



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ № _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України направляє на повторне погодження доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єктів будівництва» (далі – проект постанови).

Прошу розглянути та погодити зазначений проект постанови у найкоротший термін.

Копія відповіді Українському союзу промисловців і підприємців, який висловив зауваження до проекту постанови, додається.

Додатки:

1. Проект постанови на 1^а арк.
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 1^а арк.
3. Повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 2 арк.
4. Копія листа Українському союзу промисловців і підприємців на 1 арк.

Заступник Міністра

Е.Б. Круглик

227358

16.03.2018
Електронна пошта: minregion@minregion.gov.ua

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
№7/9-2765 від 16.03.2018



Державна регуляторна служба України
№ 4558/0/19-18 від 21.03.2018



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

**Про затвердження Правил надання доступу до
інфраструктури об'єкта будівництва**

Відповідно до пункту 1 частини другої статті 5 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики та розвитку телекомунікаційних мереж» Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Правила надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В.Б. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ № _____

ПРАВИЛА
надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва

І. Загальні положення

1. Ці Правила встановлюють загальний порядок щодо здійснення доступу до інфраструктури об'єкта будівництва незалежно від форми власності.

2. У цих Правилах терміни вживаються у наступних значеннях:

власник інфраструктури об'єкта будівництва (далі – власник) -- співвласники багатоквартирного будинку, юридична або фізична особа у власності та/або володінні яких (ої) перебуває інфраструктура об'єкта будівництва або окремі її елементи;

договір з доступу -- договір, укладений згідно з законодавством між власником інфраструктури об'єкта доступу і замовником про доступ та користування об'єктом інфраструктури об'єкта будівництва з метою користування нею або її елементами для забезпечення можливості надання телекомунікаційних послуг замовником і отримання таких послуг їх

споживачами з урахуванням умов, визначених цими Правилами та Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»;

доступ до інфраструктури об'єкта будівництва – право замовника на користування елементами інфраструктури об'єкта будівництва для розміщення, модернізації, експлуатаційного та технічного обслуговування технічних засобів телекомунікацій відповідно до законодавства та на підставі договору з доступу;

замовник доступу до інфраструктури об'єкта будівництва (далі – замовник) – суб'єкт господарювання (оператор, провайдер телекомунікацій або уповноважена ним особа), який звернувся чи має намір звернутися до власника інфраструктури об'єкта будівництва із запитом про надання доступу до конкретного елемента інфраструктури об'єкта будівництва або який уклав договір з доступу;

уповноважена особа – особа, уповноважена відповідно до законодавства представляти власника/замовника у правовідносинах, передбачених цими Правилами.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному у законах України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», «Про телекомунікації», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку», «Про регулювання містобудівної діяльності».

II. Порядок звернення замовника до власника інфраструктури об'єкта будівництва щодо отримання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва

1. Для отримання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва замовник письмово звертається із запитом до власника інфраструктури

об'єкта будівництва про надання доступу до конкретного елемента інфраструктури об'єкта будівництва (далі – запит).

2. У запиті замовником зазначаються:

1) повне найменування замовника, його місцезнаходження, ідентифікаційний код з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, інформація про внесення відомостей щодо замовника до реєстру операторів та провайдерів телекомунікацій Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), електронна поштова адреса (за наявності), контактні номери телефону.

Уповноважена замовником особа зазначає прізвище, ім'я, по батькові, відомості щодо документу, який уповноважує її представляти інтереси замовника, номер і серію паспорта або іншого документу, який посвідчує особу, а також електронну поштову адресу (за наявності), контактні номери телефону;

2) запропонована схема або місце розміщення технічних засобів телекомунікацій на об'єкті будівництва, де планується їх розміщення, із зазначенням переліку необхідних робіт для розміщення технічних засобів телекомунікацій;

3) адресу об'єкта будівництва, до інфраструктури якого планується отримати доступ;

4) реквізити для повідомлення про виставлення рахунку про сплату за видачу технічних умов з доступу до елементів інфраструктури об'єкта будівництва (далі – технічні умови з доступу).

3. Власник розглядає поданий запит, у разі виявлення відсутності будь-якої інформації, передбаченої пунктом 2 розділу II цих Правил, у строк, що не перевищує 15 (п'ятнадцять) робочих днів з дня отримання запиту письмово повідомляє про це замовника.

4. Після перевірки відповідності запиту вимогам, передбаченим пунктом 2 розділу II цих Правил, власник у строк, що не перевищує 15 (п'ятнадцять) робочих днів, починаючи з дня отримання запиту або отримання від замовника повного переліку необхідної інформації, власник приймає рішення про видачу технічних умов з доступу за умови наявності технічної можливості доступу до інфраструктури об'єкта будівництва та письмово надсилає повідомлення замовнику про прийняте рішення, з одночасним наданням рахунку на оплату за видачу технічних умов з доступу за реквізитами, вказаними у запиті.

У разі прийняття власником інфраструктури об'єкта будівництва рішення про відмову у видачі технічних умов з доступу він у строк, що не перевищує 15 робочих днів з дня надходження заяви, письмово повідомляє про це замовника з обґрунтуванням причин такої відмови та внесенням іншої можливої альтернативної пропозиції щодо доступу до інфраструктури об'єкта будівництва. Якщо замовник погодився на альтернативну пропозицію, він подає власнику новий запит у строк, що не перевищує 15 робочих днів з дня отримання альтернативної пропозиції.

5. В разі необхідності, з метою визначення придатності інфраструктури об'єкта будівництва для розміщення технічних засобів телекомунікацій та подальшого виготовлення відповідно до отриманих технічних умов проектної документації замовник має право, на безоплатній основі, отримати від власника інформацію (або її частину) про інфраструктуру об'єкта будівництва.

З метою здійснення попереднього огляду відповідної інфраструктури об'єкта будівництва замовнику необхідно письмово звернутися до власника із зазначенням реквізитів для повідомлення про погоджені час та дату огляду.

Власник зобов'язаний, протягом 5 (п'яти) робочих днів, на безоплатній основі надати замовнику можливість ознайомитися з об'єктом.

III. Строки розроблення та видачі технічних умов з доступу до елементів інфраструктури об'єкта будівництва

1. Замовник вносить плату за видачу технічних умов з доступу та передає документи, що підтверджують таку оплату, протягом 15 (п'ятнадцяти) робочих днів з дня отримання письмової інформації про прийняття рішення власником про видачу технічних умов з такого доступу.

2. У разі несплати замовником у встановлений строк плати за видачу технічних умов з доступу, рішення про видачу технічних умов з доступу анулюється власником.

3. Власник у строк до 15 (п'ятнадцяти) робочих днів, починаючи з дня отримання документів, що підтверджують оплату, замовником за видачу технічних умов з доступу надає технічні умови з доступу.

4. Технічні умови з доступу мають містити:

1) вихідні дані для розроблення замовником проектної документації з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;

2) перелік робіт, що мають бути виконані для доступу до елементів інфраструктури об'єкта будівництва чи до його окремих елементів;

3) строк дії технічних умов з доступу;

4) наявні обмеження щодо доступу до певного елемента інфраструктури об'єкта будівництва та/або порядку його експлуатації.

5. Отримання та виконання технічних умов з доступу є обов'язковими умовами здійснення доступу до елементів інфраструктури відповідного об'єкта будівництва.

6. Технічні умови з доступу набирають чинності з дати видачі їх замовнику власником інфраструктури об'єкта будівництва.

7. Технічні умови з доступу є чинними протягом зазначеного в них строку їх дії.

У разі неукладення договору з доступу видані власником технічні умови з доступу є дійсними протягом одного року з дня їх видачі, за умови що до цих елементів інфраструктури об'єкта доступу після видачі технічних умов з доступу не вносилися конструктивні зміни та не укладено договір з доступу з іншим замовником.

Якщо замовник оплатив, але з власної вини не отримав технічні умови з доступу протягом шести місяців з дня оплати, такі технічні умови з доступу вважаються такими, що втратили чинність.

8. Зміни до технічних умов з доступу можуть вноситися лише за згодою замовника.

9. Технічні умови з доступу до кожного конкретного елемента інфраструктури об'єкта будівництва мають встановлювати однакові для всіх замовників вимоги щодо доступу.

10. Підставою для відмови у наданні технічних умов з доступу є:

1) ненадання замовником інформації, зазначеної у пункті 2 розділу II цих Правил;

2) відсутності технічної можливості для розміщення технічних засобів телекомунікацій на елементах інфраструктури об'єкта будівництва;

3) наявність простроченої понад 3 (три) місяці заборгованості замовника за раніше отримані в користування елементи інфраструктури об'єкта будівництва, надані в користування власником інфраструктури відповідного об'єкта будівництва.

11. Відмова у видачі технічних умов з доступу з інших підстав, ніж ті, що встановлені пунктом 10 розділу III цих Правил, забороняється.

IV. Порядок та строки розроблення і погодження проектної документації з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва

1. На підставі отриманих технічних умов з доступу проектна документація з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва (далі – проектна документація з доступу) розробляється замовником самостійно або іншою особою на замовлення замовника у порядку, визначеному законодавством.

2. Проектна документація з доступу розробляється відповідно до технічних умов з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва, що визначають розміщення технічних засобів телекомунікацій замовника на елементах інфраструктури об'єкта будівництва.

3. Проектна документація з доступу не потребує погодження органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами та/або юридичними особами, утвореними такими органами.

4. Проектна документація з доступу має бути погоджена власником протягом 15 (п'ятнадцяти) робочих днів з дня її отримання від замовника.

5. Власник може відмовити замовнику у погодженні проектної документації з доступу виключно на підставі її невідповідності виданим технічним умовам з доступу.

V. Порядок подання замовником письмового звернення до власника інфраструктури об'єкта будівництва з пропозицією укладення договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва

1. Укладення договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва (далі — договір з доступу) здійснюється після видачі замовнику технічних умов з доступу та погодження власником проектної документації з доступу.

2. Підставою для укладення договору з доступу є письмове звернення замовника, підписане уповноваженою належним чином його посадовою особою (представником), до якого додаються два примірники таких документів:

проектна документація з доступу (засвідчені замовником фотокопії проектної документації з доступу);

проект договору з доступу.

3. Доступ до інфраструктури об'єкта будівництва здійснюється на підставі договору між власником та замовником, що укладається з урахуванням особливостей, встановлених Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

VI. Строки розгляду та надання відповіді на звернення замовника до власника інфраструктури об'єкта будівництва з пропозицією укладення договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва

1. Власник, у строк, що не перевищує одного місяця з дня надходження письмового звернення замовника з пропозицією укладення договору з доступу, розглядає його та приймає рішення щодо укладання такого договору.

2. Власник може відмовити замовнику в укладанні договору з доступу з таких підстав:

1) звернення щодо укладення договору з доступу підписано не уповноваженою належним чином посадовою особою (представником) замовника або складено з порушенням вимог цих Правил;

2) встановлена законом або чинним судовим рішенням, що набрало законної сили, заборона щодо укладення договору з доступу;

3) ліквідація (знищення) або розібрання демонтаж окремих елементів інфраструктури об'єкта будівництва після надходження до її власника звернення про укладення договору з доступу;

4) ненадання замовником документів, передбачених пунктом 2 розділу V цих Правил.

VII. Порядок та строки укладання договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва

1. Укладання договору з доступу до здійснюється сторонами відповідно до законодавства та у строк, що не може перевищувати один місяць з дня надходження власникові документів, передбачених пунктом 2 розділу V цих Правил.

2. Договір з доступу повинен відповідати нормам чинного законодавства та містити такі істотні умови:

- 1) повне найменування сторін договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;
- 2) детально визначені елементи інфраструктури об'єкта будівництва, якими користується замовник на підставі договору з доступу;
- 3) конкретно визначені технічні засоби телекомунікацій, розміщені на елементах інфраструктури об'єкта будівництва, якими користується замовник на підставі договору з доступу;
- 4) розмір плати за доступ, визначений згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта будівництва;
- 5) порядок доступу до технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах інфраструктури об'єкта будівництва, якими користується замовник на підставі договору з доступу;
- 6) умови захисту технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах інфраструктури об'єкта будівництва, якими користується замовник на підставі договору з доступу;
- 7) порядок здійснення власником контролю за користуванням замовником визначеними елементами інфраструктури об'єкта будівництва відповідно до договору з доступу;
- 8) строк дії договору з доступу (з можливістю його продовження у порядку, визначеному сторонами);
- 9) відповідальність сторін;
- 10) умови розірвання договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;
- 11) особливості порядку внесення змін до договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;
- 12) інші умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди.

VIII. Порядок та умови розірвання договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва та/або його припинення

1. Власник не має права розірвати договір з доступу без згоди замовника або відмовити йому у продовженні строку дії договору з доступу, за умови належного виконання замовником умов договору з доступу.

Договір з доступу може бути розірвано достроково за ініціативою власника у разі наявності у замовника прострочення з оплати послуг з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва понад три місяці.

2. У разі зміни власника до нового власника переходять права і обов'язки за договором з доступу без стягнення із замовника додаткової плати.

Реорганізація або зміна власника не є підставою для зміни умов чи розірвання договору з доступу.

3. Сторони зобов'язані попередити одна одну про розірвання договору з доступу не менше ніж за 3 (три) місяці до запланованої дати розірвання договору з доступу.

4. Спори, які виникають на етапі розірвання договору з доступу, вирішуються сторонами шляхом проведення двосторонніх консультацій та переговорів. У разі неможливості вирішення їх шляхом проведення двосторонніх консультацій та переговорів сторони можуть провести досудове врегулювання спору в порядку, встановленому законодавством.

Якщо за результатами врегулювання спору з'ясовано, що сторони не можуть дійти згоди щодо розірвання договору з доступу, кожна із сторін може ініціювати вирішення спору в судовому порядку.

ІХ. Порядок та умови припинення користування елементами інфраструктури об'єкта будівництва

1. Замовник повинен терміново припинити користування елементами інфраструктури об'єкта будівництва в таких випадках:

- 1) закінчення строку дії договору з доступу та його не продовження;
- 2) наявності відповідного судового рішення, що набрало законної сили.

2. У разі розірвання договору з ініціативи замовника або закінчення строку його дії, замовник зобов'язаний демонтувати технічні засоби телекомунікацій протягом 20 (двадцяти) робочих днів з дня розірвання договору або іншого строку, письмово узгодженого сторонами, закінчення строку його дії, якщо договором не передбачено інше.

3. Якщо замовник не проведе демонтаж технічних засобів телекомунікацій у вищевказані строки, власник має право демонтувати технічні засоби телекомунікацій за власний рахунок з відшкодуванням замовником збитків власнику відповідно до законодавства.

4. У разі дії договору з доступу демонтаж технічних засобів телекомунікацій, що розміщені на елементах об'єкту інфраструктури будівництва та які є частиною телекомунікаційної мережі, до якої під'єднане хоча б одне кінцеве обладнання споживача, можливий лише власником технічних засобів телекомунікацій за рішенням суду, що набрало законної сили.

Х. Порядок демонтажу технічних засобів телекомунікацій, розміщених без укладання договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва

1. З метою безпечного та правомірного доступу до інфраструктури об'єкта будівництва власник на постійній основі здійснює огляд елементів інфраструктури об'єкта будівництва на предмет виявлення неправомірного (відсутності договору з доступу) користування елементами інфраструктури, а також для перевірки відповідності кількості використовуваних елементів інфраструктури об'єкту будівництва умовам укладених договорів з доступу.

2. У разі виявлення факту неправомірного розміщення технічних засобів телекомунікацій власник повідомляє операторів та провайдерів телекомунікацій, які надають послуги споживачам, про необхідність підписання договору про доступ до інфраструктури об'єкта будівництва у термін 15 робочих днів з дня повідомлення. Якщо оператор або провайдер не підпише договір у визначений термін власник складає Акт про виявлення порушення неправомірного розміщення технічних засобів телекомунікацій (далі – Акт) та у п'ятиденний термін розміщує на своєму веб-сайті інформацію про неправомірне розміщення технічних засобів телекомунікацій (із зазначенням їх типу і адрес елементів інфраструктури) та відповідний Акт.

У разі відсутності у власника об'єкта будівництва веб-сайту інформація про неправомірне розміщення технічних засобів телекомунікацій (із зазначенням їх типу і адрес елементів інфраструктури) та відповідний Акт публікується у засобах масової інформації.

3. Власник неправомірно розміщених технічних засобів телекомунікацій, здійснює демонтаж неправомірно розміщених технічних засобів телекомунікації не пізніше 15 робочих днів з дня складання Акта та розміщення інформації на власному веб-сайті або у засобах масової інформації.

4. У разі, якщо протягом 15 робочих днів з дати розміщення інформації на веб-сайті власник (володілець) технічних засобів телекомунікацій не здійснить демонтаж технічних засобів телекомунікацій, власник вправі самостійно їх демонтувати та зберігати їх не менше як 30 днів з правом на відшкодування прямих витрат безпосередньо пов'язаних з демонтажем відповідно до законодавства.

5. Ремонт об'єкта будівництва (його конструктивних елементів), необхідність проведення якого була зумовлена пошкодженням, пов'язаним з демонтажем технічних засобів телекомунікацій, здійснюється за рахунок власника технічних засобів телекомунікацій.

XI. Відповідальність за порушення доступу до інфраструктури об'єкта будівництва

1. Істотні умови захисту власником інфраструктури об'єкта будівництва технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах інфраструктури об'єкта будівництва від їх умисного пошкодження (демонтажу або руйнування) повинні бути зазначені в договорі з доступу.

2. Контроль за розміщенням технічних засобів телекомунікації в багатоквартирних будинках, будівлях та спорудах покладається на власника.

3. Власники зобов'язані вживати відповідно до законодавства технічних та організаційних заходів із захисту технічних засобів телекомунікацій замовника, що розташовані на елементах інфраструктури об'єкта будівництва власника відповідно до договору з доступу.

4. Власник несе відповідальність за пошкодження (демонтаж або руйнування) технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах

інфраструктури об'єкта будівництва, якщо ці дії призвели або могли призвести до порушення штатного режиму роботи технічних засобів телекомунікацій.

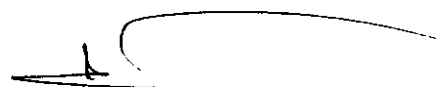
5. Відповідальність за пошкодження конструктивних елементів багатоквартирних будинків, будівель та споруд в результаті розміщення технічних засобів телекомунікації, не передбачену погодженою проєктною документацією з доступу, несе власник таких технічних засобів телекомунікації.

6. Відповідальність за збереження та дотримання належного стану технічних засобів телекомунікації покладається на їх власника.

XII. Плата за доступ до інфраструктури об'єкта будівництва

1. Розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта будівництва встановлюється договором з доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта будівництва, затвердженої Мінрегіоном.

2. Розмір плати за доступ має бути сталим і не може змінюватися протягом одного року з дня укладення договору з доступу.



Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва»

I. Визначення проблеми

Неврегульованість відносин та спірних питань, які виникають при укладанні та виконанні договорів між суб'єктами господарювання та власниками інфраструктури об'єкта будівництва мережі з метою її використання для потреб телекомунікацій призводить до стримування розвитку ринку телекомунікацій в цілому.

З одного боку управителі житла вказують на низку недоліків під час доступу операторів, провайдерів до інфраструктури об'єкта будівництва, зокрема:

- виконання робіт з влаштування кабельного вводу будинку виконувалось без робочих проектів (загальнобудівельні роботи);

- кабельні вводи будинку влаштовані не до капітальних стін, а до шахт вентиляційних каналів, парапетів, приміщень виходу на покрівлю, машинних приміщень ліфтів;

- будинкові розподільні мережі влаштовані без робочих проектів, кабелі прокладені без коробів, належного закріплення;

- при влаштуванні будинкових розподільних мереж використовувались обладнання та інструменти ударної дії, що приводило до руйнування конструктивних елементів будинків (сходових площадок, стін);

- для влаштування будинкових розподільних мереж використовувались вентиляційні канали, що є недопустимим;

- кожен провайдер влаштовує свою окремо мережу, при цьому, проклавши труби, не прокладає мережу (кабелі).

З іншого боку, суб'єкти господарювання, які мають намір надавати, або вже надають телекомунікаційні послуги споживачам натикаються, зокрема, на такі перепони:

- встановлення необґрунтовано завищеної плати власниками (володільцями) за доступ до інфраструктури будинкової розподільної мережі;

- обтяження операторів, провайдерів телекомунікацій власниками (володільцями) інфраструктури об'єкта будівництва додатковими зобов'язаннями, не пов'язаними з діяльністю на ринку телекомунікацій, зокрема: витратами на ремонт складових інфраструктури (під'їздів, дахів будинків) та укладенням додаткових договорів, не пов'язаних із доступом до інфраструктури;

- застосування власниками (володільцями) різних підходів до визначення плати за доступ до інфраструктури об'єкта будівництва, а саме:

- одними власниками встановлюється одноразова плата, другими – щомісячна, а третіми – одноразова та щомісячна плата;

- необґрунтована відмова у доступі до інфраструктури;

- здійснення доступу до інфраструктури об'єкта будівництва на дискримінаційних умовах.

