



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Червонополянська сільська рада
Добровеличківського району
Кіровоградської області**

вул. Партизанська, 4, с. Червона
Поляна, Добровеличківський район,
Кіровоградська область, 27038

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Червонополянської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Червонополянської сільської ради ставок єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на 2019 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Червонополянської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області від 13.04.2018 № 01-19-204/1.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Червонополянської сільської ради з питань планування бюджету та фінансів, підтримання підприємництва та торгівлі, регуляторної політики, депутатської етики, законності та запобігання корупції щодо його регуляторного впливу (далі – Експертний висновок) та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення

Проектом рішення передбачається встановити ставки єдиного податку (пункт 1), платників податку (пункт 2), об'єкт оподаткування (пункт 3), базу оподаткування (пункт 4), порядок обчислення податку (пункт 5), податковий період (пункт 6), строк та порядок сплати податку (пункт 7), строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку (пункт 8).

1. Підпунктом 1.1. пункту 1 проекту рішення визначено, що ставки єдиного податку встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі – мінімальна заробітна плата).

Державна регуляторна служба України

ВІХ №4674/0/20-18 від 16.05.2018

Регішна



державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

1. У розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробник обмежився лише словесним описом проблеми – не наведено даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість проблеми, а також, не охарактеризовано та не оцінено сфери, на які проблема справляє найбільший негативний вплив. Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу *доцільності*, оскільки розробником не обґрунтовано необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

2. У розділі III АРВ запропоновано до розгляду та здійснено опис трьох альтернатив вирішення проблем:

- встановлення максимальних розмірів ставок єдиного податку (I група – 10 % від прожиткового мінімуму для працездатних осіб; II група – 20 % від мінімальної заробітної плати);
- не встановлювати ставок єдиного податку;
- встановлення єдиного податку за середньою ставкою (I група – 5 % від прожиткового мінімуму для працездатних осіб; II група – 10 % від мінімальної заробітної плати).

При оцінці альтернативних способів під час проведення опису вигод держави і громадян та витрат суб'єктів господарювання для Альтернативи 2 (не встановлювати ставок єдиного податку) проведено розрахунок надходження єдиного податку у розмірі 1 %.

Відповідно до підпункту 12.3.5. пункту 12.3. статті 12 ПКУ, у разі якщо сільська, селищна, міська рада або рада об'єднаних територіальних громад, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими згідно з нормами ПКУ, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм ПКУ **із застосуванням їх мінімальних ставок**, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Тобто, у разі не встановлення ставки податку, надходження податку обраховується за нульовою ставкою.

Одночасно зазначаємо, що в АРВ не обґрунтовано ставки податку, що встановлюються для суб'єктів господарювання, а також не наведено алгоритму їх визначення.

3. У таблиці розділу VIII АРВ вказано прогнозні статистичні показники за I, II, III та IV квартал без зазначення року.

Разом з тим, у підпункті 1.2. пункту 1 проекту рішення встановлюються фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність з розрахунку на календарний місяць:

- для першої групи платників єдиного податку – 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного року);

- для другої групи платників єдиного податку – 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного року).

Згідно з нормами статті 293 Податкового кодексу України (далі – ПКУ):

ставки єдиного податку для платників **першої групи** встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) **до розміру прожиткового мінімуму** для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року;

фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць (пункт 293.2. ПКУ):

- 1) для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

- 2) для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Отже **пропонуємо узгодити між собою підпункти 1.1. та 1.2. пункту 1 проекту рішення та привести їх у відповідність до вимог статті 293 ПКУ.**

2. Підпункт 1.5. проекту рішення дублює норми підпункту 1.6. в частині особливостей встановлення ставки єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку, передбачених пунктом 293.4. статті 293 ПКУ.

Враховуючи вищезазначене пропонуємо **виключити з проекту рішення підпункт 1.5. пункту 1 проекту рішення та, відповідно, внести редакційні правки до даного пункту в частині визначення правильної нумерації підпунктів.**

3. Пунктом 11 проекту рішення передбачається, що рішення буде оприлюднено на дошці оголошень Червонополянської сільської ради в центрі села Червона Поляна або в інший можливий спосіб.

Відповідно до статті 12 Закону, регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніше як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

Отже, пропонуємо забезпечити оприлюднення прийнятих проектів рішень відповідно до вимог Закону – у друкованих засобах масової інформації.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом *адекватності* – відповідність форм та рівня

Відповідно до пункту 10 Методики, прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Таким чином, у даній таблиці прогнозні показники мають визначатися на бюджетних період, на який встановлюються ставки податку, тобто на I, II, III та IV квартал 2019 року.

Враховуючи вищезазначене, АРВ потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог Методики.

Додатково повідомляємо, що при підготовці експертного висновку до проекту рішення постійною комісією з питань планування бюджету та фінансів, підтримання підприємництва та торгівлі, регуляторної політики, депутатської етики, законності та запобігання корупції Червонополянської сільської ради не зазначені:

номер та дата прийняття рішення про затвердження плану регуляторної діяльності Червонополянської сільської ради, в який включено проект рішення;

дати оприлюднення повідомлення та проекту регуляторного акта;

кінцевий термін прийняття зауважень та пропозицій до проекту рішення.

Зазначене не дає можливості підтвердити додержання розробником проекту рішення принципу прозорості та врахування громадської думки, визначеного статтею 4 Закону.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Червонополянської сільської ради Добровеличківського району Кіровоградської області «Про встановлення на території Червонополянської сільської ради ставок єдиного податку для першої та другої груп платників єдиного податку на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 із змінами від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна