



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
на № _____ від _____

**Виконавчий комітет
Бердянської міської ради
Запорізької області**

пл. Єдності, 2, м. Бердянськ, 71118

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Бердянської міської ради Запорізької області «Про затвердження Порядку приватизації об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Бердянська шляхом продажу на аукціоні» та «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для провадження підприємницької діяльності в утриманні об'єктів благоустрою на території м. Бердянська» (далі – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Бердянської міської ради Запорізької області від 07.02.2018 № 001-0947/36.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики, підприємницької діяльності та управління комунальною власністю Бердянської міської ради та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Щодо проекту рішення «Про затвердження Порядку приватизації об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Бердянська шляхом продажу на аукціоні» (далі – проект рішення 1).

Проектом рішення 1 передбачається затвердити Порядок приватизації об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Бердянська шляхом продажу на аукціоні (далі – проект Порядку).

Згідно із преамбулою, зазначений проект рішення Бердянської міської ради розроблено, зокрема, керуючись ст. 25, ч. 5 ст. 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законами України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про приватизацію державного майна».

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280/97-ВР), до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна;

До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад зазначений вище Закон № 280/97-ВР відносить, зокрема, в частині прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження відповідно до закону, комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності; вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності майна, відчуженого у процесі приватизації, договір купівлі-продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано недійсним.

В свою чергу, згідно із частиною шостою статі 60 Закону № 280/97-ВР, доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою.

Таким чином, приватизація майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад.

Також, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають в наступному.

Відповідно до статті 1 Закону № 280/97-ВР, право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно,

ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 60 Закону № 280/97-ВР, органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування, Розділом III Закону № 280/97-ВР встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Отже, основними принципами володіння та користування майном територіальними громадами законодавець визначив доцільність, економічність, ефективність, а також не послаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.

Підсумовуючи наведене, питання приватизації майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону.

Водночас, проектом Порядку, відповідно до його змісту та наповнення, встановлюється загальний порядок приватизації об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Бердянськ.

Проте, як вже зазначалося вище, приватизація комунального майна здійснюється відповідно до закону в кожному окремому випадку, а отже не потребує встановлення єдиного механізму (порядку) приватизації, незалежно від того, на який об'єкт нерухомого майна, що знаходиться у власності територіальних громад, буде поширюватися такий механізм (порядок).

Окрім того, жодним законом України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості та/або необхідності встановлювати порядки приватизації комунального майна, які носять, при цьому, загальний характер та можуть застосовуватися неодноразово і до будь-якого об'єкта майна.

Підсумовуючи наведене, проект рішення 1 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

2. Щодо проекту рішення «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для провадження підприємницької діяльності в утриманні об'єктів благоустрою на території м. Бердянська (далі – проект рішення 2).

Щодо проекту рішення 2 повідомляємо, що на сьогоднішній день, позиція Державної регуляторної служби України щодо пропозицій по удосконаленню проекту рішення Бердянської міської ради Запорізької області «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для провадження підприємницької діяльності в утриманні об'єктів благоустрою на території м. Бердянська», яка була викладена у листі Державної регуляторної служби України від 20.07.2017 № 5967/0/20-17, не змінилась.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо врахувати вищевикладені зауваження та пропозиції стосовно проекту рішення Бердянської міської ради Запорізької області «Про затвердження Порядку приватизації об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Бердянська шляхом продажу на аукціоні» та викладені у листі Державної регуляторної служби України від 20.07.2017 № 5967/0/20-17 стосовно проекту рішення Бердянської міської ради Запорізької області «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для провадження підприємницької діяльності в утриманні об'єктів благоустрою на території м. Бердянська».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К.М. Ляпіна