути повірені у відповідності із вимогами законодавства в галузі метрології та метрологічної діяльності.

52. РК складається з двох рівнів:  
 експрес-контроль наявності підвищеного у порівнянні з природним радіаційним фоном іонізуючого випромінювання від об'єкта РК, який

здійснюється за допомогою комплексів автоматизованого контролю за переміщенням радіоактивних речовин та ядерних матеріалів та/або переносних пошукових приладів (дозиметрів, дозиметрів-радіометрів);

детальний контроль (первинне радіологічне обстеження) виявленого об'єкта підвищеного у порівнянні з природним радіаційним фоном іонізуючого випромінювання, який здійснюється за допомогою переносних пошукових приладів РК (дозиметрів, дозиметрів-радіометрів, гамма-спектрометрів) з метою пошуку, локалізації і радіологічної оцінки джерела випромінювання, забезпечення радіаційної безпеки (попереднього встановлення меж контрольованої зони) та визначення рівня реагування — подальших дій (затримання, інформування, застосування коригуючих заходів та/або санкцій тощо).

53. Якщо при проведенні експрес-контролю у будь-якому місці поверхні об'єкта контролю зафіксовано перевищення параметрів природного радіаційного фону більш ніж в 1,3 рази детальний контроль є обов'язковим.

54. Якщо на момент встановлення необхідності здійснення радіологічного контролю митний контроль здійснено, відмітки про здійснення митного контролю скасовуються.

55. Після здійснення радіологічного контролю держінспектор проставляє відповідні відмітки на товаросупровідних (товаротранспортних) документах, які повертаються посадовій особі митного органу.

56. Результати здійснення радіологічного контролю товарів засвідчуються держінспекторами шляхом проставляння відбитків штампів на товаросупровідних (товарно-транспортних) документах відповідно до наказу Мінприроди від 19 березня 2012 року № 162 «Про затвердження описів і зразків штампів для засвідчення результатів здійснення державними інспекторами з охорони навколишнього природного середовища радіологічного та екологічного контролю транспортних засобів і вантажів та порядку застосування штампів», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 травня 2012 року за № 732/21045, або внесення відомостей про його проведення до інформаційної системи органів доходів і зборів уразі взаємодії з органами доходів і зборів та

підприємствами за принципом «єдиного вікна».

У пунктах пропуску через державний кордон України, в яких належним чином забезпечено функціонування комплексів автоматизованого контролю за переміщенням радіоактивних речовин, радіологічний контроль вважається завершеним, якщо товари випущені з пункту пропуску через державний кордон України для переміщення їх у митницю призначення. У такому разі інформаційна система на підставі відмітки посадової особи органу доходів і зборів про пропуск товарів автоматично формує відмітку про здійснення радіологічного контролю.

57. У разі функціонування в морському порту Інформаційної системи портового співтовариства (ІСПС), відмітки про здійснення радіологічного контролю проставляються в цій системі.

58. Другий рівень РК (детальний) проводиться:

у разі виявлення товарів, транспортних засобів іонізуюче випромінювання від яких перевищує природний радіаційний фон у 1,3 рази;

у разі виявлення нейтронного випромінювання;

у випадках виявлення підозрілих об'єктів/матеріалів у товарах (вантажах), в транспортних засобах;

в інших випадках, коли необхідні протокольні вимірювання потужності амбієнтного еквівалента дози гамма-випромінювання, поверхневої густини потоку бета-частинок, щільності потоку та/або потужності еквівалентної дози нейтронного випромінювання, накопичення та аналіз спектру гамма-випромінювання для ідентифікації джерела випромінювання тощо;

при санкціонованому перевезенні радіоактивних матеріалів та товарів, щодо яких в Україні унормовано допустимий вміст радіонуклідів.

