



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Братолубівська сільська рада
Добровеличківського району
Кіровоградської області**

вул. Молодіжна, 37, с. Братолубівка,
27026

*Щодо удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Братолубівської сільської ради від 28.03.2018 № 01-21-17/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Братолубівської сільської ради з питань бюджету, фінансів, соціального розвитку, економічних реформ та приватизації щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Проектом рішення передбачається встановити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області (додаток 5), платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області (додаток 1), об'єкт оподаткування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області (додаток 2), базу оподаткування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області (додаток 3), пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області (додаток 4), порядок обчислення суми податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4079/0/20-18 від 24.04.2018



території Братолобівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області (додаток 6), податковий період з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Братолобівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області (податок 7), строк та порядок сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Братолобівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області (додаток 8).

Податковий кодекс України (далі – ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 ПКУ, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Так, підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 ПКУ.

Натомість, у проекті рішення відсутній такий обов'язковий елемент, як строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку.

Отже, пропонуємо визначити у проекті рішення всі обов'язкові елементи податку або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) ПКУ, якими вони встановлені.

2. Назва проекту рішення потребує редакційних правок в частині доповнення роком, на який встановлюються ставки земельного податку, а також, фразою «на території». Отже, пропонуємо назву проекту викласти у наступній редакції: «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Братолобівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області на 2019 рік».

3. Пунктом 9 проекту рішення секретарю Братолобівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області необхідно забезпечити:

- подання до 1 лютого 2019 року до відповідного контролюючого органу за місцезнаходженням об'єкта житлової нерухомості відомості стосовно пільг, наданих Братолобівською сільською радою Добровеличківського району Кіровоградської області;

- оприлюднення цього рішення сільської ради в термін, передбачений законодавством;

- надіслання у десятиденний строк з дня оприлюднення Копії цього рішення до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Згідно з абзацом 4 підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам із сплати податку на нерухоме майно,

відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Отже, пропонуємо пункт 9 проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

4. Пунктом 11 проекту рішення визначено, що дане рішення набуває чинності з дня, наступного за днем оприлюднення.

Однак, проектом рішення встановлюються ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік. Тому, рішення Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області» не може набувати чинності раніше 01 січня 2019 року.

5. Пункт 2 додатку 2 до проекту рішення, яким визначається перелік об'єктів, які не є об'єктом оподаткування, не відповідає вимогам підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ та **потребує доповнення підпунктами «і» - «л»** зазначеного підпункту 266.2.2. пункту 266.2 статті 266 ПКУ.

6. Пунктом 1 додатку 6 до проекту рішення визначається порядок обчислення суми податку з об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, які перебувають у власності фізичних осіб.

Підпунктом б) вказаного пункту встановлено, що за наявності у власності платника податку більше одного об'єкта житлової нерухомості одного типу, в тому числі, їх часток, податок обчислюється виходячи із сумарної загальної площі таких об'єктів, зменшеної відповідно до підпунктів "а" або "б" підпункту 266.4.1 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, пільги, встановленої Марківською сільською радою Добровеличківського району Кіровоградської області з неоподатковуваної площі таких об'єктів (у разі її встановлення), та відповідної ставки податку.

Відповідно до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості.

Отже, підпункт б) пункту 1 додатку 6 потребує приведення у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ та редакційного коригування **назви сільської ради**.

7. Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – Постанова № 483) затверджено форму типового рішення **про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та форму типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки**.

Постанова № 483 прийнята на виконання вимог статей 72, 266 та 284 ПКУ. Згідно з підпунктом 72.1.2.4 підпункту 72.1.2 пункту 72.1 статті 72 ПКУ для інформаційно-аналітичного забезпечення діяльності контролюючого органу **використовується інформація, що надійшла від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та Національного банку України, зокрема інформація**

про встановлені органами місцевого самоврядування ставки місцевих податків, зборів та надані такими органами податкові пільги.

Абзацом четвертим підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості рішення щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Аналогічні вимоги встановлені абзацом другим пункту 284.1 статті 284 ПКУ. Так, органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням земельної ділянки рішення щодо ставок земельного податку та наданих пільг із сплати земельного податку юридичним та/або фізичним особам за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Виходячи із зазначених норм, ПКУ не передбачає обов'язку для органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а також пільг із сплати податків за встановленою формою. Водночас, зазначені вище норми ПКУ встановлюють вимоги щодо подачі органами місцевого врядування інформації про встановлені податки та пільги за формою, затвердженою Постановою № 483.

Таким чином, з метою спрощення процедури підготовки та подання інформації відповідному контролюючому органу, пропонуємо ставки та пільги із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, викласти в окремих додатках до проекту рішення відповідно до форм, затверджених Постановою № 483.

Таким чином, проект рішення потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог ПКУ та Постанови № 483.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних, у тому числі витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акту, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність –

забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Принагідно повідомляємо, що при підготовці експертного висновку до проекту рішення постійною комісією з питань бюджету, фінансів, соціального розвитку, економічних реформ та приватизації Братолубівської сільської ради не зазначені:

номер та дата прийняття рішення про затвердження плану регуляторної діяльності Братолубівської сільської ради, в який включено проект рішення;

дати оприлюднення повідомлення та проекту регуляторного акта;

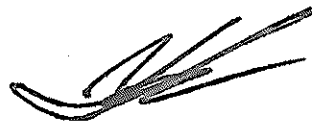
кінцевий термін прийняття зауважень та пропозицій до проекту рішення.

Зазначене не дає можливості підтвердити додержання розробником проекту рішення принципів прозорості та врахування громадської думки.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки Братолубівської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даних регуляторних актів та відповідності їх принципам державної регуляторної політики.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна