



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ  
УКРАЇНИ**

**(Мінприроди)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-73;

E-mail: [secretar@menr.gov.ua](mailto:secretar@menr.gov.ua); Код ЄДРПОУ 37552996

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна  
служба України**

Про надання рішення.

Міністерство екології та природних ресурсів на виконання пункту 15 Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 розробило проект наказу Мінприроди «Про затвердження розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля».

Проект наказу Мінприроди «Про затвердження розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля» розроблений на підставі науково-дослідницької роботи «Обґрунтування порядку фінансування громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля», розробленої Чорноморським регіональним відділенням Української Екологічної Академії Наук (додається).

Проект наказу погоджено Міністерством економічного розвитку і торгівлі України листом від 16.03.2018 № 3802-05/11199-03 (додається).

Враховуючи викладене та на підставі Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, просимо розглянути та погодити зазначений проект акту у найкоротші строки.

- Додаток:
1. Проект наказу на 4 арк. в 1 прим.
  2. Пояснювальна записка на 3 арк в 1. прим.
  3. Аналіз регуляторного впливу на 20 арк. в 1 прим.
  3. Копія листа Мінекономрозвитку на 2 арк. в 1 прим.
  4. Копія науково-дослідницької роботи «Обґрунтування порядку фінансування громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля» на 40 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

**В.М. Вакарш**

Виконавець: Шимкус М., 2018  
М2 Мінприроди  
№ 24/101-18 від 24.04.2018



Державна регуляторна служба України  
№ 6173/0/19-18 від 25.04.2018



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ  
НАКАЗ

м. Київ

№ \_\_\_\_\_

Про затвердження розміру плати  
за проведення громадського  
обговорення в процесі здійснення  
оцінки впливу на довкілля

Відповідно до пункту 8 Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 січня 2015 р. № 32, та пункту 15 Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 грудня 2017 р. № 1026,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити розмір плати за проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля, що додається.
2. Департаменту екологічної безпеки та дозвільно-ліцензійної діяльності (Лук'янчук С.І.) забезпечити подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

020707

\*

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр



Остап Семерак



ЗАТВЕРДЖЕНО  
наказ Міністерства екології  
та природних ресурсів України  
№ \_\_\_\_\_

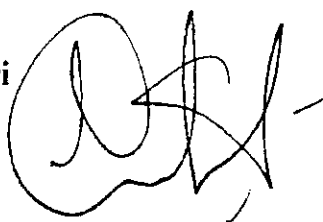
**РОЗМІР ПЛАТИ**  
за проведення громадського обговорення  
в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля

Вид обговорення	Категорія планованої діяльності	
	Перша категорія <sup>1</sup>	Друга категорія
Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області (Автономної Республіки Крим)	15461,46	11596,1
Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей, але менше ніж на третину областей України	26064,9	19548,69
Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на	81588,84	61191,63

<sup>1</sup> Категорії визначаються відповідно до статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

довкілля якщо вплив такої діяльності поширюється більше ніж на третину областей України		
Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки транскордонного впливу на довкілля (для однієї країни) <sup>2</sup>	81261,42	60946,07

Директор Департаменту  
 екологічної безпеки  
 та дозвільно-ліцензійної діяльності  
 Міністерства екології  
 та природних ресурсів України



С.І. Лук'янчук

<sup>2</sup> Проведення оцінки впливу планованої діяльності якщо вплив такої діяльності носить транскордонний характер (для кожної наступної країни) збільшує розміри виплати на 60404,32 грн. для 1-ї категорії, 45303,24 грн. – для другої категорії планованої діяльності.

\* Розмір плати обраховано в гривнях без податку на додану вартість.

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
до проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів  
України «Про затвердження Розміру плати  
за проведення громадського обговорення  
в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект наказу «Про затвердження Розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля» розроблено Міністерством екології та природних ресурсів України з метою забезпечення належної реалізації пункту 15 Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 грудня 2017 р. № 1026.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту наказу є затвердження Розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля, що дозволить реалізовувати положення Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Проект акта передбачає фіксований розмір плати за громадське обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля, що буде справлятися з суб'єкта господарювання відповідно.

Зазначена плата відповідно до пункту 20 постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля та Порядку ведення Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля» від 13 грудня 2017 року № 1026, зараховується до відповідних спеціальних фондів державного бюджету в разі здійснення оцінки впливу на довкілля уповноваженим центральним органом або уповноваженим територіальним органом, або до спеціальних фондів місцевих бюджетів - в разі здійснення оцінки впливу на довкілля відповідними підрозділами з питань екології та природних ресурсів Київської та Севастопольської міських держадміністрацій.

Зазначеним проектом акта передбачена диференціація плати за категоріями планованої діяльності, що визначені статтею 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Також відповідно до пунктів 18-19 Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 грудня 2017 року, в проекті акта визначено різницю між внесеною платою, яку сплачує суб'єкт господарювання у разі, якщо на будь-якій стадії розгляду звіту з оцінки впливу на довкілля виявиться, що планована діяльність може мати значний транскордонний вплив, та різницю між внесеною платою, яку сплачує суб'єкт господарювання у разі, якщо на будь-якій стадії розгляду звіту з оцінки

впливу на довкілля виявиться, що планована діяльність може мати вплив на довкілля двох і більше областей.

Методологічні та методичні підходи розрахунку плати за громадське обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля базуються на основі Індексів споживчих цін у 1991-2016 рр., а також розрахунок здійснювався з урахуванням нормативно-правових актів у цій сфері.

### **3. Правові аспекти**

Нормативно-правовими актами в даній сфері є:

- Закон України «Про оцінку впливу на довкілля», 2017 р.;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 13 грудня 2017 р. № 1026 «Про затвердження Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля та Порядку ведення Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2011 р. № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами та організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 17 липня 2003 р. № 1078 «Про затвердження Порядку проведення індексації грошових доходів населення»;
- Наказ Міністерства соціальної політики України від 20.03.2017 № 434 «Про затвердження Норм оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертизи, що проводяться за рахунок коштів державного бюджету».

### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту акту не потребує додаткових бюджетних коштів.

### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу Міністерства екології та природних ресурсів України потребує погодження з Міністерством юстиції, Міністерством економічного розвитку і торгівлі

### **6. Регіональний аспект**

Проект акту не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

### **6-1. Запобігання дискримінації**

У проекті наказу Мінприроди України відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акта немає правил та процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект наказу не потребує проведення електронних консультацій з громадськістю.

**8<sup>1</sup>. Розгляд Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій**

Проект нормативно-правового акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект наказу Мінприроди України не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акту не є регуляторним актом.

**10<sup>-1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

У проекті акта відсутні положення, що впливають на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

В результаті затвердження проекту наказу Мінприроди «Про затвердження Розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля» буде забезпечена належна реалізація пунктів 13- 22 Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 грудня 2017 р. № 1026, а також вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Міністр екології  
та природних ресурсів України



Остап СЕМЕРАК

\_\_\_\_\_ 2018р





**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ  
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського, 12/2 м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 253-63-71  
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: [meconomy@me.gov.ua](mailto:meconomy@me.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ \_\_\_\_\_

На № 5/4-7/2245-18 від 03.03.2018

**Міністерство екології та  
природних ресурсів України**

*Щодо проекту наказу*

Мінекономрозвитку надсилає аркуш погодження проекту наказу Мінприроди "Про затвердження розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля", надісланого листом Мінприроди від 03.03.2018 № 5/4-7/2245-18.

Додаток: на 1 арк.

**Перший віце-прем'єр-міністр  
України – Міністр**

**С. І. КУБІВ**

*Н. Яковлева  
200-47-73\*37-16*

М2 Мінекономрозвитку  
Вих. № 3802-05/11199-03 від 16.03.2018 17:30:25



## АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України  
“Про затвердження розміру плати за проведення громадського  
обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля”

Перший віце-прем'єр-міністр  
України – Міністр економічного  
розвитку і торгівлі України



**С. І. КУБІВ**

“ \_\_\_\_\_ ” 2018 р.

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України  
«Про затвердження розміру плати за проведення громадського  
обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля»**

### **I. Визначення проблеми**

23 травня 2017 року було прийнято Закон України «Про оцінку впливу на довкілля» № 2059-VIII (далі – Закон).

Оцінка впливу на довкілля (ОВД) – це процедура, що передбачає:  
підготовку суб'єктом господарювання звіту з оцінки впливу на довкілля;  
проведення громадського обговорення;

аналіз уповноваженим органом інформації, наданої у звіті з оцінки впливу на довкілля, будь-якої додаткової інформації, яку надає суб'єкт господарювання, а також інформації, отриманої від громадськості під час громадського обговорення, під час здійснення процедури оцінки транскордонного впливу;

надання уповноваженим органом мотивованого висновку з оцінки впливу на довкілля, що враховує результати аналізу;

врахування висновку з оцінки впливу на довкілля у рішенні про провадження планованої діяльності.

З 18 грудня 2017 року Закон введено в дію, з цього ж дня було введено в дослідну експлуатацію Єдиний реєстр з оцінки впливу на довкілля. Розпочато близько 300 справ з оцінки впливу на довкілля.

Відповідно до частини третьої статті 7 Закону уповноважений територіальний орган, а у випадках, визначених частинами третьою і четвертою статті 5 цього Закону, - уповноважений центральний орган зобов'язаний забезпечити громадське обговорення у процесі здійснення оцінки впливу на довкілля.

Відповідно до частини восьмої статті 7 Закону витрати, пов'язані з проведенням громадського обговорення, несе суб'єкт господарювання.

Відповідно до пункту 15 Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 (далі – Порядок) розмір плати за проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля затверджується уповноваженим центральним органом за погодженням з Мінекономрозвитку.

Розмір плати визначається згідно з категорією видів планованої діяльності та об'єктів, які можуть мати значний вплив на довкілля та підлягають оцінці впливу на довкілля з огляду на масштаби очікуваного впливу, кількість обов'язкових громадських слухань, кількість зачеплених держав, та диференціюється з урахуванням:

здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області (Автономної Республіки Крим);

здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей, але менше ніж на третину областей України;

здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності поширюється більше ніж на третину областей України;

здійснення оцінки транскордонного впливу на довкілля.

Пунктом 14 Порядку чітко передбачено, що включає в себе плата, яка справляється за проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля, а саме оплата за: експертні послуги членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля, які залучатимуться відповідно до статті 10 Закону, організація громадських слухань (оренда приміщень для проведення громадських слухань, технічне забезпечення проведення громадських слухань, відрядження, друк та копіювання матеріалів, обслуговування копіювальної техніки, канцелярське приладдя, доступ до Інтернету, послуги організатора громадських слухань) та проведення громадського обговорення за процедурою оцінки транскордонного впливу (за винятком перекладу звіту з оцінки впливу на довкілля та іншої необхідної документації суб'єкта господарювання, які забезпечуються суб'єктом господарювання).

Таким чином, проект наказу Мінприроди «Про затвердження розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля» розроблено Міністерством екології та природних ресурсів на виконання вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та постанови Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 «Про затвердження Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля та Порядку ведення Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля», а також з метою забезпечення практичної реалізації вимог Закону.

Проектом, з урахуванням диференціації передбаченої пунктом 15 Порядку, передбачається встановити та затвердити такий розмір плати в гривнях:

Вид обговорення	Категорія планованої діяльності	
	Перша категорія <sup>1</sup>	Друга категорія
Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області	15461,46	11596,1

<sup>1</sup> Категорії визначаються відповідно до статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

(Автономної Республіки Крим)		
Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей, але менше ніж на третину областей України	26064,9	19548,69
Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля якщо вплив такої діяльності поширюється більше ніж на третину областей України	81588,84	61191,63
Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки транскордонного впливу на довкілля (для однієї країни) <sup>2</sup>	81261,42	60946,07

Необхідність прийняття зазначеного акту зумовлена не лише виконанням вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», а й незадовільною ситуацією, що склалась у зв'язку із численними порушеннями прав громадян на участь у процесі прийняття еколого-важливих рішень.

