



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua), Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Митрофанівська сільська рада  
Новгородківського району  
Кіровоградської області**

вул. Центральна, 6, с. Митрофанівка,  
Новгородківський район,  
Кіровоградська область, 28210

*Пропозиції щодо удосконалення  
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Митрофанівської сільської ради Новгородківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Митрофанівської сільської ради єдиного податку та затвердження Порядку його справляння на 2019 рік» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення 3) та «Про встановлення на території Митрофанівської сільської ради транспортного податку та затвердження Порядку його справляння на 2019 рік» (разом – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Митрофанівської сільської ради від 24.05.2018 № 01-21/100.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету та регуляторної політики Митрофанівської сільської ради щодо регуляторного впливу проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік» на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

### ***Щодо проектів рішень в цілому***

Проектами рішень на території Митрофанівської сільської ради встановлюються ставки місцевих податків, передбачені статтею 10 Податкового кодексу країни (далі – ПКУ).



Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

1. Пунктом 3 проекту рішення 1, пунктами 2 проектів рішень 2 і 3 визначено, що рішення підлягає оприлюдненню на сайті Митрофанівської сільської ради або в інший можливий спосіб.

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Однак, органи місцевого самоврядування за бажанням можуть додатково оприлюднити рішення про встановлення місцевих податків і зборів у будь-який інший спосіб, в тому числі у мережі Інтернет.

Враховуючи вищезазначене, пропонуємо забезпечити оприлюднення проектів рішень у друкованих засобах масової інформації, відповідно до вимог Закону.

2. Назви проектів рішень 2 і 3 потребують редакційного коригування в частині доповнення назвою сільської ради, на території якої ці податки є обов'язковими до сплати.

#### *Щодо проекту рішення 1*

3. Підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Однак, в проекті рішення 1 відсутній такий обов'язковий елемент, як строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Водночас, додаток 1 до проекту рішення 1, яким встановлюється Порядок справляння єдиного податку (далі – Порядок 1) містить розділи, які не визначають обов'язкові елементи податку, а саме, порядок обрання або переходу на спрощену систему оподаткування, або відмови від спрощеної системи оподаткування (розділ 8); порядок реєстрації та анулювання реєстрації платників єдиного податку (розділ 9); відповідальність платника єдиного податку (розділ 10).

Отже, пропонуємо виключити з Порядку 1 розділи 8, 9 і 10, натомість, визначити всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

3.1. Згідно з вимогами пунктів 293.1 і 293.2 статті 293 ПКУ, до повноважень органів місцевого самоврядування відноситься встановлення ставок єдиного податку виключно для платників такого податку першої та другої груп, що є фізичними особами – підприємцями.

Ставки єдиного податку для платників єдиного податку третьої та четвертої груп встановлено ПКУ і не потребують встановлення рішенням місцевої ради.

Враховуючи зазначене, пропонуємо виключити з Порядку 1 всі обов'язкові елементи та ставки для платників єдиного податку третьої та четвертої груп.

3.2. Пунктом 1 проекту рішення 1 встановлюються ставки податку для платників єдиного податку першої та другої груп у розмірі 10 % та 20% відповідно.

Підпунктом 4.1.2 пункту 4.1 розділу 4 Порядку 1, ставка податку для платників єдиного податку встановлюється у розмірі 20 %, 15 % та 10 % залежно від виду господарської діяльності.

Отже, пункт 1 проекту рішення та розділ 4 Порядку 1 потребують узгодження між собою.

З метою приведення проекту рішення 1 у відповідність до вимог ПКУ пропонуємо виключити ставки податку з Порядку 1, визначивши їх в пункті 1 проекту рішення 1.

#### *Щодо проекту рішення 2*

4. Додатком 1 до проекту рішення 2 встановлюються ставки земельного податку залежно від виду використання земельної ділянки.

Пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 ПКУ, згідно з яким ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

4.1. Додатком 2 до проекту рішення 2 пропонується звільнити від сплати земельного податку в розмірі 100% певні групи платників земельного податку.

Пропонуємо додаток 2 до проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог статей 281, 282 ПКУ, якими встановлено вичерпний перелік фізичних та юридичних осіб, для яких встановлюються пільги щодо сплати земельного податку.

4.2. Додатком 1 до проекту рішення 2 визначається Порядок справляння плати за землю в частині земельного податку (далі – Порядок 2).

Пропонуємо визначити цей додаток – додатком 3 до проекту рішення 2 та зробити посилання на нього у проекті рішення.

4.3. Підпункт 2.3 пункту 2 Порядку 2 пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 283 ПКУ, якою встановлено вичерпний перелік земельних ділянок, які не є об'єктом оподаткування.

4.4. Пункт 4 пропонуємо виключити з Порядку 2 як такий, що дублює норми додатку 1 до проекту рішення 2, яким встановлюються ставки податку.

4.5. Пункт 8 Порядку 2 потребує приведення у відповідність до вимог статей 281 та 282 ПКУ, якими встановлено вичерпний перелік пільг зі сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб.

#### *Щодо проекту рішення 3*

5. Пунктом 1 проекту рішення 3 встановлюються ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Великокучурівської сільської ради (додаток 1), визначаються пільги зі сплати податку (додаток 2).

Згідно з вимогами статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Отже, встановлення ставок податку на території Великокучурівської сільської ради рішенням Митрофанівської сільської ради не відповідає вимогам чинного законодавства України.

5.1. Додаток 2 до проекту рішення 3 частково дублює норми підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, яким визначено площу житлової нерухомості у власності фізичних осіб, на яку зменшується база оподаткування.

Отже, пропонуємо виключити з додатку 2 до проекту рішення 3 норми підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, натомість доповнити зазначений додаток пільгами, що встановлюються Митрофанівською сільською радою відповідно до абзаців 2 і 3 підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, з урахуванням вимог підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 ПКУ (за необхідності).

5.2. Додатком без номеру до проекту рішення 3 затверджується Порядок справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (далі - Порядок 3).

Пропонуємо визначити цей додаток - додатком 3 до проекту рішення 3 та зробити посилання на нього у проекті рішення.

5.3. Підпункт 2.2 пункту 2 Порядку 3 потребує приведення у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ, яким визначено виключний перелік нерухомого майна, яке не є об'єктом оподаткування.

5.4. Пункт 4 пропонуємо виключити з Порядку 3 як такий, що дублює норми додатку 1 до проекту рішення 3, яким встановлюються ставки податку.

Таким чином, проекти рішень потребують доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства.

Зазначене не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

#### *Щодо аналізу регуляторного впливу*

До проектів рішень наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік».

Згідно з вимогами статті 8 Закону, стосовно кожного проекту регуляторного акта його розробником готується аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ).

Статтею 36 Закону встановлено, що регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування, якщо наявна хоча б одна з таких обставин:

відсутній аналіз регуляторного впливу;

проект регуляторного акта не був оприлюднений.

У разі виявлення будь-якої з цих обставин орган чи посадова особа місцевого самоврядування має право вжити передбачених законодавством заходів

для припинення виявлених порушень, у тому числі, скасувати або зупинити дію регуляторного акта, прийнятого з порушеннями.

Додатково повідомляємо, що згідно з вимогами статті 34 Закону, кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради, подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону.

Відсутність АРВ до проектів регуляторних актів не дозволяє довести відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, таким як доцільність, адекватність, ефективність та збалансованість, а відсутність експертних висновків постійної комісії з питань бюджету та регуляторної політики Митрофанівської сільської ради до проектів рішень не дає можливості підтвердити додержання розробником проектів рішень принципу прозорості та врахування громадської думки.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проекти рішень Митрофанівської сільської ради Новгородківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Митрофанівської сільської ради єдиного податку та затвердження Порядку його справляння на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а також розробити аналізи їх регуляторного впливу у відповідності до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

В.о. Голови Державної  
регуляторної служби України



В. ЗАГОРОДНІЙ