Таким чином, існує проблема, яку необхідно врегулювати на законодавчому рівні.

Так, для реалізації зазначеною мети та для визначення правових, економічних та організаційних засад забезпечення доступу до об'єкта будівництва для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства в Україні, було прийнято Закон України від 07.02.2017 № 1834 «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (далі – Закон).

Законом встановлено, що центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування, розробляє правила надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва, які затверджує Кабінет Міністрів України (пункт 1 частини другої статті 5, абзац третій пункту 1 статті 7).

Структура Правил сформована відповідно до вимог частини другої статті 11 Закону.

Таким чином, для закріплення та врегулювання порушеного питання та подальшої реалізації положень Закону необхідно прийняти правила взаємовідносин суб'єктами ринку телекомунікацій та власниками інфраструктури об'єкта будівництва.

З огляду на це та враховуючи те, що Кабінету Міністрів України з дня опублікування цього Закону (04.03.2017) доручено прийняти передбачені цим Законом нормативно-правові акти (пункт 6 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Закону), Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва» (далі – регуляторний акт).

Порушене питання зачіпає інтереси всіх верств суспільства, основними групами (підгрупи), на які проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	—
Держава	Так	—
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки необхідно встановити єдиний підхід та правила надання доступу до інфраструктури будинкової об'єкта будівництва.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є встановлення загального порядку здійснення доступу до інфраструктури об'єкта будівництва, що належить власникам (володільцям), які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, замовникам – іншим суб'єктам господарювання для надання телекомунікаційних послуг, або для власних потреб, для виконання вимог Закону.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	збереження чинних договірних відносин між суб'єктами господарювання на ринку телекомунікацій та власниками (володільцями) інфраструктури об'єкта будівництва, які не є операторами, провайдерами телекомунікацій на основі діючого законодавства
Прийняття регуляторного акта	встановлення єдиного загального порядку здійснення доступу операторам, провайдерам телекомунікацій до інфраструктури об'єкта будівництва відповідно до вимог Закону

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.
Прийняття регуляторного акта	Збільшення інвестицій операторів/провайдерів телекомунікацій для побудови власних телекомунікаційних мереж, що сприятиме подальшому розвитку інформаційного суспільства в Україні.	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття регуляторного акта	Збільшення кількості споживачів сучасних телекомунікаційних послуг по всій території України. Збільшення обсягу високоякісних телекомунікаційних послуг.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	4	1 898	4550	6456
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,062	0,062	29,4	70,48	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	<p>Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій відсутні, оскільки потреба в доступі до інфраструктури об'єкта будівництва власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора.</p> <p>Водночас, у разі виникнення потреби в доступі до інфраструктури об'єкта будівництва власника, витрати визначаються умовами договорів з власниками (володільцям) інфраструктури об'єкта будівництва на основі діючого цивільного права та не підлягають об'єктивної оцінки</p>
Прийняття регуляторного акта	<p>Реалізація регуляторного акта дозволить:</p> <ul style="list-style-type: none"> встановити загальний порядок здійснення доступу до інфраструктури об'єкта будівництва; встановити правові принципи та порядок використання інфраструктури об'єкта будівництва; створити умови для розвитку конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг. 	<p>Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій відсутні, оскільки потреба в доступі до інфраструктури об'єкта будівництва власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора.</p> <p>Водночас, у разі виникнення потреби у всіх операторів, провайдерів зареєстрованих в реєстрі НКРЗІ в доступі до інфраструктури об'єкта будівництва власника, сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва складатимуть 25254,96 грн. (детально – в витратах на одного суб'єкта господарювання).</p>

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не передбачувані
Прийняття регуляторного акта	У разі виникнення разом у всіх зареєстрованих операторів, провайдерів потреби в доступі до інфраструктури об'єкта будівництва власників, сумарні витрати суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва ринку телекомунікацій складатимуть

	25254,96 грн. Витрати суб'єктів господарювання малого та мікро підприємництва наведено у додатку. При цьому, сумарні витрати одного власника інфраструктури об'єкта будівництва складатимуть 425,48 грн.
--	--

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

При визначенні витрат на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта враховано, що витрати у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін непередбачувані та не передбачувана ймовірність виникнення необхідності в доступі до інфраструктури об'єкта будівництва на перспективу (5 років).

