



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту акта

Міністерство соціальної політики України відповідно до статті 21 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438”.

- Додатки: 1. Проект акта на 1 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Порівняльна таблиця на 1 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу на 6 арк.
5. Копія оприлюдненого повідомлення на 1 арк.

Перший заступник Міністра

О. Крентовська





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2018 р. №

Київ

**Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України
від 21 червня 2017 р. № 438**

Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є**:

В пункті 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 року № 438 „Про затвердження Технічного регламенту ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів” (Офіційний вісник України, 2017 р., № 54, ст. 1631) слова „до набрання чинності цією постановою” замінити словами і цифрами „до 31 грудня 2018 року”.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
„Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України
від 21 червня 2017 р. № 438”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438” розроблено Міністерством соціальної політики України за результатами аналізу ситуації, що склалась після затвердження Технічного регламенту ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів постановою Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438 (далі – Постанова № 438). Постанова № 438 була опублікована 05 липня 2017 року, а новий Технічний регламент ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів набрав чинності з 05 січня 2018 року. Однак, в передбачений Постановою № 438 шестимісячний строк запровадження нового технічного регламенту не було утворено органів з оцінки відповідності, які б могли здійснювати сертифікацію ліфтів та компонентів їх безпеки за новим Технічним регламентом відповідно до Закону України „Про технічні регламенти та оцінку відповідності”.

В результаті, імпортери, монтажники та виробники фактично вимушені зупиняти свою діяльність через неспроможність легально надати на ринок свою продукцію. На сьогодні на ринку країни функціонують більше 200 таких суб’єктів, у яких працює більше 15 тисяч осіб. Зупинка діяльності цих суб’єктів також негативно вплине на сектор будівництва та житлово-комунального господарства, які є основними споживачами їх продукції.

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект акта підготовлено з метою недопущення зупинки діяльності суб’єктів господарювання, які надають на ринку ліфти і компоненти їх безпеки, та втрати робочих місць на цих підприємствах.

Досягти мету пропонується шляхом надання суб’єктам господарювання права до 31 грудня 2018 року надавати на ринок ліфти та компоненти їх безпеки, які відповідають Технічному регламенту ліфтів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2009 р. № 465. Зазначений строк є достатнім для завершення формування ринку послуг з оцінки відповідності та проведення процедур з оцінки відповідності ліфтів та компонентів їх безпеки, які є досить тривалими.

3. Правові аспекти

Основними нормативними актами у цій сфері правового регулювання є:

Конституція України; Закон України „Про технічні регламенти та оцінку відповідності”; постанова Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438 „Про затвердження Технічного регламенту ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів”.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків із державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною службою України з питань праці, Державною регуляторною службою України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено на офіційному сайті Міністерства соціальної політики України (www.msp.gov.ua).

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження з Науковим комітетом національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта потребує погодження з Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, тому не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю та їхніх спілок.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація акта не матиме негативних наслідків для ринок праці, при цьому дозволить запобігти втраті робочих місць працівників суб'єктів господарювання, які надають на ринку ліфти та компоненти їх безпеки.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дозволить зменшити напругу, як склалась в галузі ліфтового господарства, не допустити зупинки діяльності суб'єктів господарювання, які надають на ринку ліфти і компоненти їх безпеки, та втрати робочих місць на цих підприємствах.

**Перший заступник Міністра
соціальної політики України**

_____ 2018 р.

**Ольга Крентовська**

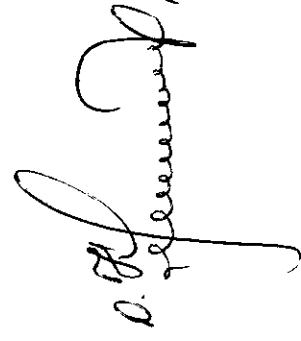
ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови „Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438”

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p align="center">Постанова Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438 „Про затвердження Технічного регламенту ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів”</p>	
<p>3. Установити, що надання на ринку та/або введення в експлуатацію ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів, які відповідають вимогам Технічного регламенту ліфтів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2009 р. № 465 (Офіційний вісник України, 2009 р., № 36, ст. 1227), та введені в обіг до набрання чинності цією постановою, не може бути заборонено або обмежено з причин невідповідності таких ліфтів і компонентів вимогам затвердженого цією постановою Технічного регламенту.</p>	<p>3. Установити, що надання на ринку та/або введення в експлуатацію ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів, які відповідають вимогам Технічного регламенту ліфтів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2009 р. № 465 (Офіційний вісник України, 2009 р., № 36, ст. 1227), та введені в обіг до 31 грудня 2018 року, не може бути заборонено або обмежено з причин невідповідності таких ліфтів і компонентів вимогам затвердженого цією постановою Технічного регламенту.</p>

**Перший заступник Міністра
соціальної політики України**

_____ 2018 р.



Ольга Крентовська

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 3
постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438”

I. Визначення проблеми

Ключова проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у фактичній неспроможності здійснювати подальшу діяльність суб'єктами господарювання, які надають на ринку ліфти та компоненти їх безпеки.

Причиною виникнення проблеми є відсутність на ринку достатньої кількості органів з оцінки відповідності, які б могли здійснювати сертифікацію ліфтів та компонентів їх безпеки за новим Технічним регламентом відповідно до Закону України „Про технічні регламенти та оцінку відповідності”, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438 (далі – Постанова № 438), яка набрала чинності 05 січня 2018 року.

Важливість проблеми полягає в тому, що, не маючи можливості сертифікувати продукцію, імпортери, монтажники та виробники вимушені зупинити свою діяльність. На сьогодні на ринку країни функціонують більше 200 суб'єктів, у яких працює біля 15 тисяч осіб. Зупинка діяльності цих суб'єктів також негативно вплине на сектор будівництва та житлово-комунального господарства, які є основними споживачами їх продукції.

Групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

Проблема не може бути врегульована ринковими механізмами оскільки не сформовано ринок надання послуг з сертифікації продукції акредитованими суб'єктами господарювання. Для формування такого ринку потрібен більш тривалий, ніж передбачений у Постанові № 438 шестимісячний термін. У країнах Європи перехід на нові технічні регламенти супроводжується перехідними періодами від одного до трьох і більше років.

Головним діючим регуляторним актом в цій сфері є Постанова № 438, до якої і пропонується внести зміни.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є забезпечення умов для безперебійної роботи суб'єктів господарювання, які надають на ринку ліфти та компоненти їх безпеки, та підприємств суміжних галузей, недопущення зупинки діяльності чи їх ліквідації, збереження робочих місць та кваліфікованих кадрів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Відсутність регулювання	Залишити Постанову № 438 без змін. Відсутність змін вимагатиме від суб'єктів ринку більш активно формувати органи оцінки відповідності та проходити акредитацію на право проведення оцінки відповідності.

Альтернатива 2: Подовження строку надання на ринку продукції, яка відповідає попередньому регламенту	Відповідно до статті 12 Закону України „Про технічні регламенти та оцінку відповідності” дозволити до 31 грудня 2018 року надання на ринку ліфтів та компонентів їх безпеки, які відповідають Технічному регламенту ліфтів, затвердженому постановою КМУ від 22 квітня 2009 року № 465.
Альтернатива 3: Надання права призначеним органам здійснювати оцінку відповідності за новим регламентом	Наділити призначені органи, які здійснювали оцінку відповідності згідно Технічного регламенту ліфтів, затвердженого постановою КМУ від 22 квітня 2009 року № 465 (втратила чинність), повноваженнями органів оцінки відповідності в розумінні Закону України „Про технічні регламенти та оцінку відповідності” і Технічного регламенту ліфтів, затвердженого Постановою № 438.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Незначні Прискорення приведення системи технічного регулювання (щодо ліфтів) у відповідність з практикою ЄС.	Значні Неможливість отримати сертифікати відповідності створює корупційні ризики. Зупинка підприємств негативно відіб'ється на надходженнях до бюджетів всіх рівнів. Втрата кваліфікованих кадрів. Зростуть видатки на соціальну підтримку.
Альтернатива 2	Значні Забезпечення умов для діяльності суб'єктів господарювання, збереження робочих місць.	Відсутні.
Альтернатива 3	Незначні Створення можливості для діяльності органів оцінки відповідності.	Незначні Не відповідність практикам ЄС в сфері технічного регулювання. Необхідність внесення змін до закону.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Незначні Прискорення впровадження вимог до ліфтів за новим регламентом	Значні Втрата робочих місць, втрата кваліфікації.
Альтернатива 2	Значні Збереження робочих місць та доходів громадян.	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	10	25	200	-	235
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4,4%	10,6%	85%	-	X
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Альтернатива 1	Відсутні		Значні Втрати (збитки), пов'язані з неможливістю надати на ринок вироблену продукцію.		
Альтернатива 2	Значні Забезпечення безперебійної роботи суб'єктів та постачання продукції. Можливість проводити модернізацію виробництва відповідно до вимог нового техрегламенту.		Відсутні		
Альтернатива 3	Значні Забезпечення безперебійної роботи суб'єктів та постачання продукції. Можливість проводити модернізацію виробництва відповідно до вимог нового техрегламенту.		Відсутні		

Внаслідок дії регуляторного акта додаткових витрат суб'єктів господарювання та витрат на адміністрування регулювання не передбачається.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті
Альтернатива 2	3	Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою
Альтернатива 3	2	Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Незначні	Значні	Третє місце в рейтингу. Найменша кількість переваг при наявності суттєвих загроз.
Альтернатива 2	Значні	Відсутні	Перше місце в рейтингу. Найбільша кількість переваг при мінімальних ризиках.
Альтернатива 3	Незначні	Незначні	Друге місце в рейтингу. Переваги і ризики наявні в рівній мірі.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>У разі залишення існуючої на даний час ситуації, не буде забезпечено умов для надання на ринку ліфтів та компонентів їх безпеки, що загрожуватиме знищенням вітчизняних виробників та заміщенням їх продукції імпортним виробництвом. При цьому існує загроза втрати робочих місць і збільшення безробіття.</p> <p>Виходячи з інтересів держави та вітчизняного товаровиробника, від такої альтернативи необхідно відмовитися.</p>		
Альтернатива 2	<p>Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438” забезпечить поступову гармонізацію Технічного регламенту ліфтів з чинною в ЄС Директивою 2014/33/ЄС без значних наслідків для суб'єктів господарювання, задіяних на цьому ринку. Зазначена альтернатива є найбільш обґрунтованим та ефективним способом досягнення поставлених цілей</p>		X
Альтернатива 3	<p>Запропонований в альтернативі 3 спосіб врегулювання проблеми містить суттєві ризики, пов'язані з неможливістю запобігання їм шляхом прийняття акту Кабінету Міністрів України та необхідністю внесення змін до законів.</p> <p>Тому, з точки зору ефективності досягнення цілей перевагу доцільно віддати альтернативі 2.</p>		X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом цього регуляторного акта передбачено запровадження більш тривалого строку повного запровадження гармонізованого з Директивою 2014/33/ЄС Технічного регламенту ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів, аніж це визначалось при його затвердженні.

Для розв'язання проблеми, зазначеної у першому розділі АРВ, запропоновано наступний механізм дії регуляторного акта: відтермінування граничного строку надання на ринок виробниками та постачальниками ліфтів у відповідності до вимог нового Технічного регламенту ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів.

Реалізація цього регуляторного акта забезпечить час для формування на ринку надання послуг з оцінки відповідності достатньої кількості суб'єктів господарювання, які забезпечуватимуть отримання виробниками та постачальниками сертифікатів відповідності їх продукції новому Технічному регламенту, затвердженому Постановою № 438.

Впровадження цього регуляторного акта не передбачає додаткових організаційних заходів, оскільки їх запровадження передбачалось при реалізації Постанови № 438.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України чи місцевих бюджетів .

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не потребує обмеження, оскільки не передбачає запровадження процедур чи норм, які тривають у часі. Проектом акта змінюється граничний строк для можливості надання на ринку ліфтів і компонентів безпеки для ліфтів, як відповідають попередньому Технічному регламенту.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів (не зміниться) від виробників та постачальників ліфтів і компонентів їх безпеки;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – всі суб'єкти господарювання, що виробляють та постачають ліфти; органи виконавчої влади, що здійснюють регулювання, нагляд і контроль за ліфтами;

кількість органів оцінки відповідності, акредитованих за період з дати прийняття Постанови № 438 та з дати прийняття цього акта;

кількість сертифікатів відповідності, виданих органами оцінки відповідності;

кількість скарг споживачів на якість і безпеку ліфтів.

Прогнозні значення показників результативності цього регуляторного акта на даному етапі визначити неможливо, але загальне прагнення України до інтеграції з ЄС потребує зближення законодавства України із законодавством ЄС, зокрема прийняття зазначеного регуляторного акта.

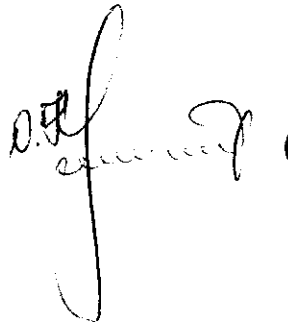
IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності проекту регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися на момент завершення граничного строку, визначеного у акті.

З огляду на короткий строк, зазначений у проекті акта, у періодичних відстеження результативності проекту акта потреба відсутня.

Перший заступник Міністра



О. Крентовська

„___” _____ 20__ р.

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення регуляторного акту – проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438”

Міністерством соціальної політики розроблено проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438”.

Проект акта підготовлено з метою недопущення зупинки діяльності суб'єктів господарювання, які надають на ринку ліфти і компоненти їх безпеки, та втрати робочих місць на цих підприємствах. Досягти цього пропонується шляхом надання суб'єктам господарювання права до 31 грудня 2018 року надавати на ринок ліфти та компоненти їх безпеки, які відповідають Технічному регламенту ліфтів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2009 р. № 465. Зазначений строк є достатнім для завершення формування ринку послуг з оцінки відповідності та проведення процедур з оцінки відповідності ліфтів та компонентів їх безпеки, які є досить тривалими.

Зауваження та пропозиції слід надсилати на адресу:

Міністерство соціальної політики України, 01601, м. Київ, вул. Еспланадна, 8/10; e-mail: info@mlsp.gov.ua.

Проект регуляторного акту оприлюднено шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики в мережі Інтернет.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються у письмовому та/або електронному вигляді.



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

№ _____

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту акта

Міністерство соціальної політики України відповідно до статті 21 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення зміни до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2017 р. № 438”.

- Додатки: 1. Проект акта на 1 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Порівняльна таблиця на 1 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу на 6 арк.
5. Копія оприлюдненого повідомлення на 1 арк.

Перший заступник Міністра

О. Крентовська

Кузовой, 289-86-29

03.04.18