



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

Від 17.04.2018 № 3868/0/20-18

**Жданівська сільська рада  
Хмільницького району  
Вінницької області**

вул. Зої Космодем'янської, 8, с. Війтівці,  
22050

*Пропозиції щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Жданівської сільської ради Хмільницького району Вінницької області «Про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Жданівської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Жданівської сільської ради Хмільницького району Вінницької області від 16.03.2018 № 112.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії сільської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статі 4 Закону, повідомляємо.

I. Проектом рішення пропонується затвердити Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової у розвитку інфраструктури населених пунктів Жданівської об'єднаної територіальної громади (далі - проект Порядку).

1. Частиною першою статті 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 № 3038-VI (далі - Закон № 3038-VI) визначено, що порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до Закону № 3038-VI.

Відповідно до преамбули проекту рішення зазначено, що проект рішення розроблено на виконання статті 40 Закону України «Про регулювання



містобудівної діяльності» та керуючись статтями 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Натомість, питання залучення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, розташованих на відповідній території, та коштів населення, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури регулюється пунктом 5 статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Отже, пропонуємо доповнити преамбулу проекту рішення посиланням на статтю 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

2. Пункт 1.1. розділу I «Загальні положення» проекту Порядку пропонуємо доповнити посиланнями на наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05.07.2013 № 293 «Про прийняття національного стандарту ДСТУ Б Д.1.1-1:2013», наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 04.06.2014 № 163 «Про затвердження ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво» та наказ Державного комітету України з будівництва та архітектури від 27.09.2005 № 174 «Про затвердження Порядку визначення та застосування показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України».

3. Пункт 3.5 проекту Порядку пропонуємо доповнити нормами визначеними частиною п'ятою статті 30 Закону № 3038-VI, а саме передбачити, що у разі якщо кошторисна вартість будівництва інженерних мереж та/або об'єктів інженерної інфраструктури (крім мереж, призначених для передачі та розподілу електричної енергії, трубопроводів, призначених для розподілу природного газу, транспортування нафти та природного газу) перевищує розмір пайової участі замовника у розвитку інфраструктури населеного пункту, орган місцевого самоврядування приймає рішення про відшкодування замовнику різниці між здійсненими витратами та розміром пайової участі замовника у розвитку інфраструктури населеного пункту.

4. Також, пропонуємо передбачити у розділі 4 проекту Порядку, що інформація щодо договору про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту та його виконання зазначається у декларації про готовність об'єкта до експлуатації або в акті готовності об'єкта до експлуатації (частина одинадцята статті 40 Закону № 3038-VI).

5. Звертаємо увагу, що частиною п'ятою статті 3 Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» визначено, що суб'єкти господарської діяльності, що здійснюють будівництво (забудовники), мають право на відстрочення сплати пайових внесків на розвиток інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури населених пунктів та внесків до цільових фондів місцевих бюджетів. Підставою для відстрочення таких платежів та відрахувань є

письмова заява суб'єкта господарської діяльності, що здійснює житлове будівництво, до органів, які здійснюють облік та адміністрування відповідних платежів та відрахувань.

З метою врегулювання питань щодо відстрочення сплати забудовниками пайових внесків на розвиток інфраструктури населених пунктів, пропонуємо розглянути норми зазначеної статті Закону України «Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва» щодо її застосування в проекті Порядку.

6. Одночасно зазначаємо, що в четвертому та п'ятому розділі проекту Порядку не вірно пронумеровані пункти, а пункт 6.2 взагалі відсутній, що потребує редакційного коригування.

Пункт 1 проекту рішення пропонуємо доповнити після слів «коштів пайової» словом «участі».

7. Пунктом 3 проекту рішення пропонується доручити виконкому сільської ради затвердити форму типового договору про пайову участь у розвитку інфраструктури населених пунктів Жданівської об'єднаної територіальної громади.

Однак, Законом № 3038-VI не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування та/або їх виконавчих органів щодо необхідності та/або можливості затвердження типового договору про пайову участь замовника у розвитку інфраструктури населеного пункту. Отже, пропонуємо пункт 3 виключити з проекту рішення.

Враховуючи зазначене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

II. Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі - АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі - Методика).

1. У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробник не навів даних в числовій та /або монетарній формах, які б обґрунтували наявність проблеми, визначили її масштаб та важливість.

Таким чином, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема із принципом доцільності, оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

2. Розділ VIII АРВ не містить таких обов'язкових показників результативності регуляторного акта, як кількість суб'єктів господарювання

та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

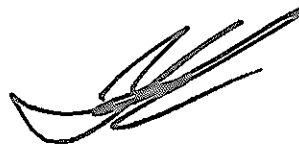
Одночасно повідомляємо, що показники результативності повинні бути не описовими, а кількісними та вимірювальними. При цьому, наводяться прогностні значення показників результативності регуляторного акта у кількісному виразі.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проекту рішення, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1151.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби доопрацьовані редакції проекту рішення Жданівської сільської ради Хмельницького району Вінницької області «Про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів Жданівської об'єднаної територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта.

Голова Державної  
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна