



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Положення про екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листами Державної екологічної інспекції України від 13.02.2018 № 2/8-6-896 та від 05.04.2018 № 2/8-6-2171.

За результатами розгляду проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

проект наказу, як вбачається зі змісту аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ), доданого до нього, розроблено з метою врегулювання питання організації державного екологічного та радіологічного контролю транспортних засобів і вантажів, визначення основних правил організації та проведення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів, встановлення чітких вимог до процедури їх проведення та визначення головних завдань і обов'язків державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища, уповноважених на проведення цих видів контролю, а також підвищення ефективності цих видів державного контролю.

Проект наказу неодноразово був предметом розгляду Державною регуляторною службою України, за результатами чого приймалися рішення про відмову у погодженні регуляторного акта.

Повторно наданий проект регуляторного акта також не може бути погоджений з огляду на наступне.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4386/0/20-18 від 07.05.2018



Відповідно до підпункту 11 пункту 4 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 № 275, Держекоінспекція відповідно до покладених на неї завдань здійснює, зокрема, екологічний та радіологічний контроль товарів і транспортних засобів, у тому числі товарів (предметів) гуманітарної допомоги, у пунктах пропуску через державний кордон, на митній території України.

Згідно з Порядком подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 №34/5, *наказ* – це акт організаційно-розпорядчого характеру чи нормативно-правового змісту, що видається суб'єктом нормотворення у процесі здійснення ним виконавчо-розпорядчої діяльності з метою виконання покладених на нього завдань та здійснення функцій відповідно до наданої компетенції з основної діяльності, адміністративно-господарських або кадрових питань, *прийнятий (виданий) на основі Конституції та інших актів законодавства України, міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та спрямований на їх реалізацію, спрямування регулювання суспільних відносин у сферах державного управління, віднесених до його відання.*

Так, у преамбулі проекту наказу міститься посилання на статтю 20² Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», якою встановлено, що до компетенції центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, у сфері охорони навколишнього природного середовища належить, серед іншого, здійснення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України.

Водночас, аналіз норм Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», на виконання якого, власне, і розроблено даний проект, не містить норм, що передбачають розроблення положення здійснення екологічного та радіологічного контролю товарів і транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України.

Крім того, даний Закон не містить норм, які б уповноважували будь-який орган державної влади на розробку такого проекту акта.

Із змісту зазначеного вбачається, що розробленню проекту наказу має передувати внесення змін до Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» та, як наслідок, розроблення відповідних нормативно-правових актів у даній сфері правового регулювання.

При цьому зауважуємо, що відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, *в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.*

Аналогічне положення закріплене і у статті 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», де зазначено, що *організація, повноваження і порядок діяльності* міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються *Конституцією України, цим та іншими законами України*.

Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також *механізми їх реалізації мають бути визначені та закріплені виключно на законодавчому рівні*.

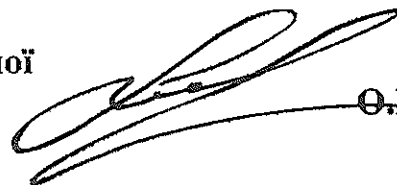
З огляду на вказане, розробка проекту наказу не узгоджується з одним з принципів державної регуляторної політики, встановленого статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме, принципом передбачуваності, під яким розуміється послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності та статтею 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, *недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти*.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження Положення про екологічний та радіологічний (радіаційний) контроль товарів і транспортних засобів у пунктах пропуску через державний кордон та в зонах митного контролю на митній території України».

В.о. Голови Державної регуляторної служби України



О.М. Мірошніченко