



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, керуючись статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії».

Просимо опрацювати та погодити вказаний проект Закону України.

Додатки:

1. Проект Закону України на 9 арк.
2. Пояснювальна записка на 6 арк.
3. Порівняльна таблиця на 20 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк.
5. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк.

Заступник Міністра

Е.Б. Кругляк

228275

Хоцянівська Н.В.
Гуменюк М.М.
207-18-49

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
№27/10-3658 від 18.04.2018



Державна регуляторна служба України
№ 5919/0/19-18 від 18.04.2018

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

2018 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Закону України “Про теплопостачання”
щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на
теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних
джерел енергії

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

1. Внести до Закону України “Про теплопостачання” (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 28, ст. 373 із наступними змінами) такі зміни:

1. Абзац сімнадцятий статті 1 викласти в такій редакції:

“тариф (ціна) на теплову енергію - грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із порядками (методиками) формування тарифів на теплову енергію, затвердженими Кабінетом Міністрів України та національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом”.

2. Статтю 10 після абзацу другого доповнити новим абзацом такого змісту:

“затвердження порядку формування тарифів на теплову енергію, що встановлюються органами місцевого самоврядування”.

У зв'язку з цим абзаци третій - шостий вважати відповідно абзацом четвертим – сьомим.

3. Статтю 12 викласти в такій редакції:

“Стаття 12. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання

До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання належать:

розроблення і реалізація регіональних та місцевих програм, участь у розробленні і реалізації державних програм у цій сфері;

погодження діяльності у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства;

забезпечення виконання правил і норм у сфері теплопостачання;

здійснення контролю за забезпеченням споживачів міст та інших населених пунктів тепловою енергією;

забезпечення дотримання вимог законодавства у цій сфері;

взаємодія з органами місцевого самоврядування з питань виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам;

залучення небюджетних джерел фінансування для забезпечення виконання державних, регіональних та місцевих програм у цій сфері;

ведення галузевої звітності;

вирішення інших питань у сфері теплопостачання відповідно до законів України.”.

4. Абзаци сьомий – одинадцятий статті 13 викласти в такій редакції:

“встановлення суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською місцевими державними адміністраціями, тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання для всіх категорій споживачів (крім тарифів на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях,

теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках і у порядку і межах, визначених законодавством;

щоквартальне оприлюднення встановлених тарифів на теплову енергію (у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання), (крім тарифів на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках, для всіх категорій споживачів;

перегляд тарифів на теплову енергію, що виробляється на установках з використанням альтернативних джерел енергії (крім теплоелектроцентралей, теплоелектростанцій, атомних електростанцій та когенераційних установок, але не більше одного разу на квартал, за зверненням суб'єкта господарювання шляхом подання до органів місцевого самоврядування відповідної заяви щодо встановлення тарифів;

погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів тепlopостачання, що перебувають у комунальній власності, та інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері тепlopостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями;

сприяння провадженню інвестиційної діяльності у сфері тепlopостачання, зокрема, реалізації інвестиційних проектів з виробництва теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії.”.

5. У статті 16:

викласти абзац другий у такій редакції:

“розроблення та затвердження порядків (методик) формування тарифів на виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Комісією.”;

абзац третій доповнити словами “в межах повноважень, передбачених законодавством.”;

абзац шостий виключити.

6. У статті 20:

у назві після слова "формування" доповнити словами "та встановлення";

частину другу доповнити словами "та встановлюються уповноваженими органами";

після частини другої доповнити новими частинами такого змісту:

"Тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання формуються згідно з порядками (методиками) формування тарифів, затвердженими Кабінетом Міністрів України та національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом.

Суб'єкти господарювання здійснюють розрахунок тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання, подають їх органам, уповноваженим встановлювати тарифи."

У зв'язку з цим частини третю – дев'ятнадцяту вважати відповідними частинами п'ятою – двадцять першою;

частини шосту – чотирнадцяту виключити;

після частини дев'ятнадцятої доповнити новою частиною такого змісту:

"У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплову енергію суб'єкт господарювання у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення їх у дію, повідомляє про це споживачам з посиланням на рішення відповідних органів."

У зв'язку з цим частини двадцять – двадцять один вважати відповідними частинами двадцять першою – двадцять другою.

7. Доповнити статтю 20¹ такого змісту:

"Стаття 20¹. Особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво для суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки

Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії

включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів (за умови, що такі тарифи покривають економічно обґрунтований розмір витрат). У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення тарифи на теплову енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів (за умови, що такі тарифи покривають економічно обґрунтований розмір витрат).

Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини першої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів (за умови, що такі тарифи покривають економічно обґрунтований розмір витрат). У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії (за умови, що такі тарифи покривають економічно обґрунтований розмір витрат).

Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, м. Києвом та Севастополем) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, як середньозважених для всієї території України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Органи місцевого самоврядування надають інформацію про встановлені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для всіх категорій споживачів до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій для її узагальнення та подання центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації щокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, відповідну інформацію для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, щокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії.

Середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії, опубліковані на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів

палива, станом на 25 число останнього місяця кожного кварталу, використовуються суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, виключно для розрахунку тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії за вимогами частини першої та другої цієї статті.

Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву з зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частини першої та або другої цієї статті.

Суб'єкт господарювання зобов'язаний подати заяву про перегляд розміру раніше встановленого для нього тарифу на теплову енергію у разі, якщо оприлюднений центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, середньозважений тариф є меншим за діючий тариф.

У разі, якщо розрахований за вимогами частин першої та другої цієї статті розмір тарифів на теплову енергію, її виробництво не забезпечує покриття економічно обґрунтованих витрат, понесених на виробництво теплової енергії, суб'єкт господарювання розраховує такі тарифи на рівні економічно обґрунтованих витрат з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційних та інших складових відповідно до порядку формування тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво нижче розміру економічно обґрунтованих витрат не допускається.

До тарифів на теплову енергію, її виробництво, розрахованих за вимогами цієї статті, додається податок на додану вартість або єдиний податок.

Особливості формування та встановлення тарифів, визначені цією статтею, не застосовуються при формуванні та встановленні тарифів на транспортування та постачання теплової енергії для споживачів.

Вказані тарифи розраховуються суб'єктом господарювання та встановлюються уповноваженим органом відповідно до вимог статті 20 цього Закону.

У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплову енергію, її виробництво суб'єкт господарювання у строк, що перевищує 15 днів з дати введення їх у дію, повідомляє про це споживачам з посиланням на рішення відповідних органів.”.

8. Частину другу статті 25 доповнити новим абзацом такого змісту:

“надавати галузеву звітність на вимогу органу місцевого самоврядування Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій.”.

9. У статті 26-1:

частину другу викласти у такій редакції:

“Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм для суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.”;

після частини другої доповнити новою частиною такого змісту:

“Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм для суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.”.

У зв'язку з цим частини третю – сьому вважати відповідно частинами четвертою – восьмою.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Внести зміни до статті 18¹ Закону України "Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення" (Відомості Верховної Ради України 2002 р., № 16, ст. 112):

частину другу викласти у такій редакції:

"Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг"

після частини другої доповнити новою частиною такого змісту:

"Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства".

У зв'язку з цим частини третю – сьому вважати відповідно частинами четвертою – восьмою.

3. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за власною ініціативою.

15 квітня 2017 року набрав чинності Закон України від 21.03.2017 № 1959-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії», яким внесено зміни, зокрема, до статті 20 Закону України «Про теплопостачання» (далі – Закон).

Внесеними змінами до статті 20 Закону передбачено особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії, зокрема, визначено механізм, який спрямований на стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії.

Так, відповідно до вимог статті 20 Закону тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення, встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів, а у разі відсутності - на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів;

У свою чергу тарифи на виробництво теплової енергії для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення, визначаються як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини четвертої цієї статті Закону (тобто, тарифом, встановленим на рівні 90%), і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів, а у разі їх відсутності - на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Згідно із Законом проведення розрахунків вищезазначених середньозважених тарифів здійснюється Держенергоефективності у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (Порядок розрахунку середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються державного чи місцевого бюджету, її транспортування та постачання затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 679).

З часу застосування механізму, передбаченого статтею 20 Закону, у Мінрегіону надходили численні звернення від обласних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання щодо недоскопалості зазначеного механізму, а також проблемних питань та неузгодженостей, які потребують законодавчого врегулювання.

По-перше, тарифи на теплову енергію та її виробництво, які розраховані за механізмом статті 20 Закону, не завжди забезпечували покриття економічно обґрунтованих витрат, понесених підприємствами на виробництво теплової енергії, що, в свою чергу, суперечить вимогам частини першої, чотирнадцятої та п'ятнадцятої статті 20 Закону, якими встановлено, що:

тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії;

тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб'єкта господарювання;

встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.

Однак, за результатами аналізу звернень від суб'єктів господарювання було встановлено, що в окремих регіонах України тарифи на теплову енергію розраховані за вимогами статті 20 Закону, були на 20-25 % меншими за розмір економічно обґрунтованих тарифів. За таких умов виникали питання щодо джерел відшкодування збитків таким підприємствам.

Стаття 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачає, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

По-друге, механізм розрахунку тарифів на теплову енергію та її виробництво за вимогами статті 20 Закону не дозволяє суб'єктам господарювання забезпечити вимоги інших нормативно-правових актів щодо формування економічно обґрунтованих тарифів, які застосовуватимуться до кінцевого споживача, зокрема, тарифів на централізоване опалення та постачання гарячої

води для населення, оскільки відсутня структура таких тарифів та їх обґрунтування.

По-третє, процедура встановлення тарифів на теплову енергію, виробництво за вимогами частини дванадцятої статті 20 Закону, а саме встановлення тарифів за вмовчанням у разі якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та або п'ятої статті 20 Закону, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, не відповідає вимогам чинних законодавчих актів, зокрема, частині другій статті 20 Закону, Закону України «Про природні монополії», «Про ціни і ціноутворення», якими передбачено, що тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монополічне становище на ринку, є регульованими, відповідно, ці тарифи підлягають обов'язковому встановленню уповноваженими органами. У цьому випадку органами місцевого самоврядування.

Перелічені питання потребують врегулювання шляхом внесення змін до Закону.

Крім того, Мінрегіоном виокремлено інші питання у сфері теплопостачання, зокрема, щодо повноважень органів місцевого самоврядування, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, які доцільно конкретизувати (уточнити), а у деяких випадках - розмежувати у Законі.

Враховуючи зазначене, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» (далі - проект Закону).

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою розроблення проекту Закону є вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, приведення положень чинної статті 20 Закону у відповідність до вимог чинного законодавства, а також уточнення, конкретизація окремих положень та вимог Закону у сфері теплопостачання.

Проектом Закону передбачається:

- внести зміни та доповнення до статті 20 Закону, визначивши загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію;
- доповнити Закон статтею 20¹, передбачивши особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво для суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентрали, теплоелектростанції та когенераційні установки;
- врегулювати проблемні питання застосування механізму стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії, передбачивши умову, яка дозволяє суб'єктам господарювання, що виробляють теплову енергію з використанням альтернативних джерел енергії, розраховувати тарифи на рівні

економічно обґрунтованих витрат з урахуванням рентабельності виробництва інвестиційної та інших складових відповідно до порядку формування тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України;

- уточнити положення Закону щодо повноважень органів місцевого самоврядування та Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у сфері теплопостачання (далі - НКРЕКП, Комісія), враховуючи вимоги законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про природні монополії»;

- передбачити уточнення і доповнення до Закону в частині повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері теплопостачання, враховуючи вимоги Закону України «Про місцеві державні адміністрації»;

- передбачити у Законі обов'язок суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання надавати галузеву звітність на вимогу органу місцевого самоврядування, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій;

- передбачити у Законі обов'язок суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання повідомляти споживачів про зміну тарифів на теплову енергію в разі прийняття уповноваженим органом відповідного рішення, у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення у дію тарифів;

- передбачити у Законі положення, згідно з яким Порядок розроблення погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення затверджується НКРЕКП для суб'єктів господарювання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Комісією. Для решти суб'єктів господарювання - ліцензіатів Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій відповідний Порядок має затверджуватися центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

закони України: «Про теплопостачання», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», «Про природні монополії», «Про альтернативні види палива», «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 № 2189-VIII;

постанови Кабінету Міністрів України: від 01.06.2011 № 1000 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», від 06.09.2017 № 679 «Про затвердження Порядку розрахунку середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену при використанні природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, її транспортування та постачання».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребуватиме витрат з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Антимонопольним комітетом України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг, Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження України, Державною регуляторною службою України, а також проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект Закону не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні норми, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

7. Запобігання корупції

Проект Закону не передбачає правил і процедур, які можуть містити ризик виникнення корупційних діянь. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

8. Громадське обговорення

З метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб проект Закону розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за адресою: <http://www.minregion.gov.ua>.

8¹. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розгляду науки і технологій

Проект Закону не надіслався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розгляду науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Закону потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект Закону є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

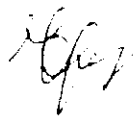
10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці
Реалізація Закону не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» дозволить удосконалити механізм формування та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, привести положення діючої статті 20 Закону у відповідність до вимог чинного законодавства, а також уточнити, конкретизувати окремі положення та вимог Закону у сфері теплопостачання.

Реалізація вказаного Закону на практиці дозволить збільшити частоту використання альтернативних джерел енергії у виробництві теплової енергії, зменшити споживання природного газу під час виробництва теплової енергії, забезпечити єдиний підхід до формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії.

Заступник Міністра
регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального
господарства України
_____ 2018 р.



Е.Б. Кругляк

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії»

Зміст положення (норми) чинного законодавства

Закон України «Про теплопостачання»

Стаття 1. Визначення термінів

У цьому Законі основні терміни вживаються в такому значенні:

[...]

тариф (ціна) на теплову енергію - грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиної теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із *методиками, розробленими національного комітету, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг*.

[...]

Зміст відповідного положення (норми) проекту акта

Стаття 1. Визначення термінів

У цьому Законі основні терміни вживаються в такому значенні:

[...]

тариф (ціна) на теплову енергію - грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиної теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із **порядками (методиками) формування тарифів на теплову енергію, затвердженими Кабінетом Міністрів України та національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом**;

[...]

<p>Стаття 10. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень Кабінету Міністрів України належать:</p> <p>розробка та реалізація державної політики у сфері теплопостачання;</p> <p>Абзац відсутній</p> <p>координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування пил на теплоу енергію;</p> <p>[...]</p> <p>Стаття 12. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій належать:</p> <p>розроблення і реалізація місцевих програм та участь у розробленні і реалізації державних цільових програм у цій сфері;</p>	<p>Стаття 10. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень Кабінету Міністрів України належать:</p> <p>розробка та реалізація державної політики у сфері теплопостачання;</p> <p>затвердження порядку формування тарифів на теплоу енергію, що встановлюються органами місцевого самоврядування;</p> <p>координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування пил на теплоу енергію;</p> <p>[...]</p> <p>Стаття 12. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання належать:</p> <p>розроблення і реалізація регіональних та місцевих програм, участь у розробленні і реалізації державних програм у цій сфері;</p>	<p>Стаття 10. Повноваження Кабінету Міністрів України у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень Кабінету Міністрів України належать:</p> <p>розробка та реалізація державної політики у сфері теплопостачання;</p> <p>затвердження порядку формування тарифів на теплоу енергію, що встановлюються органами місцевого самоврядування;</p> <p>координація діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері розробки державних (міждержавних, регіональних) цільових програм розвитку систем теплопостачання, довгострокового прогнозування споживання теплової енергії, нормативно-правових актів щодо формування пил на теплоу енергію;</p> <p>[...]</p> <p>Стаття 12. Повноваження Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання</p> <p>До повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій у сфері теплопостачання належать:</p> <p>розроблення і реалізація регіональних та місцевих програм, участь у розробленні і реалізації державних програм у цій сфері;</p>
--	---	---

потоження діяльності у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства;

забезпечення виконання правил і норм у сфері теплопостачання;

здійснення контролю за забезпеченням споживачів міст та інших населених пунктів тепловою енергією;

потоження діяльності у сфері теплопостачання з органами місцевого самоврядування та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства;

забезпечення виконання правил і норм у сфері теплопостачання;

здійснення контролю за забезпеченням споживачів міст та інших населених пунктів тепловою енергією;

забезпечення дотримання вимог законодавства у цій сфері;

взаємодія з органами місцевого самоврядування з питань виробництва, транспортування та постачання теплової енергії споживачам;

залучення недержавних джерел фінансування для забезпечення виконання державних, регіональних та місцевих програм у цій сфері;

ведення галузевої звітності;

вирішення інших питань у сфері теплопостачання відповідно до законів України.

Стаття 13. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання

Стаття 13. Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання

<p>До основних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання належать:</p> <p>[...]</p>	<p>До основних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері теплопостачання належать:</p> <p>[...]</p>
<p>встановлення для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію і тарифів на виробництво теплової енергії (крім тарифів на теплову енергію, вироблену на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством;</p>	<p>встановлення суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласними, Київською та Севастопольською місцевими державними адміністраціями, тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання для всіх категорій споживачів (крім тарифів на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках) у порядку і межах, визначених законодавством;</p>
<p>щоквартальне оприлюднення встановлених для всіх категорій споживачів тарифів на теплову енергію, що виробляється на установках з використанням альтернативних джерел енергії (крім теплоелектроцентралей, теплоелектростанцій, атомних електростанцій та когенераційних установок);</p>	<p>щоквартальне оприлюднення встановлених тарифів на теплову енергію (у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання), (крім тарифів на виробництво теплової енергії, що виробляється на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях та когенераційних установках), для всіх категорій споживачів;</p>
<p>перегляд за власною ініціативою та/або за зверненням суб'єкта господарювання тарифів на теплову енергію, що виробляється на установках з використанням альтернативних джерел енергії (крім теплоелектроцентралей, теплоелектростанцій, атомних електростанцій та когенераційних установок), але не більше одного разу на квартал;</p>	<p>перегляд тарифів на теплову енергію, що виробляється на установках з використанням альтернативних джерел енергії (крім теплоелектроцентралей, теплоелектростанцій, атомних електростанцій та когенераційних установок), але не більше одного разу на квартал, за зверненням суб'єкта господарювання шляхом подання до органів місцевого самоврядування відповідної заяви щодо встановлення тарифів;</p>

погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів теплопостачання, що перебувають у комунальній власності, крім тих, що виробляють теплову енергію на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням альтернативних джерел енергії;

сприяння провадженню інвестиційної діяльності у сфері теплопостачання;

погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів теплопостачання, що перебувають у комунальній власності, та інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, областями, Київською та Севастопольського міськими державними адміністраціями;

сприяння провадженню інвестиційної діяльності у сфері теплопостачання, зокрема, реалізації інвестиційних проєктів з виробництва теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії;

Стаття 16. Повноваження національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у сфері теплопостачання

До повноважень національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, належать:

розробка методик розрахунків тарифів на виробництво теплової енергії та плати за її транспортування та постачання;

Стаття 16. Повноваження національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у сфері теплопостачання

До повноважень національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, належать:

розроблення та затвердження поряdkів (методик) формування тарифів на виробництво теплової енергії, її транспортування та постачання для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Комісією;

забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання;

забезпечення проведення єдиної тарифної політики у сфері теплопостачання в межах повноважень, передбачених законодавством;

[...]

розроблення і затвердження методології спорядку формування тарифів на теплову енергію у сфері теплопостачання для суб'єктів природних монополій та суб'єктів господарювання на суміжних ринках.

[...]

Стаття 20. Загальні засади формування тарифів на теплову енергію

[...]

Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монополістичне становище на ринку, є регульованими.

Абзаци відсутні

[...]

Тарифи на теплову енергію суб'єктів

[...]

виключається

[...]

Стаття 20. Загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію

[...]

Тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монополістичне становище на ринку, є регульованими та встановлюються уповноваженими органами.

Тарифи на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання формуються згідно з порядками (методиками) формування тарифів, затвердженими Кабінетом Міністрів України та національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, відповідно до їх повноважень, визначених законом.

Суб'єкти господарювання здійснюють розрахунок тарифів на теплову енергію, у тому числі на її виробництво, транспортування та постачання, і подають їх органам, уповноваженим встановлювати тарифи.

[...]

Виключається

господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки. Для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення встановлюється на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення тарифи на теплову енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів.

Виключається

Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини четвертої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні двох для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

виробленій з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів. У разі відсутності для суб'єкта тосно, вартування встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленій з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Виключається

Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, містами Києвом чи Севастополем) центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання наливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Виключається

Розрахунок середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленій з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання наливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, як середньозважених для суб'єктів контролю. У разі виникнення ситуації, зазначеної

Кабінетом Міністрів України.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та органи місцевого самоврядування покварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, інформацію, необхідну для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Виключається

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, покварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії.

Виключається

Середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з

державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії, опубліковані на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання наливоно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, станом на 25 число останнього місяця кожного кварталу, використовуються суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для розрахунку тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії на наступний квартал.

Виключається

Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уповноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті.

