



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури щодо видачі свідоцтв та сертифікатів диспетчерів управління повітряним рухом» (далі – проект наказу, проект Авіаційних правил відповідно), а також документи, що додаються до нього, подані листом Державної авіаційної служби України від 22.03.2018 № 1.19-3356-18.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон)

#### **встановлено:**

проектом наказу пропонується затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури щодо видачі свідоцтв та сертифікатів диспетчерів управління повітряним рухом».

За інформацією розробника, проект наказу підготовлено відповідно до частин першої, третьої та сьомої статті 11, статті 49 Повітряного кодексу України, Закону України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу» та з метою впровадження в Україні положень правил Європейського Союзу, Регламенту Європейської комісії від 20 лютого 2015 року (EU) 2015/340, що встановлює технічні вимоги та адміністративні процедури щодо видачі свідоцтв та сертифікатів диспетчерів управління повітряним рухом.

Однак проект наказу не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Статтею 7 Закону України від 02.03.2015 № 222 «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222) встановлено перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Згідно з пунктом шостим частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, як освітня

Державна регуляторна служба України

ВИХ №3990/0/20-18 від 20.04.2018



діяльність, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти.

Проектом Авіаційних правил пропонується встановити, зокрема, умови видачі свідоцтв, медичних сертифікатів диспетчерів управління повітряним рухом та студентів-диспетчерів управління повітряним рухом, відповідних рейтингів та допусків, а також сертифікації авіаційних медичних експертів, авіаційних медичних центрів та навчальних організацій з підготовки диспетчерів управління повітряним рухом.

У пункті першому розділу III проекту Авіаційних правил визначено терміни, зокрема, навчальна організація – організація, яка сертифікована уповноваженим органом для проведення одного або більше видів підготовки.

В той же час, підпунктом 4 пункту 2 розділу I проекту Авіаційних правил визначено, що ці Авіаційні правила встановлюють загальні вимоги до сертифікації навчальних організацій, що здійснюють підготовку диспетчерів управління повітряним рухом.

Проте, звертаємо увагу, що 28.09.2017 набрав чинності Закон України від 05.09.2017 № 2145-VIII «Про освіту» (далі – Закон № 2145).

Статтею 1 Закону № 2145 визначено, серед іншого, що:

- освітній процес – система науково-методичних і педагогічних заходів, спрямованих на розвиток особистості шляхом формування та застосування її компетентностей;

- освітня діяльність – діяльність суб'єкта освітньої діяльності, спрямована на організацію, забезпечення та реалізацію освітнього процесу формальній та/або неформальній освіті.

Згідно з частиною першою статті 18 Закону № 2145 освіта дорослих, що є складовою освіти упродовж життя, спрямована на реалізацію права кожної повнолітньої особи на безперервне навчання з урахуванням її особистісних потреб, пріоритетів суспільного розвитку та потреб економіки.

Складниками освіти дорослих, відповідно до частини третьої та п'ятої статті 18 Закону № 2145, є, зокрема, післядипломна освіта, яка передбачає набуття нових та вдосконалення раніше набутих компетентностей на основі здобутої вищої, професійної (професійно-технічної) або фахової передвищої освіти та практичного досвіду.

Частиною шостою статті 18 Закону № 2145 визначено, що післядипломна освіта включає:

- спеціалізацію – профільну спеціалізовану підготовку з метою набуття особою здатності виконувати завдання та обов'язки, що мають особливості в межах спеціальності;

- перепідготовку – освіту дорослих, спрямовану на професійне навчання з метою оволодіння іншою (іншими) професією (професіями);

- підвищення кваліфікації – набуття особою нових та/або вдосконалення раніше набутих компетентностей у межах професійної діяльності або галузі знань;

- стажування – набуття особою практичного досвіду виконання завдань та обов'язків у певній професійній діяльності або галузі знань.

Разом з цим, відповідно до частини одинадцятої статті 18 Закону № 2145 заклади освіти, що провадять освітню діяльність з підвищення кваліфікації працівників, обов'язковість якої передбачена законом, мають отримати ліцензію на відповідну діяльність та/або акредитувати відповідні освітні програми.

Працівниками закладів післядипломної освіти, які мають ліцензію на освітню діяльність є педагогічні, науково-педагогічні та/або наукові та інші працівники.

У свою чергу, згідно з частинами другою та третьою статті 43 Закону № 2145, зокрема, освітня діяльність провадиться на підставі ліцензії, що видається органом ліцензування відповідно до законодавства.

Ліцензійні умови визначаються окремо для кожного рівня освіти. Ліцензійні умови формуються з урахуванням спеціальних вимог щодо доступності для осіб з особливими освітніми потребами. Вимоги до ліцензійних умов визначаються спеціальними законами.

Таким чином проект Авіаційних правил потребує доопрацювання з урахуванням норм статті 43 Закону № 2145 з метою забезпечення виконання норм Закону № 222 та Закону № 2145.

З огляду на вищевикладене за результатами розгляду положень проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що даний проект наказу розроблено без дотримання одного із ключових принципів державної регуляторної політики – передбачуваності визначеного статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 5 цього Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту наказу Державної авіаційної служби України «Про затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури щодо видачі свідоцтв та сертифікатів диспетчерів управління повітряним рухом».

**В. о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**В. П. Загородній**