59. Здійснення другого рівня РК, спрямоване на запобігання несанкціонованому ввезенню, вивезенню та транзиту територією України радіоактивних матеріалів, вантажів та транспортних засобів, має забезпечувати:

виявлення об'єктів РК, рівень іонізуючого випромінювання від яких перевищує природний радіаційний фон в 1,3 рази;

повторну перевірку кожного випадку виявлення таких об'єктів

(підтвердження виявлення);

пошук, локалізацію і радіологічну оцінку джерела випромінювання в об'єктах РК з метою забезпечення радіаційної безпеки та визначення подальших дій.

Після вимірювання та/або реєстрації радіаційних величин проводиться первинна ідентифікація виявленого радіонукліду, визначається (в разі можливості) вид та енергії іонізуючого випромінювання для того, щоб встановити радіонуклідний склад, класифікувати характер події і визначити подальші дії.

60. РК товарів, щодо яких в Україні унормовано допустимий вміст радіонуклідів, має забезпечувати:

перевірку відповідності документів та відомостей щодо товару нормативним вимогам;

проведення вимірювань регламентованих відповідними нормативами радіаційних параметрів.

61. У разі виявлення перевищень допустимих рівнів іонізуючого випромінювання, що контролюються, результати вимірювань заносяться до протоколу радіаційного обстеження (додаток 3).

Директор

Юридичного департаменту



В. А. Бучко

## Додаток 1

до Інструкції щодо здійснення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України (пункт 13 розділу II)

Форма журналу реєстрації здійснення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів

(назва поста екологічного контролю)

№ з/п	Дата здійснення контролю	Назва та код товару згідно з УКТЗЕД	Вид контролю (екологічний або радіологічний)	Кількість товару, тонн	Вид та одиниця транспортування, її номер	Вантажовідправник, адреса, код ЄДРПОУ (у разі наявності)	Вантажоотримувач, адреса, ЄДРПОУ (у разі наявності)	Екологічний, радіологічний стан товару, транспортного засобу		Дозвільний документ на транспортування	Примітка	Підпис
								ПАЕД (мкЗв/год)	кількість бета-частинок/(см <sup>2</sup> хв)			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

## Примітки:

1. В графі 12 можуть зазначатися номери складених документів, інформація щодо оформлених ВЕД, вжиті заходи за результатами контролю тощо.
2. В графі 6 при здійсненні екологічного та радіологічного контролю в зонах митного контролю на митній території України зазначається номер транспортної накладної.
3. Термін зберігання журналу п'ять років.



Додаток 2  
до Інструкції щодо здійснення  
екологічного та радіологічного контролю  
товарів і транспортних засобів у пунктах  
пропуску через державний кордон та в  
зонах митного контролю на митній  
території України (пункт 16 розділу II)

**АКТ**

про виявлене порушення під час здійснення екологічного та радіологічного контролю  
товарів і транспортних засобів у пунктах

“ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

\_\_\_\_\_ (місце складання акту)

Мною, \_\_\_\_\_ (посада, ПІБ)

в присутності \_\_\_\_\_ (посада, ПІБ)

складено акт в тому, що при здійсненні \_\_\_\_\_ контролю \_\_\_\_\_  
(найменування, опис об'єкту контролю)

встановлено: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

що є порушенням вимог: \_\_\_\_\_  
(назва, статті нормативних документів)  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Держінспектор \_\_\_\_\_ (відповідної території) \_\_\_\_\_ (підпис)

В присутності \_\_\_\_\_ (підпис)

## Додаток 3

до Інструкції щодо здійснення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України (пункт 61 розділу VI)

### ПРОТОКОЛ РАДІАЦІЙНОГО ОБСТЕЖЕННЯ

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

(місце складання протоколу)

Товар \_\_\_\_\_  
(найменування товару, кількість)Товаросупровідні документи на товар \_\_\_\_\_  
(найменування, номер, дата документа)Транспортного засобу \_\_\_\_\_  
(вид, марка, номер)Виміри проведено приладом \_\_\_\_\_  
(назва, марка, заводський номер)

(дата державної повірки)

Параметри, що вимірювалися: потужність амбієнтного еквівалента дози гамма-випромінювання (ПАЕД), поверхнева густина потоку бета-частинок (потрібне підкреслити).

#### Результати вимірів

№ точки виміру	Опис точки виміру	Відстань виміру, м	ПАЕД (мкЗв/год)	поверхнева густина потоку бета-частинок (част./см <sup>2</sup> хв.)	Примітки
1	2	3	4	5	6

Допустимі рівні для даного об'єкта контролю:

ПАЕД \_\_\_\_\_ (мкЗв/год);

поверхнева густина потоку бета-частинок \_\_\_\_\_ (част./см<sup>2</sup>хв.).

Держінспектор \_\_\_\_\_

(відповідної території)

(підпис)

У присутності \_\_\_\_\_

(посада, підпис, ПІБ)

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про**  
**затвердження Положення про екологічний та радіологічний (радіаційний)**  
**контроль товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через**  
**державний кордон та в зонах митного контролю на митній території**  
**України»**

**I. Визначення проблеми**

Статтею 319 Митного кодексу України визначено, що товари, які переміщуються через митний кордон України, крім митного контролю, можуть підлягати державному екологічному та радіологічному контролю.

Відповідно до статті 20<sup>2</sup> Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» до компетенції центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, у сфері охорони навколишнього природного середовища належить організація і здійснення у межах компетенції державного нагляду (контролю) за додержанням центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування в частині здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності та господарювання, громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, а також юридичними особами - нерезидентами вимог законодавства, зокрема, здійснення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України.

Екологічний та радіологічний контроль здійснюється на постах екологічного контролю у пунктах пропуску через державний кордон України та в зоні діяльності митниць призначення і відправлення, відкритих відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 20.03.1995 № 198 та від 26.10.2001 № 1429.

З метою виконання положень нормативно-правових актів та відповідних доручень Кабінету Міністрів України, а також з метою вдосконалення діяльності служби екологічного контролю у пунктах пропуску через державний кордон та в зоні діяльності регіональних митниць і митниць, зокрема пунктом 4 постанови Кабінету Міністрів України від 20.03.1995 № 198 доручено Мінприроди розробити Положення про екологічний контроль у пунктах пропуску через державний кордон.

Мінприроди було розроблено Положення про екологічний та радіологічний контроль товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України, яке було затверджене наказом Мінприроди від 08.09.1999 № 204 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 15.11.1999 № 787/4080.

Однак, згідно повідомлення Державної регуляторної служби від 06.10.2015 Міністерство юстиції України наказом від 08.10.2015 № 1915/5 скасувало рішення про державну реєстрацію вищевказаного наказу Мінприроди.

Отже, на сьогодні відсутній нормативно-правовий акт, який би чітко регламентував дії державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища Державної екологічної інспекції України та її територіальних органів при здійсненні екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території.

Разом з тим, слід зазначити, що протягом 2017 року територіальними органами Держекоінспекції на 282 постах екологічного контролю в пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України було здійснено радіологічний контроль 222 457 035 тонн вантажів та екологічний контроль 16 486 724,2 тонн вантажів. Перевірено 1 413 366 автотransпортних засобів, 1 612 108 залізничних вагонів, 129 559 контейнерів, 375 суден та 6 268 літаки.

За порушення вимог природоохоронного законодавства складено 1398 протоколів про адміністративні правопорушення та винесено 1 362 постанови на загальну суму 141 537,85 гривень. Зафіксовано 46 випадків затримки вантажів за порушення вимог природоохоронного законодавства загальною вагою 74 461,35 тонн. У 12 випадках вантажі повернуто у країну відправника.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки наразі відсутні такі нормативно-правові акти.

## II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання затвердження наказу є:  
 врегулювання питання організації державного екологічного та радіологічного контролю транспортних засобів і вантажів;  
 визначення основних правил організації та проведення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів;  
 встановлення чітких вимог до процедури їх проведення та визначення головних завдань і обов'язків державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища, уповноважених на проведення цих видів контролю;  
 підвищення ефективності цих видів державного контролю.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання зазначених питань
Альтернатива 2	Прийняття наказу та здійснення його державної реєстрації в Мін'юсті

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання зазначених питань	відсутні	Відсутність чіткої регламентації дій державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища Державної екологічної інспекції України та її територіальних органів при здійсненні екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території
Прийняття наказу та здійснення його державної реєстрації в Мін'юсті	Сприятиме вдосконаленню організації державного екологічного та радіологічного контролю транспортних засобів і вантажів та визначить чіткі вимоги до їх здійснення	відсутні

##### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Збереження чинного регулювання зазначених питань	Відсутні	Відсутність чіткого механізму здійснення екологічного та радіологічного контролю може призвести до витрати часу на контроль та можливих корупційних ризиків
Прийняття наказу та здійснення його державної реєстрації в Мін'юсті	Покращення показників екологічної безпеки при перевезенні через митний кордон України небезпечних речовин	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Підприємства залежно від кількості працюючих та обсягу валового доходу від реалізації продукції за рік можуть бути віднесені до малих, середніх або великих підприємств.

Відповідно до статті 20<sup>2</sup> Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» до компетенції центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, у сфері охорони навколишнього природного середовища належить організація і здійснення у межах компетенції державного нагляду (контролю) за додержанням центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування в частині здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади, підприємствами, установами та організаціями незалежно від форми власності та господарювання, громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, а також юридичними особами - нерезидентами вимог законодавства, зокрема, здійснення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	44574	156009	22287		
Питома вага групи у загальній кількості,	20%	70%	10%		

Відсотків		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження чинного регулювання зазначених питань	відсутні	Відсутність чіткого механізму здійснення екологічного та радіологічного контролю може призвести до витрати часу на контроль та можливих корупційних ризиків
Прийняття наказу та здійснення його державної реєстрації в Мін'юсті	Забезпечення збалансованості інтересів держави, суб'єктів господарювання та органу державного контролю на основі правових та організаційних засад.	відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	-----
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	-----

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження чинного регулювання зазначених питань	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблеми продовжуватимуть існувати
Прийняття наказу та здійснення його державної реєстрації в Мін'юсті	4	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Збереження чинного регулювання зазначених питань	відсутні	Відсутність чіткого механізму здійснення екологічного та радіологічного контролю може призвести до витрати часу на контроль та	Залишення ситуації, без змін, може призвести до невизначеності та неефективності екологічного та радіологічного контролю, неузгодженості дій інспекторів.

		можливих корупційних ризиків	
Прийняття наказу та здійснення його державної реєстрації в Мін'юсті	врегулювання питання організації державного екологічного та радіологічного контролю транспортних засобів і вантажів; визначення основних правил організації та проведення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів; встановлення чітких вимог до процедури їх проведення та визначення головних завдань і обов'язків державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища, уповноважених на проведення цих видів контролю; підвищення ефективності цих видів державного контролю.	відсутні	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження чинного регулювання зазначених питань	У разі збереження чинного регулювання зазначених питань призведе до невизначеності та неефективності екологічного та радіологічного контролю транспортних засобів та вантажів, а також не будуть виконані завдання передбачені положеннями нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України. На підставі викладеного можна дійти висновку, що ця альтернатива є неприйнятною.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Прийняття наказу та здійснення його державної реєстрації в Мін'юсті	У разі прийняття акта повною мірою забезпечується досягнення цілей.	Позитивно на дію цього регуляторного акта впливає те, що буде визначено основні правила організації та проведення державного екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній



		території України та регламентує діяльність державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища, що зменшить витрати часу на контроль суб'єктів господарювання, зменшення скарг суб'єктів господарювання щодо безпідставних вимог органів контролю.
--	--	---

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання існуючих проблем пропонується:

- для суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб:

а) визначення чіткого переліку документів, необхідних для проведення екологічного та радіологічного контролю;

б) визначення правил організації та проведення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів.

- для працівників підрозділів територіальних органів Державної екологічної інспекції України, уповноважених для здійснення екологічного та радіологічного контролю:

а) забезпечення збалансованості інтересів держави, суб'єктів господарювання та органу державного контролю на основі правових та організаційних засад;

б) врегулювання питання організації державного екологічного та радіологічного контролю транспортних засобів і вантажів;

в) визначення основних правил організації та проведення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів;

г) встановлення чітких вимог до процедури їх проведення та визначення головних завдань і обов'язків державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища, уповноважених на проведення цих видів контролю.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на здійснення екологічного та радіологічного контролю відповідними територіальними підрозділами Держекоінспекції та не потребує додаткових витрат суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта.

Прийняття запропонованого наказу сприятиме впорядкуванню в певній мірі взаємодії Держекоінспекції та її територіальних органів та суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб під час здійснення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України.

Прийняття, здійснення державної реєстрації та оприлюднення наказу в установленому порядку забезпечить доведення його до відома територіальних органів Держекоінспекції, суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

кількість проведених органом контролю, що впроваджує регуляторний акт, перевірок об'єктів контролю;

кількість виявлених порушень за результатами проведених контрольних операцій;

кількість проведених перевірок об'єктів контролю під час яких не встановлено порушень.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта уповноваженим органом виконавчої влади буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснено до набрання чинності цим актом шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

**В. о. Голови**  
**Державної екологічної інспекції України**

**І.О. Яковлєв**

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 р.

## БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

### на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

(назва державного органу)					
Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень

1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання

2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	1 год	3900 грн./міс. 195 грн./день		248997	48554415
---	-------	---------------------------------	--	--------	----------

камеральні 0,5 год

виїзні (огляд) 0,5 год

3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (складання протоколу)	0,3 год	3900 грн./міс. 195 грн./день		248997	14566324
---	---------	---------------------------------	--	--------	----------

Разом за рік	X	X	X	X	
--------------	---	---	---	---	--

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,**  
**які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати часу на процедуру здійснення контрольних заходів (здійснення екологічного та радіологічного контролю транспортних засобів та товарів) державним інспектором України з охорони навколишнього природного середовища, гривень:		
	а) на перевірку документів	9,67	
	б) на огляд	9,67	
2	РАЗОМ, гривень	20	
3	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	248997*	
4	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 2 x рядок 3), гривень	4979940	
5	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю):		
	Кількість суб'єктів на яких складено протоколи	1398	
	Штрафні санкції, гривень:	141537,85	
	Штрафні санкції на одного суб'єкта	101,2 грн.	

\* - кількість опрацьованих заявок на проходження екологічного та радіологічного контролю за принципом «єдиного вікна» у період з 01.01.2017 по 31.12.2017.

## ПОВІДОМЛЕННЯ

**про оприлюднення проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Положення про екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України»**

Проект наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Положення про порядок обчислення розміру відшкодування та сплати збитків, заподіяних внаслідок забруднення із суден, кораблів та інших плавучих засобів територіальних і внутрішніх морських вод України» розроблено відповідно до пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 20.03.1995 № 198 «Про здійснення екологічного контролю в пунктах пропуску через державний кордон» та абзацу четвертого підпункту 62 пункту 4 Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 січня 2015 року № 32, а також з метою врегулювання питання організації державного екологічного та радіологічного контролю транспортних засобів і товарів.

**Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт**  
Міністерство екології та природних ресурсів України.  
Державна екологічна інспекція України

**Назва структурного підрозділу, що розробляв регуляторний акт, адреса та телефони**

Сектор державного екологічного нагляду (контролю) на митній території Департаменту державного екологічного нагляду (контролю) Державної екологічної інспекції України, тел. (044) 521-20-45.

Зазначений проект наказу оприлюднено на офіційному веб-сайті Держекоінспекції України [www.dei.gov.ua](http://www.dei.gov.ua)

Строк прийняття зауважень та пропозицій до зазначеного нормативно-правового акта від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань становить один місяць з дня оприлюднення.

Зауваження та пропозиції надаються:

Держекоінспекції України, Новопечерський провулок, 3, корпус 2, Київ, 01042, тел.: (044) 521-20-45; E-mail: [kordon@dei.gov.ua](mailto:kordon@dei.gov.ua).

**В.о. Голови Державної  
екологічної інспекції України**

**І.О. Яковлев**

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 року

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України  
«Про затвердження Положення про екологічний та радіологічний  
(радіаційний) контроль товарів і транспортних засобів у пунктах  
пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній  
території України»**

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект наказу Міністерства екології та природних ресурсів України розроблений відповідно до статті 20<sup>2</sup> Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», підпункту 62 пункту 4 Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.01.2015 № 32, постанови Кабінету Міністрів України від 20.03.1995 № 198 «Про здійснення екологічного контролю в пунктах пропуску через державний кордон», постанови Кабінету Міністрів України від 26.10.2001 № 1429 «Про здійснення екологічного контролю у зоні діяльності митниць призначення та відправлення» та постанови Кабінету Міністрів України від 25.05.2016 № 364 «Деякі питання реалізації принципу «єдиного вікна» під час здійснення митного, санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю» (із змінами).

### **2. Мета і шляхи її досягнення**

Головною метою проекту наказу є упорядкування організації здійснення державного екологічного та радіологічного контролю, що здійснюється державними інспекторами з охорони навколишнього природного середовища на державному кордоні та в митницях призначення і відправлення. Положення про екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України встановить чіткі вимоги до процедури його проведення, визначить головні завдання та обов'язки державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища, а також регламентує їх дії під час виконання контрольних функцій.

### **3. Правові аспекти**

У цій сфері діють такі нормативно-правові акти:  
Митний кодекс України;  
Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;  
постанова Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275  
«Про затвердження Положення про Державну екологічну інспекцію України»;  
постанова Кабінету Міністрів України від 20.03.1995 № 198 «Про здійснення екологічного контролю в пунктах пропуску через державний кордон»;

постанова Кабінету Міністрів України від 26.10.2001 № 1429 «Про здійснення екологічного контролю у зоні діяльності митниць призначення та відправлення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25.05.2016 № 364 «Деякі питання реалізації принципу «єдиного вікна» під час здійснення митного, санітарно-епідеміологічного, ветеринарно-санітарного, фітосанітарного, екологічного, радіологічного та інших видів державного контролю» (із змінами);

наказ Мінприроди України від 11.08.2017 № 312, зареєстрований у Мін'юсті 04.09.2017 за № 1080/30948 «Про затвердження положень про територіальні органи Держекоінспекції».

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не потребує додаткових та матеріальних та інших витрат.

#### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу погоджено з Міністерством фінансів України, Державною фіскальною службою України, Державною інспекцією ядерного регулювання України й потребує погодження з Державною регуляторною службою України, Адміністрацією Державної прикордонної служби України та державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект наказу не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

#### **6-1. Запобігання дискримінації**

У проекті наказу відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

#### **7. Запобігання корупції**

Проект наказу не містить правила і процедури, що несуть ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект потребує проведення консультацій з громадськістю. Проект та аналіз регуляторного впливу оприлюднені на офіційному веб-сайті Державної екологічної інспекції України <http://dei.gov.ua>.

#### **9. Позиція соціальних партнерів**

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери суспільних відносин.

#### **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект наказу є регуляторним актом. Прийняття зазначеного наказу забезпечить додержання обов'язкових принципів державної регуляторної



політики, передбачених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**10-1. Вплив реалізації акта на ринок праці**

У проекті наказу відсутні положення, які мають вплив на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття зазначеного наказу сприятиме вдосконаленню організації державного екологічного та радіологічного контролю транспортних засобів і вантажів та визначить вимоги до його здійснення.

**В.о. Голови Державної  
екологічної інспекції України**



**І.О. Яковлев**

«    » \_\_\_\_\_ 2018 р.