№ з/п	Витрати суб'єкта господарювання великого та середнього підприємництва	Одноразові витрати у разі прийняття проекту акта
1.	Письмове звернення до власника інфраструктури об'єкта будівництва. <i>Потрібний час складає 0,5 годин.</i>	9,67 грн.
2.	Оплата послуги з розробки та видачі технічних умов з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва. <i>Визначена Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».</i>	1 600 грн.
3.	Подання та погодження проектної документації. <i>Потрібний час складає 15 робочих днів.</i>	773,60 грн.
4.	Письмове звернення з пропозицією щодо укладення договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва (після отримання погодженої проектної документації). <i>Потрібний час складає 1 місяць.</i>	309,44 грн.
5.	Укладання договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва. <i>Потрібний час складає 1 місяць.</i>	464,16 грн.
6.	РАЗОМ	3 156,87 грн.
7.	Кількість суб'єктів господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва на яких може буде поширено регулювання, одиниць.	8
8.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) у разі необхідності доступу до інфраструктури об'єкта будівництва. <i>Рядок 6 x рядок 7, грн.</i>	25254,96 грн.

Витрати на одного власника інфраструктури об'єкта будівництва

За відсутності об'єктивних даних щодо кількості власників інфраструктури об'єкта будівництва у розрахунку не зазначені витрати на всіх власників інфраструктури об'єкта будівництва.

№ з/п	Витрати на одного власника інфраструктури об'єкта будівництва	Одноразові витрати у разі прийняття регуляторного акта
1.	Прийняття рішення про видачу технічних умов з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва. <i>Потрібний час складає 1 годину.</i>	19,34 грн.
2.	Розробка та видача технічних умов з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва <i>Потрібний час складає 15 робочих днів.</i>	309,44 грн.
3.	Погодження проектної документації. <i>Потрібний час складає 15 робочих днів.</i>	77,36 грн.
4.	Прийняття рішення про укладання договору з доступу. <i>Потрібний час складає 1 місяць.</i>	19,34 грн.
5.	РАЗОМ	425,48 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, зокрема залишаться неврегульованими взаємовідносини між власниками інфраструктури об'єкта будівництва та суб'єктами господарювання, які мають намір здійснювати доступ до інфраструктури об'єкта будівництва.
Прийняття регуляторного акта	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою, оскільки встановлення чітких правил взаємодії між суб'єктами господарювання та власниками інфраструктури об'єкта будівництва, що в свою чергу вирішить, визначені розділом I, проблеми.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний	У разі залишення існуючої на даний	У разі залишення існуючої на даний	У разі залишення існуючої на даний

момент ситуації без змін	момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання непередбачувані	момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Прийняття регуляторного акта	Максимальні	25254,72 грн.	У разі прийняття регуляторного акта задекларована ціль буде досягнута повною мірою

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Регуляторний акт розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання вимог Закону та з метою вирішення проблеми визначеної у розділі I цього аналізу регуляторного впливу.

Регуляторним актом передбачається визначити:

порядок звернення замовника до власника інфраструктури об'єкта будівництва щодо отримання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;

строки розроблення та видачі технічних умов з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;

порядок та строки розроблення і погодження проектної документації з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;

порядок подання замовником письмового звернення до власника інфраструктури об'єкта будівництва з пропозицією укладення договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;

строки розгляду та надання відповіді на звернення замовника до власника інфраструктури об'єкта будівництва з пропозицією укладення договору з доступу;

порядок та строки укладення договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;

порядок та умови розірвання договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва та/або його припинення;

порядок та умови припинення користування елементами інфраструктури об'єкта будівництва;

порядок демонтажу технічних засобів телекомунікацій, розміщених без укладення договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва;

порядок досудового врегулювання спорів.

Визначаються також особливості безпечного доступу та користування інфраструктурою об'єкта будівництва, а також вимоги щодо захисту технічних засобів телекомунікацій та відповідальність та умови розрахунків і оплати наданих послуг.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта забезпечить встановлення загального порядку здійснення доступу до інфраструктури об'єкта будівництва, що належить власникам (володільцям), які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, замовникам – іншим суб'єктам господарювання для надання телекомунікаційних послуг, або для власних потреб.

Витрати державного (місцевого) бюджету на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади та/або органів місцевого самоврядування відсутні.

Тест малого підприємництва (М-тест) додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений, але не перевищуватиме строку дії Закону.

Оскільки регуляторний акт розроблений відповідно до Закону зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності Законом.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

розмір надходжень до Державного бюджету України у вигляді податків та зборів;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З урахуванням специфіки регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Так, базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не

пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу шляхом проведення аналізу звернень суб'єктів ринку телекомунікацій, звернень управителів житла, власників інфраструктури об'єкта будівництва, виконавцем якого є Мінрегіон.

**Перший заступник Міністра
регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального
господарства України**

_____ 2018



В.А. Негода

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.10.2017. по 01.12.2017 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено нараду за участю представників з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання	10	За результатами наради було узгоджено редакцію проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 6448 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,88% (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1	Письмове звернення до власника інфраструктури об'єкта будівництва.	Потрібний час складає 0,5 годин Одноразові витрати у разі прийняття проекту акта складуть 9,67 грн.		

2	Оплата послуги з розробки та видачі технічних умов з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва.	Визначена Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» плата складає 1 600 грн	
3	Подання та погодження проектної документації.	773,60 грн Потрібний час складає 15 робочих днів.	-
4	Письмове звернення з пропозицією щодо укладення договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва (після отримання погодженої проектної документації).	309,44 грн. Потрібний час складає 1 місяць.	-
5	Укладання договору з доступу до інфраструктури об'єкта будівництва.	Потрібний час складає 1 місяць. 464,16 грн.	
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3+4+5)	3 156,87 грн.	
7	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	6448	-
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	20355497,76 грн	-



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)

вул. Велико Житомирська, 9, м. Київ, 01601,
приймання: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-23-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37479228

12.03.2018 № 8/9-717-18 на Ім'я _____ від _____

Український союз
промисловців і підприємців

вул. Хрещатик, 34
м. Київ, 01001

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розглянуло ваші листи від 28.12.2017 року та від 28.12.2017 № 94 щодо проєктів постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження правил надання доступу до інфраструктури об'єктів будівництва» та «Про затвердження правил надання доступу до інфраструктури будинкової розподільної мережі», та повідомляє:

Надані вами пропозиції враховано частково, паразітичні пропозиції остаточно редакційно проєктів актів, які будуть оприлюднені на офіційному веб-сайті Міністерства найближчим часом та направлені на повторне розгляд до зацікавлених центральних органів виконавчої влади.

Заступник Міністра

В.В. Крутий



Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення доопрацьованого проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва доопрацьованого відповідно до наданих центральними органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання зауважень»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів

Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу

Громадське обговорення

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

Повідомлення про оприлюднення доопрацьованого проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва», доопрацьованого відповідно до наданих центральними органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання зауважень.

20.03.2018

Повідомлення про оприлюднення доопрацьованого проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва», доопрацьованого відповідно до наданих центральними органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання зауважень.

1. Розробник:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Метою проекту постанови є врегулювання на законодавчому рівні порядку надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва з метою встановлення загального порядку здійснення доступу до інфраструктури об'єкта будівництва, що належить власникам (володільцям), які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, замовникам – іншим суб'єктам господарювання для надання телекомунікаційних послуг, або для власних потреб.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури об'єкта будівництва», пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України в мережі Інтернет за адресою: www.minregion.gov.ua.

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України:

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24, тел. 207-18-37,

ProkopenkoYeYu@minregion.gov.ua.

Державна регуляторна служба України:

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55, факс 254-43-93

inform@dkpp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції надсилати поштою та на зазначені електронні адреси.

КОНТАКТИ

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

(юридична адреса)

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24

Загальний відділ: (044) 284-05-54, 284-05-51,

278-82-90 (факс)

minregion@minregion.gov.ua

Відділ по роботі із зверненнями громадян та забезпечення доступу до публічної інформації
(044) 284-05-29, 278-63-08, 284-05-53
zaryt@minregion.gov.ua

Прес-служба Міністерства
(044) 590-47-96 (тел/факс), 590-47-95
press@minregion.gov.ua

ВАЖЛИВІ ІНФОРМАЦІЙНІ РЕСУРСИ

Президент України

Верховна Рада України

Урядовий портал

Національне агентство з питань запобігання корупції

Державний фонд регіонального розвитку

Геопортал «Адміністративно-територіальний устрій Укр»

Децентралізація влади

Держархбудінспекція

Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву

Держенергоефективності України

Угода мерів

Урядова "гаряча лінія"

Громадська рада при Мінрегіоні