Виключається

Якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої цієї статті, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, вважається, що суб'єкту господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках

використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, встановлено розмір тарифу, розрахований таким суб'єктом господарювання відповідно до частини четвертої та або п'ятої цієї статті та поданий у заяві. Копія заяви (опису документів) з відміткою про дату їх надходження є підтвердженням подання уновноваженому органу заяви та розрахунків розміру тарифу.

[...]

Орган державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій зобов'язані прийняти рішення про зменшення встановленого ними тарифу на суму пенального використання коштів у разі:

використання суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені програмою технічного розвитку та/або інвестиційною програмою;

використання суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання коштів на цілі та/або у розмірах, які не передбачені структурною тарифу.

Абзац відсутній

У разі прийняття уновноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплоу енергію суб'єкт господарювання у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення їх у дію, повідомляє про це споживачам з посланням на рішення відповідних органів.

Наступні абзаци статті згідно з редакцією, що

[...]

виникають протягом періоду роз'явду розрахунків тарифів, встановлення та їх оприлюднення органом, уповноваженим встановлювати тарифи, визначається порядком формування тарифів.

Спори щодо формування та встановлення тарифів на теплову енергію вирішуються в судовому порядку.

Стаття відсутня

Стаття 20¹. Особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво для суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоселектронцентралі, теплоселектростанції та когенераційні установки

Тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоселектронцентралі, теплоселектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів (за умови, що такі тарифи покривають економічно обумовлений розмір витрат). У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановленого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, тариф на теплову енергію встановлюється на основі

енергію встановлюються на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб відновлюючої категорії споживачів (за умови, що такі тарифи покривають економічно обґрунтований розмір витрат).

Тарифи на виробництво теплової енергії для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення визначаються для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини першої цієї статті, і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні двох для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відновлюючої категорії споживачів (за умови, що такі тарифи покривають економічно обґрунтований розмір витрат). У разі відсутності для суб'єкта господарювання встановлених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відновлюючої категорії споживачів тарифи на транспортування та постачання теплової енергії визначаються на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії (за умови, що такі тарифи покривають економічно обґрунтований розмір витрат).

Розрахунок середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, здійснюється за адміністративно-територіальними одиницями (Автономною Республікою Крим, областями, м.м. Києвом та Севастополем) центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання наливо-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлювану джерел енергії та альтернативну видів палива, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Розрахунок середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання наливо-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлювану джерел енергії та альтернативних видів палива, як середньозважених для всієї території України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Органи місцевого самоврядування надають інформацію про встановлені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для всіх категорій споживачів до Ради міністрів Автономної Республіки Крим, області, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій для її узагальнення та подання центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання

паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації шокварталу, до 10 числа останнього місяця кожного кварталу, надають центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, відповідну інформацію для розрахунку середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива, шокварталу, до 25 числа останнього місяця кожного кварталу, розраховує та оприлюднює середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії.

Середньозважені тарифи на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також тарифи на транспортування та постачання теплової енергії, опубліковані на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання наливоно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів налива, станом на 25 число останнього місяця кожного кварталу, використовуються суб'єктами господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії з використанням теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, виключно для розрахунку тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії за вимогами частини першої та другої цієї статті.

Для встановлення тарифу на теплову енергію, тарифу на виробництво теплової енергії суб'єкт господарювання, що здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, подає органу, уновноваженому встановлювати такі тарифи, заяву із зазначенням розміру тарифу, розрахованого відповідно до частини першої та/або другої цієї статті.

Суб'єкт господарювання зобов'язаний подати заяву про перетяг розміру раніше встановленого для цього тарифу суб'єкту господарювання, який здійснює виробництво

центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ефективного використання наливоно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлювану джерел енергії та альтернативних видів палива, середньозважений тариф є меншим за діючий тариф.

У разі, якщо розраховані за вимогами частин першої та другої цієї статті розмір тарифів на теплову енергію, її виробництво не забезпечує покриття економічно обґрунтованих витрат, понесених на виробництво теплової енергії, суб'єкт господарювання розраховує такі тарифи на рівні економічно обґрунтованих витрат з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових відносно до порядку формування тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.

Встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво нижче розміру економічно обґрунтованих витрат не допускається.

До тарифів на теплову енергію, її виробництво, розрахованих за вимогами цієї статті, додається податок на додану вартість або єдиний податок.

Особливості формування та встановлення тарифів, визначені цією статтею, не застосовуються при формуванні та встановленні тарифів на транспортування та постачання теплової енергії для споживачів.

Вказані тарифи розраховуються суб'єктом господарювання за постачання теплової енергії у відповідності з

органом відповідно до вимог статті 20 цього Закону.

У разі прийняття уповноваженим органом рішення про зміну тарифів на теплову енергію, її виробництво суб'єкт господарювання у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення їх у дію, повідомляє про це споживачам з посланням на рішення відповідних органів.

Стаття 25. Права та основні обов'язки теплоенергетичної, теплотранспортної та теплопостачальної організації

[...]

Теплопостачальні, теплотранспортні і теплоенергетичні організації зобов'язані:

[...]

здійснювати технічний облік матеріальних та енергетичних ресурсів, а також комерційний облік теплової енергії.

Абзац відсутній

[...]

Стаття 26¹. Інвестиційна діяльність у сфері теплопостачання

[...]

Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційного програму в сфері теплопостачання у

Стаття 25. Права та основні обов'язки теплоенергетичної, теплотранспортної та теплопостачальної організації

[...]

Теплопостачальні, теплоенергетичні та теплотранспортні організації зобов'язані:

[...]

здійснювати технічний облік матеріальних та енергетичних ресурсів, а також комерційний облік теплової енергії;

надавати галузеву звітність на вимогу органу місцевого самоврядування, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій.

[...]

Стаття 26¹. Інвестиційна діяльність у сфері теплопостачання

[...]

Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційного програму в сфері теплопостачання у

теплопостачання затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Абзаци відсутні

Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм для суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, областями, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.

Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»

Стаття 18¹. Інвестиційна діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення

[...]

Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Стаття 18¹. Інвестиційна діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення

[...]

Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, затверджується національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Абзац відсутній

комунальних послуг.

Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, областими, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями, затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.

Директор Департаменту економіки систем життєзабезпечення
Міністерства регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального господарства України

2018 р.

Н.В. Хоцинівська

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та
встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі
вироблену з використанням альтернативних джерел енергії»**

I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за власною ініціативою.

15 квітня 2017 року набрав чинності Закон України від 21.03.2017 № 1959-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії», яким внесено зміни, зокрема, до статті 20 Закону України «Про теплопостачання» (далі – Закон).

Внесеними змінами до статті 20 Закону передбачено особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії, зокрема, визначено механізм, який спрямований на стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії.

Так, відповідно до вимог статті 20 Закону тарифи на теплову енергію для суб'єктів господарювання, що здійснюють її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення, *встановлюються на рівні 90 відсотків діючого для суб'єкта господарювання тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу*, для потреб відповідної категорії споживачів, *а у разі його відсутності - на рівні 90 відсотків середньозваженого тарифу на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу*, для потреб відповідної категорії споживачів;

У свою чергу тарифи на виробництво теплової енергії для суб'єктів господарювання, що здійснюють виробництво теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки, для потреб установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, а також для потреб населення, *визначаються як різниця між тарифом на теплову енергію, встановленим відповідно до частини четвертої цієї статті Закону (тобто, тарифом, встановленим на рівні 90%), і тарифами на транспортування та постачання теплової енергії, що визначаються на рівні*

діючих для суб'єкта господарювання тарифів на транспортування та постачання теплової енергії, виробленої з використанням природного газу, для потреб відповідної категорії споживачів, а у разі їх відсутності - на рівні середньозважених тарифів на транспортування та постачання теплової енергії.

Згідно із Законом проведення розрахунків вищезазначених середньозважених тарифів здійснюється Держенергоефективності у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (Порядок розрахунку середньозважених тарифів на теплову енергію, вироблену з використанням природного газу, для потреб населення, установ та організацій, що фінансуються з державного чи місцевого бюджету, її транспортування та постачання затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 679).

З часу застосування механізму, передбаченого статтею 20 Закону, до Мінрегіону надходили численні звернення від обласних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання щодо недосконалості зазначеного механізму, а також проблемних питань та неузгодженостей, які потребують законодавчого врегулювання.

По-перше, тарифи на теплову енергію та її виробництво, які розраховані за механізмом статті 20 Закону, не завжди забезпечували покриття економічно обґрунтованих витрат, понесених підприємствами на виробництво теплової енергії, що, в свою чергу, суперечить вимогам частини першої, чотирнадцятої та п'ятнадцятої статті 20 Закону, якими встановлено, що:

тарифи на теплову енергію повинні забезпечувати відшкодування всіх економічно обґрунтованих витрат на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії;

тарифи повинні враховувати собівартість теплової енергії і забезпечувати рентабельність суб'єкта господарювання;

встановлення тарифів на теплову енергію нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на її виробництво, транспортування та постачання не допускається.

Однак, за результатами аналізу звернень від суб'єктів господарювання було встановлено, що в окремих регіонах України тарифи на теплову енергію, розраховані за вимогами статті 20 Закону, були на 20-25 % меншими за розмір економічно обґрунтованих тарифів. За таких умов виникали питання щодо джерел відшкодування збитків таким підприємствам.

Стаття 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» передбачає, що Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в

розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

По-друге, механізм розрахунку тарифів на теплову енергію та її виробництво за вимогами статті 20 Закону не дозволяє суб'єктам господарювання забезпечити вимоги інших нормативно-правових актів щодо формування економічно обґрунтованих тарифів, які застосовуватимуться до кінцевого споживача, зокрема, тарифів на централізоване опалення та постачання гарячої води для населення, оскільки відсутня структура таких тарифів та їх обґрунтування.

По-третє, процедура встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво за вимогами частини дванадцятої статті 20 Закону, а саме: встановлення тарифів у разі якщо уповноважений орган протягом 30 календарних днів з дня надходження заяви не встановлює розмір тарифу, розрахованого відповідно до частини четвертої та/або п'ятої статті 20 Закону, або не надає вмотивовану відмову у його встановленні, не відповідає вимогам чинних законодавчих актів, зокрема, частині другій статті 20 Закону, Закону України «Про природні монополії», «Про ціни і ціноутворення», якими передбачено, що тарифи на теплову енергію, реалізація якої здійснюється суб'єктами господарювання, що займають монопольне становище на ринку, є регульованими, відповідно, такі тарифи підлягають обов'язковому встановленню уповноваженими органами – у цьому випадку органами місцевого самоврядування.

Перелічені питання потребують врегулювання шляхом внесення змін до Закону.

Крім того, Мінрегіоном виокремлено інші питання у сфері теплопостачання, зокрема, щодо повноважень органів місцевого самоврядування, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, які доцільно конкретизувати (уточнити), а у деяких випадках - розмежувати у Законі.

Враховуючи зазначене, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» (далі – проект Закону).

Таким чином, питання вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії потребує законодавчого врегулювання.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	–
Держава	так	–
Суб'єкти господарювання,	так	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Основними цілями його розроблення є:

- внесення змін та доповнень до статті 20 Закону, визначивши загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію;

- доповнення Закону статтею 20¹, передбачивши особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво для суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки;

- врегулювання проблемних питань застосування механізму стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії, передбачивши умову, яка дозволяє суб'єктам господарювання, що виробляють теплову енергію з використанням альтернативних джерел енергії, розраховувати тарифи на рівні економічно обґрунтованих витрат з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових відповідно до порядку формування тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України;

- уточнення положень Закону щодо повноважень органів місцевого самоврядування та Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у сфері теплопостачання (далі – НКРЕКП, Комісія), враховуючи вимоги законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про природні монополії»;

- передбачення уточнень і доповнень до Закону в частині повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері теплопостачання, враховуючи вимоги Закону України «Про місцеві державні адміністрації»;

- передбачення у Законі обов'язку суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання надавати галузеву звітність на вимогу органу місцевого

самоврядування, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій;

- передбачення у Законі обов'язку суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання повідомляти споживачів про зміну тарифів на теплову енергію, у разі прийняття уповноваженим органом відповідного рішення, у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення у дію тарифів;

- передбачення у Законі положення, згідно з якими Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення затверджується НКРЕКП для суб'єктів господарювання, ліцензування діяльності яких здійснюється Комісією. Для решти суб'єктів господарювання - ліцензіатів Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міськими державними адміністраціями відповідний Порядок має затверджуватися центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.

- забезпечення балансу інтересів виробників теплової енергії, у тому числі на установках з використанням альтернативних джерел енергії, та органів місцевого самоврядування, які наділені повноваженнями щодо встановлення таких тарифів.

Реалізація проекту Закону є можливою за умови внесення змін до Закону.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	<p>не забезпечується врегулювання ситуації, оскільки чинний механізм формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії потребує вдосконалення;</p> <p>ускладнюється процедура розгляду та встановлення органами місцевого самоврядування тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії;</p> <p>не стимулюється заміщення природного газу альтернативними джерелами енергії.</p>
Прийняття проекту Закону	<p>вдосконалює механізм формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії на рівні економічно обґрунтованих витрат;</p> <p>дозволяє органам місцевого самоврядування реалізувати повноваження щодо встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії;</p>

	<p>забезпечує баланс інтересів виробників теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії та органів місцевого самоврядування;</p> <p>повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми;</p> <p>встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання;</p> <p>зникає неврегульованість проблеми у чинному законодавстві.</p>
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Прийняття проекту Закону	<p>нормативно-правове врегулювання питання щодо формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії;</p> <p>чітке розмежування повноважень органів, уповноважених встановлювати тарифи, у сфері теплопостачання;</p> <p>визначення повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері теплопостачання,</p> <p>створення стимулів для підприємств у сфері виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії;</p>	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Прийняття проекту Закону	<p>дозволить забезпечити економічно обґрунтовані тарифи на теплову енергію, її виробництво на установках з</p>	Додаткових витрат не передбачається

	використанням альтернативних джерел енергії; дозволить уникнути непорозумінь з виробниками теплової енергії та виконавцями комунальних послуг.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	94	273	39	0	406
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	23,1	67,2	9,7	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Прийняття проекту Закону	удосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; забезпечення формування економічно обґрунтованих тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії; створення стимулів для заміщення природного газу альтернативними джерелами енергії; дозволяє уникнути непорозумінь з органами місцевого самоврядування та споживачами теплової енергії, комунальних послуг.	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	0
Прийняття проекту акта	0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту Закону	4	У разі прийняття проекту Закону задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно врегулювання питання щодо вдосконалення механізму формування та встановлення органами місцевого самоврядування тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту Закону	У разі прийняття проекту Закону для держави, громадян, суб'єктів господарювання вигода заключатиметься у нормативно-правовому врегулюванні питання щодо вдосконалення механізму формування та	У разі прийняття проекту Закону держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття проекту Закону задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи

	встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії та забезпеченні формування економічно обґрунтованих тарифів теплової енергії, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії.		кількості нормативно-правових актів з одного питання та зникає неврегульованість проблеми, що виникла у чинному законодавстві
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	не забезпечується досягнення цілей, оскільки наразі чинний механізм формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії недосконалий; існує неоднозначне трактування вимог чинних нормативно-правових актів, як наслідок, виникають непорозуміння між суб'єктами господарювання та органами місцевого самоврядування, а також споживачами.	зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Прийняття проекту Закону	прийняття Закону забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети стосовно формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво на установках з використанням альтернативних джерел енергії.	на дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі економічні та політичні фактори: економічна криза, політична нестабільність, зміни в чинному законо-давстві.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Внесення змін до Закону України «Про теплопостачання» дозволить забезпечити єдиний підхід до формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі тарифів на теплову енергію, вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії, а також привести положення чинної статті 20 Закону у відповідність до вимог чинного законодавства, уточнити, конкретизувати окремі положення та вимог Закону у сфері теплопостачання.

