



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул.Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Виконавчий комітет  
Броварської міської ради  
Київської області**

вул. Гагаріна, 15, м. Бровари,  
Київська область, 07400

*Пропозиції щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Броварської міської ради Київської області «Про затвердження Положення про порядок залучення коштів замовників будівництва на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бровари (зі змінами)» та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Броварської міської ради Київської області від 18.04.2018 № 2-1/1478.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку комісії з питань регламенту, правопорядку, депутатської етики та інформаційної політики Броварської міської ради Київської області та аналізу регуляторного впливу цього проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок залучення коштів замовників будівництва на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бровари зі змінами (далі – проект Положення).

Відповідно до частини першої статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон № 3038), органи місцевого самоврядування встановлюють Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту відповідно до цього Закону.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4425/0/20-18 від 08.05.2018



Водночас, за результатами проведеного аналізу встановлено, що проект Положення потребує доопрацювання з метою приведення його у відповідність до Закону № 3038, зокрема, з наступних причин.

1. Визначення терміну «замовник», зазначене у пункті 1.2 розділу I проекту Положення не відповідає вимогам частини першої статті 1 Закону № 3038.

2. Згідно із вимогами частини другої статті 40 Закону № 3038, замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.

Підпункти 1.4.10 та 1.4.11 пункту 1.4 розділу I проекту Положення не відповідають вимогам частини четвертої статті 40 Закону № 3038, у зв'язку з чим, потребують приведення у відповідність до її вимог.

Пункт 1.5 розділу I проекту Положення пропонуємо виключити, оскільки він не відповідає вимогам статті 40 Закону № 3038.

Пункт 2.4, абзац другий та третій пункту 2.5, пункт 2.6, абзац другий пункту 2.8 розділу II проекту Положення не відповідають вимогам статті 40 Закону № 3038, тому пропонуємо їх виключити.

Відповідно до пункту 3.1 розділу III проекту Положення передбачається затвердити Примірну форму договору про пайову участь (внесок) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бровари.

Водночас, Законом № 3038 не передбачено повноважень у органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження Примірного договору про пайову участь (внесок) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури, який викладено у додатку 1 до проекту Положення.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо виключити пункт 3.1 розділу III проекту Положення і Додаток 1 з проекту рішення.

Перелік документів, що додаються до заяви про укладання договору про пайову участь (пункт 3.4 розділу III проекту Положення), окрім документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками, включає також й інші документи, не передбачені частиною восьмою статті 40 Закону № 3038.

Виходячи з вищевикладеного, пропонуємо виключити з переліку документи, що додаються до заяви про укладання договору про пайову участь, не передбачені Законом № 3038.

Пунктом 3.5 розділу III проекту Положення передбачається отримання довідки про загальну кошторисну вартість будівництва об'єкта, яка не передбачена Законом № 3038, а отже, пропонуємо її виключити.

Пункт 3.8 розділу III проекту Положення пропонуємо доповнити та викласти з урахуванням вимог пункту 8 статті 40 Закону № 3038.

Пункти 3.11, 3.12 розділу III проекту Положення пропонуємо виключити, оскільки такі вимоги не передбачені Законом № 3038.

Пункт 4.3 розділу IV проекту Положення пропонуємо доповнити та викласти з урахуванням вимог пункту 7 статті 40 Закону № 3038.

Розділ V проекту Положення пропонуємо доповнити пунктом 11 статті 40 Закону № 3038, відповідно до якого, інформація щодо договору про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту та його виконання зазначається у декларації про готовність об'єкта до експлуатації або в акті готовності об'єкта до експлуатації.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

#### *Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення*

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

1. У розділі I «Визначення та аналіз проблеми» АРВ, згідно з вимогами Методики, розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема, визначити причини їх виникнення; оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема, навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб; оцінити основні групи, на які вона справляє вплив; обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Натомість, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише текстовим описом проблеми. Не наведено жодних даних, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

2. У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ розробник повинен чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язана з розв'язанням проблеми. Задекларовані розробником цілі державного регулювання викладені не чітко та не є вимірюваними.

3. Розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ не відповідає пункту 10 Методики. Не наведено всіх обов'язкових показників результативності регуляторного акта та їх прогнози значення.

4. У розділі III Тесту малого підприємництва кількість суб'єктів малого підприємництва визначена не вірно. Відповідно до розділу III АРВ, кількість суб'єктів малого бізнесу складає 29.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Броварської міської ради Київської області «Про затвердження Положення про порядок залучення коштів замовників будівництва на розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бровари (зі змінами)» разом з аналізом регуляторного впливу до нього для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**В.о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**О.М. Мірошніченко**