



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Управління містобудування,
архітектури та земельних
відносин

Куп'янської міської ради

Харківської області

вул. Петра Іванова, 1, м. Куп'янськ, 63701

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Куп'янської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель у м. Куп'янськ» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Управління містобудування, архітектури та земельних відносин Куп'янської міської ради Харківської області від 20.03.2018 № 194-10.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Куп'янської міської ради Харківської області з правових питань, боротьби з корупцією, контролю за дотриманням законності, кадрової політики, депутатської діяльності та етики та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Порядок здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель у м. Куп'янськ (далі – проект Порядку).

Згідно із пунктом 1.2 розділу I проекту Порядку визначено, що Порядок встановлює процедуру планування та визначення підготовчих заходів, які необхідно здійснити перед початком проведення огляду земельних ділянок та оформлення матеріалів за результатами їх обстеження.



Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено керуючись статтею 144 Конституції України, статтями 26, 33, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтями 12, 189 Земельного кодексу України, статтями 12, 20 Закону України «Про охорону земель», статтею 19 Закону України «Про землеустрій», статтею 15 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища».

Натомість, чинним законодавством України передбачено повноваження органів місцевого самоврядування лише щодо здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель комунальної власності, а не щодо затвердження порядку здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель.

На сьогоднішній день існує проблема у відсутності правового механізму вирішення питання змісту і порядку здійснення контролю органами місцевого самоврядування. Земельним кодексом України та відповідними законами виділено такий вид контролю, але не визначено спосіб, підстави та порядок його здійснення.

Повноваження сільських, селищних, міських рад в галузі земельних відносин визначені у статті 12 Земельного Кодексу України та у статті 12 Закону України «Про охорону земель». У цих же статтях йдеться про право сільських, селищних, міських рад на обмеження, тимчасову заборону (зупинення) використання земель громадянами та юридичним особами у випадку порушення ними вимог земельного законодавства. При цьому, Земельний Кодекс України чітко відносить до компетенції відповідних рад здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель (стаття 189), а Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема, питання здійснення контролю за дотриманням земельного та природоохоронного законодавства, використанням і охороною земель, природних ресурсів загальнодержавного та місцевого значення, відтворенням лісів, відносить лише до делегованих повноважень виконавчих органів рад у галузі регулювання земельних відносин і охорони навколишнього природного середовища (пункт 1 пункту «б» статті 33).

Виходячи з вищезазначеного слідує, що сільські, селищні, міські ради безпосередньо не здійснюють контроль за використанням і охороною земель, а наділені лише окремими повноваженнями відповідно до законів, які дозволяють їм опосередковано здійснювати контроль в галузі земельних відносин у межах їх територій.

Частиною другою статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

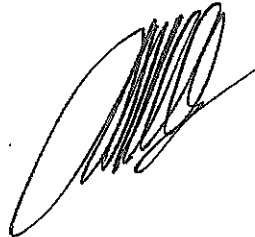
Водночас, ані Конституцією, ані законами, які регулюють земельні відносини, органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями щодо необхідності регулювання та встановлення порядку здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель.

Враховуючи, що питання здійснення самоврядного контролю за використанням та охороною земель на законодавчому рівні не врегульовано, у Куп'янської міської ради Харківської області відсутні правові підстави для розробки та прийняття проекту рішення «Про затвердження Порядку здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель у м. Куп'янськ».

Підсумовуючи вищенаведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; та принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

В.о. Голови Державної
регуляторної служби України



В.П. Загородній