Реалізація вказаного Закону на практиці дозволить збільшити частку використання альтернативних джерел енергії у виробництві теплової енергії; зменшити споживання природного газу під час виробництва теплової енергії.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – усі підприємства, що виробляють теплову енергію, у тому числі на установках з використанням альтернативних джерел енергії, та для яких тарифи встановлюються органами місцевого самоврядування;

розмір встановлених органами місцевого самоврядування тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену на установках з використанням альтернативних джерел енергії;

обсяги виробництва теплової енергії на установках з використанням альтернативних джерел енергії;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект Закону розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності буде проведено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

Періодичне відстеження результативності буде проведено один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

**Заступник Міністра
регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**



Е.Б. Кругляк

_____ 2018 р.



Головна > Нормативно-правова база > Громадське обговорення > Інформаційні повідомлення про проведення публічного громадського обговорення > Розпочато громадське обговорення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про тепlopостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Громадське обговорення

Інформаційні повідомлення про проведення публічного громадського обговорення

Електронні консультації з громадськістю

Результати публічного громадського обговорення

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

Розпочато громадське обговорення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про тепlopостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії»

06.04.2018

Розпочато громадське обговорення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про тепlopостачання» щодо вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії» (далі - проект Закону).

Проект Закону розроблено Мінрегіоном за власною ініціативою.

Метою проекту Закону є вдосконалення механізму формування та встановлення тарифів на теплову енергію, у тому числі вироблену з використанням альтернативних джерел енергії, приведення положень чинної статті 20 Закону України «Про тепlopостачання» (далі - Закон) у відповідність до вимог законодавства, а також уточнення, конкретизація окремих положень та вимог Закону у сфері тепlopостачання.

Проектом Закону передбачається:

— внести зміни та доповнення до статті 20 Закону, визначивши загальні засади формування та встановлення тарифів на теплову енергію;

— доповнити Закон статтею 201, передбачивши особливості формування та встановлення тарифів на теплову енергію, її виробництво для суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію на установках з використанням альтернативних джерел енергії, включаючи теплоелектроцентралі, теплоелектростанції та когенераційні установки;

— врегулювати проблемні питання застосування механізму стимулювання виробництва теплової енергії з альтернативних джерел енергії, передбачивши умову, яка дозволяє суб'єктам господарювання, що виробляють теплову енергію з використанням альтернативних джерел енергії, розраховувати тарифи на рівні економічно обґрунтованих витрат з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових відповідно до порядку формування тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України;

— уточнити положення Закону щодо повноважень органів місцевого самоврядування та Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у сфері теплопостачання (далі – НКРЕКП, Комісія), враховуючи вимоги законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг», «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про природні монополії»;

— передбачити уточнення і доповнення до Закону в частині повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій у сфері теплопостачання, враховуючи вимоги Закону України «Про місцеві державні адміністрації»;

— передбачити у Законі обов'язок суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання надавати галузеву звітність на вимогу органу місцевого самоврядування, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій;

— передбачити у Законі обов'язок суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання повідомляти споживачів про зміну тарифів на теплову енергію, у разі прийняття уповноваженим органом відповідного рішення, у строк, що не перевищує 15 днів з дати введення у дію тарифів;

— передбачити у Законі положення, згідно з яким Порядок розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у сферах тепло-, водопостачання та водовідведення затверджується НКРЕКП для суб'єктів господарювання, ліцензування господарської діяльності яких здійснюється Комісією. Для решти суб'єктів господарювання — ліцензіатів Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міськими державними адміністраціями відповідний Порядок має затверджуватися центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства.

Зауваження та пропозиції приймаються електронною та звичайною поштою з 06.04.2018 протягом місяця на адресу: Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Департамент економіки систем життєзабезпечення (01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, тел. 207-18-49, факс 207-18-48; HumeniukMM@minregion.gov.ua)

КОНТАКТИ

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

(юридична адреса)

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24

Загальний відділ: (044) 284-05-54, 284-05-51,

278-82-90 (факс)

minregion@minregion.gov.ua

Відділ по роботі із зверненнями громадян та забезпечення доступу до публічної інформації
(044) 284-05-29, 278-63-08, 284-05-53
zapyt@minregion.gov.ua

Прес-служба Міністерства
(044) 590-47-96 (тел/факс), 590-47-95
press@minregion.gov.ua

ВАЖЛИВІ ІНФОРМАЦІЙНІ РЕСУРСИ

Президент України

Верховна Рада України

Урядовий портал

Національне агентство з питань запобігання корупції

Геопортал «Адміністративно-територіальний устрій України»

Децентралізація влади

Держархбудінспекція

Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву

Держенергоефективності України

Угода мерів

Урядова "гаряча лінія"

Громадська рада при Мінрегіоні

Веб-ресурс «Відкрите просторове планування» (pMap)



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ**

Управління (служба) управління персоналом

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; (044) 284-06-38; факс 278-85-85

05.04.2018 № 9/23-149-18

Д О В І Д К А

Відповідно до Схеми взаємозаміни між першим заступником Міністра, заступниками Міністра, заступником Міністра з питань європейської інтеграції на час їх відсутності, затвердженої наказом Мінрегіону від 28.03.2018 № 73, повноваження першого заступника Міністра Негоди В.А. 5 квітня 2018 року виконує заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Кругляк Е.Б.

Начальник Управління (служби)
управління персоналом

І.О. Гнузова