Так, до прийняття Закону і на підставі вимог Порядку залучення громадськості до обговорення питань щодо прийняття рішень, які можуть впливати на стан довкілля, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29 червня 2011 р. № 771, обов'язок проведення громадських слухань для об'єктів та видів діяльності підвищеної екологічної небезпеки було покладено на замовника діяльності (суб'єкта господарювання). Тобто за такої ситуації, державний орган, що приймав рішення у процесі проведення державної екологічної експертизи не мав можливості перевірити у який спосіб були проведені громадські слухання по планованій господарській діяльності. І вже після прийняття рішень по планованій діяльності мали місце непоодинокі випадки неналежного проведення громадських слухань або взагалі їх не проведення.

Такий стан справ призвів до того, що Україну визнали такою, що перебуває в стані недотримання Конвенції про доступ до інформації, участь

<sup>2</sup> Проведення оцінки впливу планованої діяльності якщо вплив такої діяльності носить транскордонний характер (для кожної наступної країни) збільшує розміри виплати на 60404,32 грн. для 1-ї категорії, 45303,24 грн. – для другої категорії планованої діяльності.

\* Розмір плати обраховано в гривнях без податку на додану вартість.

громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля. ( Орхуська Конвенція) та Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті (Конвенція Еспо).

Так, у Комітетах з дотримання зазначених конвенцій відкриті провадження по Україні, а саме: про недотримання прав громадськості на участь у процесі прийняття еколого-важливих рішень при будівництві глибоководного судового каналу «Дунай-Чорне море», при будівництві сміттєспалювального заводу у м. Донецьк, при укладанні Угод про розподіл вуглеводнів на ділянках «Юзівська» та «Олеська».

Із прийняттям Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» ситуацію виправлено, оскільки відповідальність за проведення громадських слухань у процесі оцінки впливу на довкілля покладено вже на уповноважений центральний орган (Мінприроди) та відповідно на уповноважений територіальний орган (обласні, міські Київська та Севастопольська державні адміністрації (відповідний підрозділ з питань екології та природних ресурсів), орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань екології та природних ресурсів).

Витрати, пов'язані з проведенням громадського обговорення, несе суб'єкт господарювання, а обов'язок забезпечити проведення громадських слухань покладено на уповноважені органи.

Проте, на теперішній стан деякі підрозділ з питань екології та природних ресурсів ОДА (наприклад, Харківської, Сумської, Полтавської областей) відмовляють суб'єктам господарювання у здійсненні оцінки впливу на довкілля регламентуючи відмови відсутністю затвердженого розміру плати за громадське обговорення, а також відсутністю бюджетних видатків на організацію та проведення громадських слухань зокрема.

Отже, затвердження розміру плати за громадське обговорення є нагальною необхідністю для подальшого практичного впровадження оцінки впливу на довкілля.

Варто зауважити, що запропонований проектом наказу Мінприроди розмір плати за громадське обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля розрахований за результатами науково-дослідницької роботи «Організаційно-економічне обґрунтування порядку фінансування громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля», що була виконана Чорноморським регіональним відділенням Української Екологічної Академії наук.

В результаті проведених досліджень:

проведено аналіз інституційної необхідності наукового обґрунтування порядку фінансування оцінки впливу на довкілля;

проведено економіко-організаційне обґрунтування розміру витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення;

обґрунтовано калькуляцію вартості економіко-організаційного забезпечення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	+ (за винятком суб'єктів малого підприємництва)	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

У сучасному законодавстві відсутні регуляторні акти, які б вирішували зазначену проблему.

## II. Цілі державного регулювання.

Основною ціллю державного регулювання є визначення фіксованого розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля з урахуванням диференціації впливу планованої діяльності (якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області, якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей, але менше ніж на третину областей України, якщо вплив такої діяльності поширюється більше ніж на третину областей України, здійснення оцінки транскордонного впливу на довкілля).

Прийняття акту дозволить забезпечити організацію та проведення громадських слухань по розпочатих процедурах оцінки впливу на довкілля на території усєї країни.

Затвердження розміру плати сприятиме встановленню економіко-організаційних засад оцінки впливу на довкілля, спрямованої на запобігання шкоді довкіллю, забезпечення екологічної безпеки, охорони довкілля, раціонального використання і відтворення природних ресурсів, у процесі прийняття рішень про провадження господарської діяльності, яка може мати значний вплив на довкілля, з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей.

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
<b>Альтернатива 1:</b> Збереження status quo	У разі не прийняття запропонованого проекту наказу Мінприроди практична реалізація такої стадії процедури оцінки впливу на довкілля як громадське обговорення, що

	<p>обов'язково включає проведення громадського слухання, буде неможлива. У зв'язку із цим частина органів державної влади на обласному рівні не буде здійснювати процедури оцінки впливу на довкілля, і як наслідок виникне прогалина права, що дозволить у подальшому оскаржувати рішення, які дозволяють провадження планованої діяльності.</p> <p>Окрім того, не проведення стадії громадських слухань в процесі громадського обговорення унеможливить участь громадськості в процесі ОВЖ. Таким чином, зазначена альтернатива не дозволить досягти цілей державного регулювання, що є неприйнятним.</p>
<p><b>Альтернатива 2:</b> забезпечення регулювання-прийняття проекту наказу Мінприроди</p>	<p>Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу затвердити фіксований розмір плати за проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля. Впровадження даного способу регулювання дозволить реалізовувати уніфікований підхід для проведення громадських слухань на території всієї країни, що значно спростить сприйняття інституту оцінки впливу на довкілля.</p> <p>Однією з переваг обраного способу досягнення встановленої цілі є зменшення кількості судових позовів як від суб'єктів господарювання, так і від громадськості, але в той же час захист інтересів суб'єкта господарювання, оскільки проведення громадських слухань відповідно до чіткої процедури, передбаченої проектом акта, на стадії до прийняття рішення про провадження планованої діяльності унеможливить маніпуляції недобросовісними представниками громадськості вже на стадії реалізації господарської діяльності.</p>



## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною. Окрім того, практична реалізація розпочатих процедур оцінки впливу на довкілля відповідно до вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» у деяких регіонах країни буде неможлива.	При обранні такого способу регулювання Україна лишиться в статусі порушників міжнародних зобов'язань, взятих за міжнародними договорами, і це в свою чергу призведе до зменшення іноземних інвестицій, та погіршення інвестиційного клімату в цілому. Відсутність доступу до інформації про плановану діяльність, як наслідок неможливість брати участь у громадських обговореннях в процесі оцінки впливу на довкілля і як наслідок, неврахування інтересів громадськості та збільшення супротиву під час реалізації планованої діяльності.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання- прийняття проекту наказу Мінприроди	Високі, оскільки наявність фіксованого розміру плати за громадське обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля надасть можливість проводити громадські слухання обласними державними адміністраціями по розпочатим процедурам оцінки впливу на довкілля. окрім того дозволить практичне виконання норм Закону, та дотримання гласності оцінки впливу на довкілля. Прийняття акту забезпечить виконання	У разі прийняття проекту наказу, для суб'єктів господарювання, планована діяльність яких відноситься до переліку видів діяльності, визначених частиною другою статті 3 Закону (1-а категорія) – витрати становитимуть 15461,46 грн.; для суб'єктів господарювання, планована діяльність яких відноситься до переліку видів діяльності, визначених частиною третьою статті 3 Закону (2-а категорія) – 11596,1 грн.;

	<p>міжнародних зобов'язань взятих Україною і як наслідок сприятиме покращенню іміджу на міжнародній арені.</p>	<p>У разі проведення громадського обговорення планованої діяльності, що справлятиме вплив на дві і більше областей розмір, плата за громадське обговорення буде 26064,9 грн. – для об'єктів 1-ї категорії; 19548,69 грн. – для об'єктів 2-ї категорії;  У разі проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля якщо вплив такої діяльності поширюється більше ніж на третину областей України для об'єктів 1-ї категорії - 81588,84 грн., для 2-ї категорії – 61191,63 грн.  Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки транскордонного впливу на довкілля (для однієї країни)<sup>3</sup> для 1-ї категорії – 81261,42 грн., для 2-ї категорії – 60946,07 грн.  У випадку <b>неприйняття проекту акту</b>, зазначені витрати необхідно буде закладати у видатки бюджетів органів, що здійснюють оцінку впливу на довкілля. У інакшому випадку практична реалізація Закону буде неможлива.</p>
--	--	---

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Збереження status quo	Вигод не передбачається	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається не

<sup>3</sup> Проведення оцінки впливу планованої діяльності якщо вплив такої діяльності носить транскордонний характер (для кожної наступної країни) збільшує розміри виплати на 60404,32 грн. для 1-ї категорії, 45303,24 грн. – для другої категорії планованої діяльності.

		вирішеною, практичні механізми реалізації прав громадськості на участь у процесі прийняття еколого-важливих рішень не забезпечені.
<b>Альтернатива 2:</b> забезпечення регулювання-прийняття проекту наказу Мінприроди	Високі вигоди, оскільки прийняття акту забезпечить створення механізму реалізації прав громадськості на участь у процесі прийняття еколого-важливих рішень (зокрема буде забезпечена участь у громадських слуханнях).	Витрат не передбачається

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Частинами першою та другою статті 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» визначено об'єкти та види діяльності, які підлягають оцінці впливу на довкілля. Об'єкти та види діяльності, визначені статтею 3 мають порогові величини, які визначають необхідність проведення оцінки впливу на довкілля, у зв'язку із цим мікропідприємство та мале підприємство не включені до обрахунку.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	200	500	відсутні	відсутні	700
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	28,5%	71,5%	відсутні	відсутні	100

\*у зв'язку із тим, що не представляється можливим обрахувати ймовірні зміни у діяльності суб'єктів господарювання, за показник використано кількість проведеної державної екологічної експертизи для об'єктів та видів діяльності підвищеної екологічної небезпеки за 2016 рік.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
<p><b>Альтернатива 1:</b> Збереження status quo</p>	<p>Мінімальні (відсутність регулювання не сприятиме дотриманню вимог Закону «Про оцінку впливу на довкілля», та унеможливить прийняття рішень про провадження діяльності на більш пізніх стадіях )</p>	<p>Витрати відсутні, оскільки здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, зокрема, в частині проведення громадського обговорення буде неможливе.</p>
<p><b>Альтернатива 2:</b> забезпечення регулювання-прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України</p>	<p>Однозначне тлумачення уповноваженими органами вимог чинного законодавства. Економія часу для організації та проведення громадських слухань. Менший супротив громадськості на стадії реалізації діяльності, що отримала висновок з оцінки впливу на довкілля. Найбільшою вигодою буде те, що проведення громадських слухань в процесі оцінки впливу на довкілля, а також врахування думки громадськості є обов'язковою вимогою при інвестуванні в діяльність такими донорами як СБРР та Світовий Банк.</p>	<p>Для суб'єктів господарювання, планована діяльність яких відноситься до переліку видів діяльності, визначених частиною другою статті 3 Закону (1-а категорія) – витрати становитимуть 15461,46 грн.; для суб'єктів господарювання, планована діяльність яких відноситься до переліку видів діяльності, визначених частиною третьою статті 3 Закону (2-а категорія) – 11596,1 грн.; У разі проведення громадського обговорення планованої діяльності, що справлятиме вплив на дві і більше областей розмір, плата за громадське обговорення буде 26064,9 грн. – для об'єктів 1-ї категорії; 19548,69 грн. – для об'єктів 2-ї категорії; У разі проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля якщо вплив такої діяльності поширюється більше ніж на третину областей України для об'єктів 1-ї категорії -</p>

		<p>81588,84 грн., для 2-ї категорії – 61191,63 грн.</p> <p>Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки транскордонного впливу на довкілля (для однієї країни) для 1-ї категорії – 81261,42 грн., для 2-ї категорії – 60946,07 грн.</p> <p>Окрім того, не забезпечення участі громадськості через проведення громадських слухань при плануванні діяльності, передбаченої Законом, спричинить супротив громадськості при подальшій реалізації діяльності, а також створить несприятливий імідж суб'єкта господарювання перед такими інвесторами як Європейський Банк Реконструкції та Розвитку, Світовий Банк тощо.</p>
--	--	--

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p><b>Альтернатива 1.</b> Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")</p>	<p>Не можливо визначити оскільки відповідно до процедури здійснення громадських слухань в процесі державної екологічної експертизи відповідальність за проведення громадських слухань покладається на суб'єкта господарювання, які відмовляються надавати інформацію.</p>
<p><b>Альтернатива 2:</b> – Затвердження нового регуляторного акту. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта</p>	<p>Для суб'єктів господарювання, планована діяльність яких відноситься до переліку видів діяльності, визначених частиною другою статті 3 Закону (1-а категорія) – витрати становитимуть 15461,46 грн.; для суб'єктів господарювання, планована діяльність яких відноситься до переліку</p>

господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту")	<p>видів діяльності, визначених частиною третьою статті 3 Закону (2-а категорія) – 11596,1 грн.;</p> <p>У разі проведення громадського обговорення планованої діяльності, що справлятиме вплив на дві і більше областей розмір, плата за громадське обговорення буде 26064,9 грн. – для об'єктів 1-ї категорії; 19548,69 грн. – для об'єктів 2-ї категорії;</p> <p>У разі проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля якщо вплив такої діяльності поширюється більше ніж на третину областей України для об'єктів 1-ї категорії - 81588,84 грн., для 2-ї категорії – 61191,63 грн.</p> <p>Громадське обговорення в процесі здійснення оцінки транскордонного впливу на довкілля (для однієї країни) для 1-ї категорії – 81261,42 грн., для 2-ї категорії – 60946,07 грн.</p> <p>На рік сумарні витрати суб'єктів господарювання становитимуть близько 7000000 грн.</p>
---	---

### ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-

5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	<p>Для 1-ї категорії з урахуванням диференціації ймовірного впливу:</p> <p>15461,46 26064,9 81588,84 81261,42</p> <p>Для другої категорії з урахуванням диференціації ймовірного впливу:</p> <p>11596,1 19548,69 61191,63 60946,07</p>	-
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень		
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8.	Інше (уточнити), гривень.	-	-
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	<p>Для 1-ї категорії з урахуванням диференціації ймовірного впливу:</p> <p>15461,46 26064,9 81588,84 81261,42</p> <p>Для другої категорії з урахуванням диференціації ймовірного впливу:</p> <p>11596,1 19548,69</p>	Сума може бути визначена в залежності від кількості процедур оцінки впливу на довкілля

		61191,63 60946,07	
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	700	
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	10822700 грн.	

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Збереження status quo	1	Не відповідає вимогам Закону України «Про оцінку впливу на довкілля». Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2: забезпечення регулювання-прийняття проекту наказу Мінприроди	4	Зазначений спосіб не порушує вимог Закону, повністю відповідає вимогам сучасності, є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати порядок проведення громадських слухань в процесі оцінки впливу на довкілля

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2: забезпечення регулювання-прийняття проекту наказу Мінприроди	Економія часу для організації та проведення громадських слухань. Прийняття акту забезпечить	- 15461,46 грн., (у випадку ч.2с т.3 Закону); - 11596,1 грн.(у випадку ч.3 ст.3 Закону) Суми для 1-ї та 2-	Даний спосіб повністю відповідає нормам Закону «Про оцінку впливу на довкілля», постанови Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 «Про



	<p>створення механізму реалізації прав громадськості на участь у процесі прийняття еколого-важливих рішень. наявність чіткого регламентування Порядку проведення громадських слухань в процесі оцінки впливу на довкілля, забезпечить реалізацію частини восьмої статті 7 Закону, окрім того дозволить практичне виконання норм Закону, та дотримання гласності оцінки впливу на довкілля.</p>	<p>ї категорії об'єктів у випадку коли вплив від діяльності не буде виходити за межі області (переважна кількість таких об'єктів вже розпочали процедури ОВД через Єдиний реєстр)</p>	<p>затвердження Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля та Порядку ведення Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля», вимогам Директиви 2011/92/ЄС, Орхуської Конвенції та Конвенції Еспо, і забезпечить ефективне введення в дію Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та його реалізацію на практиці.</p>
<p><b>Альтернатива 1:</b> Збереження status quo</p>	<p>Мінімальні (відсутність регулювання не сприятиме дотриманню вимог Закону «Про оцінку впливу на довкілля» ) Практична реалізація вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» буде неможлива.</p>	<p>При обранні такого способу регулювання Україна лишиться в статусі порушників міжнародних зобов'язань, взятих за міжнародними договорами, і це в свою чергу призведе до зменшення іноземних інвестицій, та погіршення інвестиційного</p>	<p>Залишення ситуації, яка існує на сьогодні є неможливою. Не забезпечення участі громадськості через проведення громадських слухань при плануванні діяльності, передбаченої Законом, спричинить супротив громадськості при подальшій реалізації діяльності, а також створить несприятливий імідж суб'єкта господарювання перед такими інвесторами як Європейський Банк Реконструкції та</p>

		клімату в цілому.	Розвитку, Світовий Банк тощо.
--	--	-------------------	-------------------------------

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект наказу, що дасть можливість затвердити уніфікований розмір плати за проведення громадського обговорення у процесі оцінки впливу на довкілля, який диференціюється з урахуванням характеру та масштабу ймовірного впливу на довкілля, а саме:

здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області (Автономної Республіки Крим);

здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей, але менше ніж на третину областей України;

здійснення оцінки впливу на довкілля планованої діяльності, якщо вплив такої діяльності поширюється більше ніж на третину областей України;

здійснення оцінки транскордонного впливу на довкілля.

Прийняття проекту наказу дасть можливість захистити інтереси суб'єктів господарювання у сфері оцінки впливу на довкілля, зокрема, закінчити процедури оцінки впливу на довкілля розпочаті через Єдиний реєстр, забезпечити механізм реалізації права громадськості на участь в процесі прийняття еколого-важливих рішень, а також дозволить забезпечити ефективне державне регулювання проведення громадських слухань в процесі оцінки впливу на довкілля.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади наведені згідно Додатку 2 та Додатку 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

\*Досягнення запропонованим актом встановлених цілей не потребуватиме додаткових витрат для державного органу, у зв'язку із тим, що витрати державного органу будуть покриватись за рахунок плати, яка буде справлятися суб'єктами господарювання.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Регуляторний акт запроваджується на необмежений строк.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили на виконання яких розроблений цей проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності регулятором актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – 700 суб'єктів господарювання, які здійснюють плановану діяльність відповідно до статті 3 Закону «Про оцінку впливу на довкілля».

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінприроди ([https://menr.gov.ua/timeline/Proekti-normativnopravovih-aktiv.html](https://menr.gov.ua/timeline/Proekti-normativnoppravovih-aktiv.html)) у розділі «Громадянам», підрозділ «Публічне обговорення».

3. Загальні витрати на громадське обговорення суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акту для однієї процедури оцінки впливу на довкілля складуть - 15461,46 грн., (у випадку ч.2с т.3 Закону) та - 11596,1 грн.(у випадку ч.3 ст.3 Закону).

4. Розмір надходжень до Державного бюджету та місцевих бюджетів.

Статистичні показники:

кількість суб'єктів господарської діяльності, які підлягають оцінці впливу на довкілля, а отже і мають обов'язок провести громадське обговорення під час кожної процедури (буде оприлюднюватись в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля);

кількість звітів про громадське обговорення включно з протоколами громадських слухань (буде оприлюднюватись в Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля);

Для суб'єктів господарювання розмір коштів, що витрачатимуть, пов'язані з виконанням вимог акта – низький:

1) кошти – орієнтовно витрати (прямі та адміністративні) одного суб'єкта на виконання вимог регулювання – складуть - 15461,46 грн., (у випадку ч.2 ст.3 Закону) та - 11596,1 грн.(у випадку ч.3 ст.3 Закону).

2) середня вартість плати за громадське обговорення для однієї процедури оцінки впливу на довкілля.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінприроди шляхом обробки інформації, яка буде вноситись до Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля.

Базове відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності проекту наказу.

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набрання чинності проекту наказу.

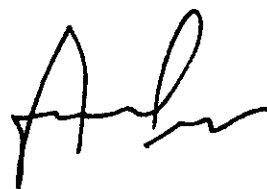
Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності, будуть використовуватися дані, отримані за результатами здійснення оцінки впливу на довкілля Мінприроди та відповідними структурними підрозділами з питань екології обласних державних адміністрацій .

**Міністр екології  
та природних ресурсів України**



**Остап СЕМЕРАК**

\_\_\_\_\_ 2018 року

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Міністерство екології та природних ресурсів України  
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	6	43	1	200	51600
Всього:	6	43	1	200	51600
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного	-	-	-	-	-

окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5.Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6.Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7.Інші адміністративні процедури (уточнити):					
Разом за рік	6	43	1	200	51600грн
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

\*при розрахунку витрат вважалось, що середня тривалість громадського слухання становить 6 годин. Вартість однієї години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації встановлена відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 р. № 15. Розрахунок здійснено для одного спеціаліста, у разі залучення декількох спеціалістів вказана сума множиться на кількість спеціалістів відповідної кваліфікації.

Додатково склад та суми витрат на відрядження на одне громадське слухання

	Вартість на 1 особу, грн.	Кількість днів на відрядження на 1 особу	Сума на 1 особу, грн.	Кількість суб'єктів	Загальна сума, грн.
Витрати на відрядження	60*	3	180	1***	180
Витрати на проживання	600*	2	1200	1	1200
Витрати на проїзд	790**	2	1580	1	790
Разом, грн.			2960		2960

\* Постанова Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2011 року № 98 "Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами та організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів" (зі змінами).

\*\* Витрати на проїзд взяті як середнє арифметичне вартості проїзду від міста Київ до міст Харків, Запоріжжя, Львів, Одеса на поїздах "Інтерсіті+" 2 класу (С2) (<http://booking.uz.gov.ua/>).

\*\*\* Витрати здійснені із розрахунку участі однієї особи в одному громадському слуханні.

## ПОВІДОМЛЕННЯ

### **про оприлюднення проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля»**

Проект наказу Мінприроди «Про затвердження розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі здійснення оцінки впливу на довкілля» розроблено Міністерством екології та природних ресурсів на виконання вимог Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та пункту 15 постанови Кабінету Міністрів України від 13.12.2017 № 1026 «Про затвердження Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля та Порядку ведення Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля», а також з метою забезпечення практичної реалізації вимог Закону

#### **Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт**

Міністерство екології та природних ресурсів України

#### **Назва структурного підрозділу, що розробляв регуляторний акт, адреса та телефони**

Відділ оцінки впливу на довкілля управління з питань оцінки впливу на довкілля та дозвільно-ліцензійної діяльності Департаменту екологічної безпеки та дозвільно-ліцензійної діяльності Мінприроди, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, (206-20-89, 206-31-40 (факс), [m.shimkus@menr.gov.ua](mailto:m.shimkus@menr.gov.ua))

Зазначений проект Закону України та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінприроди: [www.menr.gov.ua](http://www.menr.gov.ua)

Зауваження та пропозиції до зазначеного комплекту документів від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються у місячний строк з дня оприлюднення.

Зауваження та пропозиції надаються на адресу розробника: м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35; e-mail: [m.shimkus@menr.gov.ua](mailto:m.shimkus@menr.gov.ua), тел: (044) 206-20-89

**Міністр екології та природних ресурсів України**



**О.М. Семерак**

\_\_\_\_\_ 2018 р.

Українська Екологічна Академія наук  
Чорноморське регіональне відділення  
65044, Французький бульвар, 29 Одеса  
тел. 048 709 04 48, 067 4894265, факс. 048 7222905



**«ЗАТВЕРДЖЕНО»**

голова ЧВ УЕАН

д.е.н., проф. В.М. Степанов

### **ЗВІТ**

За науково-дослідницькою роботою

## **ОРГАНІЗАЦІЙНО-ЕКОНОМІЧНЕ ОБГРУНТУВАННЯ ПОРЯДКУ ФІНАНСУВАННЯ ГРОМАДСЬКОГО ОБГОВОРЕННЯ В ПРОЦЕСІ ОЦІНКИ ВПЛИВУ НА ДОВКІЛЛЯ**

Відповідальний виконавець

д.е.н., с.н.с.

Рубель О.С.

Одеса – 2017



**ВИКОНАВЦІ**

Відповідальний виконавець:

д.е.н., с.н.с.

Рубель О.С.

д.е.н., проф.

Степанов В.М.

к.е.н., с.н.с.

Золотов В.І.

к.е.н., доц.

Степанова К.В.

економіст

Жихарева А.А.

## ЗМІСТ

<b>Вступ .....</b>	<b>4</b>
<b>1. Аналіз інституційної необхідності наукового обґрунтування порядку фінансування громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля .....</b>	<b>6</b>
<b>2. Економіко-організаційне обґрунтування розміру витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля .....</b>	<b>9</b>
<b>3. Калькуляція вартості економіко-організаційного забезпечення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля .....</b>	<b>30</b>
<b>4. Проект Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження розмірів сплати за громадське обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля» .....</b>	<b>32</b>
<b>Висновки .....</b>	<b>34</b>
<b>Список посилань .....</b>	<b>35</b>
<b>Додатки .....</b>	<b>36</b>
<b>Додаток 1</b>	
Схема здійснення оцінки впливу на довкілля .....	36
<b>Додаток 2</b>	
Наказ Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Норм оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертизи, що проводяться за рахунок коштів державного бюджету» від 20.03.2017 № 434.....	37

## **ВСТУП**

У зв'язку із прийняттям 23 травня 2017 року Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» (далі - Закон), виникла необхідність розробки комплексу підзаконних нормативно-правових актів на виконання вимог цього Закону.

З метою забезпечення ефективного застосування Закону з 18 грудня 2017 року, необхідно розробити порядок фінансування оцінки впливу на довкілля. Частиною цього порядку стане розрахунок розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля, який буде затверджено Постановою Кабінету міністрів України.

У зв'язку з цим, згідно з листом Міністерства екології та природних ресурсів України № 5/4 -7/10274-17 від 17.11.2017 р. Чорноморське відділення Української екологічної Академії наук, в рамках консультативної допомоги, виконало науково-дослідну роботу «Організаційно-економічне обґрунтування порядку фінансування громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля».

В результаті проведених досліджень:

проведено аналіз інституційної необхідності наукового обґрунтування порядку фінансування оцінки впливу на довкілля;

проведено економіко-організаційне обґрунтування розміру витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення;

обґрунтовано калькуляцію вартості економіко-організаційного забезпечення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля.

Підготовлено проект Постанови Кабінету міністрів України «Про затвердження розмірів сплати за громадське обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля».

Проведена робота забезпечить науково-методичне обґрунтування фінансового механізму громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля, що, тим самим, сприятиме встановленню економіко-організаційних засад оцінки впливу на довкілля, спрямованої на запобігання шкоді довкіллю, забезпечення екологічної безпеки, охорони довкілля, раціонального використання і відтворення природних ресурсів, у процесі прийняття рішень про провадження господарської діяльності, яка може мати значний вплив на довкілля, з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів.

## **1. Аналіз інституційної необхідності наукового обґрунтування порядку фінансування громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля**

Прийнятий 23 травня 2017 року Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» встановлює правові та організаційні засади оцінки впливу на довкілля, яка спрямована на попередження та запобігання шкоді довкіллю, забезпечення екологічної безпеки, охорони довкілля, раціонального використання і відтворення природних ресурсів, у процесі прийняття рішень про провадження господарської діяльності, яка може мати значний вплив на довкілля, з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів [3].

Він має стати важливим поштовхом у концептуальному вирішенні тривалих проблем недотримання Україною міжнародних зобов'язань, передбачених Конвенцією Еспо та Оргуською конвенцією, та забезпечити прогрес у імплементації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

Так, статтею 363 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС передбачається поступове наближення законодавства України до права та політики ЄС у сфері охорони довкілля, яке здійснюється відповідно до Додатка ХХХ до цієї Угоди.

Питання дотримання вимог Конвенцій та питання апроксимації законодавства України щодо містобудівної діяльності не узгоджуються одні з одним, що, фактично, послаблює потенціал законодавчої бази щодо забезпечення дотримання Угоди про Асоціацію України.

До 2011 року спеціалізовані еколого-експертні підрозділи Мінприроди України та його територіальних і морських інспекційних органів із залученням відповідних наукових та інших організацій здійснювали більше 5 тис. експертиз, зокрема, на рівні центрального апарату Мінприроди України виконувалося 200-250 експертиз технічних та будівельних проектів.

Після прийняття в 2011 році Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» відбулись кардинальні зміни у системі оцінки

впливу на навколишнє середовище та екологічної експертизи. Було внесено ряд змін до Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища» та «Про екологічну експертизу», якими фактично скасовано інститут екологічної експертизи в Україні. Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» зменшив доступ громадськості до ухвалення рішень з питань охорони довкілля, що суперечить ст. 6 Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська конвенція), учасником якої є Україна.

Закон України «Про оцінку впливу на довкілля» повертає Україну в європейське правове та інституційне поле в цій сфері, забезпечує механізм оцінки впливу на довкілля, що, тим самим, сприятиме встановленню економіко-організаційних засад здійснення оцінки впливу на довкілля, спрямованої на запобігання шкоді довкіллю, забезпечення екологічної безпеки, охорони довкілля, раціонального використання і відтворення природних ресурсів.

На виконання Закону вжито заходів з формування інституційного апарату підзаконних актів. Так, розроблено проекти постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку передачі документації для надання висновку з оцінки впливу на довкілля та фінансування оцінки впливу на довкілля та Порядку ведення Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля», «Про затвердження Критеріїв визначення планованої діяльності, її розширення та зміни, які не підлягають оцінці впливу на довкілля», «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань у процесі оцінки впливу на довкілля» та інші, що були схвалені Урядом 13 грудня 2017 року.

Представлена наукова робота забезпечить науково-методичне обґрунтування процесу формування фінансового механізму громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля.

Вона розроблена на основі методів бюджетування організаційної діяльності, засад формування експертних послуг та калькуляції прямих та непрямих витрат експертної діяльності.

## **2. Економіко-організаційне обґрунтування розміру витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля**

Громадське обговорення у процесі оцінки впливу на довкілля описується статтею 7 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля». Відповідно до п. 8, ст. 7 Закону: «витрати, пов'язані з проведенням громадського обговорення, несе суб'єкт господарювання».

Громадське обговорення, як форма участі громадськості в процесі прийняття рішень, базується на положеннях Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля 25 червня 1998 року, м. Оргус (Данія).

Носієм прав, передбачених Конвенцією, є громадськість (будь-яка фізична або юридична особа) або, у певних випадках, зацікавлена громадськість. Зацікавлена громадськість означає громадськість, на яку справляє або може справити вплив процес прийняття рішень з питань, що стосуються навколишнього середовища, або яка має зацікавленість в цьому процесі. Зокрема, неурядові (громадські) організації, які сприяють охороні навколишнього середовища та відповідають вимогам національного законодавства, вважаються такими, що мають зацікавленість. Згідно з Конвенцією, громадськість має право на доступ до екологічної інформації [2]. Поняття екологічної інформації є досить широким і включає не лише інформацію про стан елементів довкілля, але й про заходи, фактори, стан здоров'я та безпеки людей. Доступ до екологічної інформації передбачає можливість отримати таку інформацію на запит, обов'язок державних органів збирати та мати у своєму розпорядженні екологічну інформацію (ст.5) та обов'язок самостійно розповсюджувати таку інформацію у певних випадках (ст.5).



Конвенція детально регулює порядок отримання та надання інформації на запит громадськості (умови, терміни, підстави відмови у наданні інформації). Так, Конвенція звільняє громадськість від необхідності доводити свою зацікавленість у отриманні екологічної інформації. Обов'язок надавати екологічну інформацію несуть державні органи (це поняття широке і включає окремих суб'єктів господарювання згідно з ст.2 Конвенції).

Конвенція передбачає процедури участі зацікавленої громадськості у прийнятті трьох видів рішень: щодо конкретних запропонованих проєктів господарської діяльності (ст.6 Конвенції). Зацікавлена громадськість має право брати участь у прийнятті рішень, щодо запропонованих видів діяльності, які впливають на довкілля. Процедури участі зацікавленої громадськості застосовуються до процесу прийняття рішень, які передбачають участь громадськості у рамках оцінки впливу на довкілля за національним законодавством (п.20 Додатку I Конвенції).

Підвалини участі громадськості процесі прийняття рішень були закладені в Законі України «Про охорону навколишнього природного середовища» від 25 червня 1991 року, № 1264-ХІІ. Так, відповідно, статті 9: кожний громадянин України має право на: ... (п. б) участь в обговоренні та внесення пропозицій до проєктів нормативно-правових актів, матеріалів щодо розміщення, будівництва і реконструкції об'єктів, які можуть негативно впливати на стан навколишнього природного середовища, внесення пропозицій до органів державної влади та органів місцевого самоврядування, юридичних осіб, що беруть участь в прийнятті рішень з цих питань.

Також інституційні положення щодо громадського обговорення містилися в статті 11 Закону «Про екологічну експертизу» від 9 лютого 1995 року № 46/95-ВР. Згідно ньому, «...З метою врахування громадської думки суб'єкти екологічної експертизи проводять публічні слухання або відкриті засідання».

Згідно ст.5 діючого Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» громадське обговорення планованої діяльності після подання звіту з оцінки

впливу на довкілля проводиться у формі громадських слухань та у формі надання письмових зауважень і пропозицій.

За техніко-економічним обґрунтуванням розміру витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення впливу на довкілля, виділяється чотири види робіт<sup>1</sup> (G):

1. Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області;
2. Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей;
3. Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на третину, або більше областей України;
4. Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності в разі проведення транскордонної оцінки впливу планованої діяльності.

Розмір витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення пропонується визначити з допомогою методу калькуляції витрат, згідно якому витрати дорівнюють суми його складових для першого, другого, третього виду громадського обговорення G=1,2,3:

$$V_G = (V_E + V_I + V_C + V_{\Pi} + V_{\text{нп}}) * S_G \quad (1)$$

де,  $V_G$  - витрати, пов'язані за проведенням громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;

---

<sup>1</sup> Відповідно Технічному Завданню, лист Мінпророди №5/4-7/10274-17 від 17.11.2017

$V_E$  – вартість експертних послуг членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля;

$V_I$  – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;

$V_C$  – витрати на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;

$V_{II}$  – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;

$V_{III}$  – витрати непрямі на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;

$S_G$  – коефіцієнт складності, що визначається в залежності від категорії планованої діяльності та виду аналізу.

Розрахунок вартості експертних послуг членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля, базується на даних аналізу фактичних витрат, пов'язаних із здійсненням наукової екологічної оцінки відповідної інформації, вартості забезпечення оргтехнікою, суми додаткових матеріальних витрат і вартості електронного зв'язку, необхідних для здійснення експертних послуг.

Процедура аналізу інформації, наданої у звіті з оцінки впливу на довкілля, будь-якої додаткової інформації, яку надає суб'єкт господарювання, а також інформації під час громадського обговорення, базується на положеннях ст. 2 та ст. 9 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та відображена на органограмі в Додатку 1 [3].

Положення щодо експертних послуг членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля закладено в ст. 10 Закону України «Про оцінку

впливу на довкілля». Зокрема, у частині першій статті 10 Закону містяться положення про те, що «...уповноважений центральний орган та уповноважений територіальний орган можуть утворювати експертні комісії з оцінки впливу на довкілля, члени яких призначаються строком на три роки».

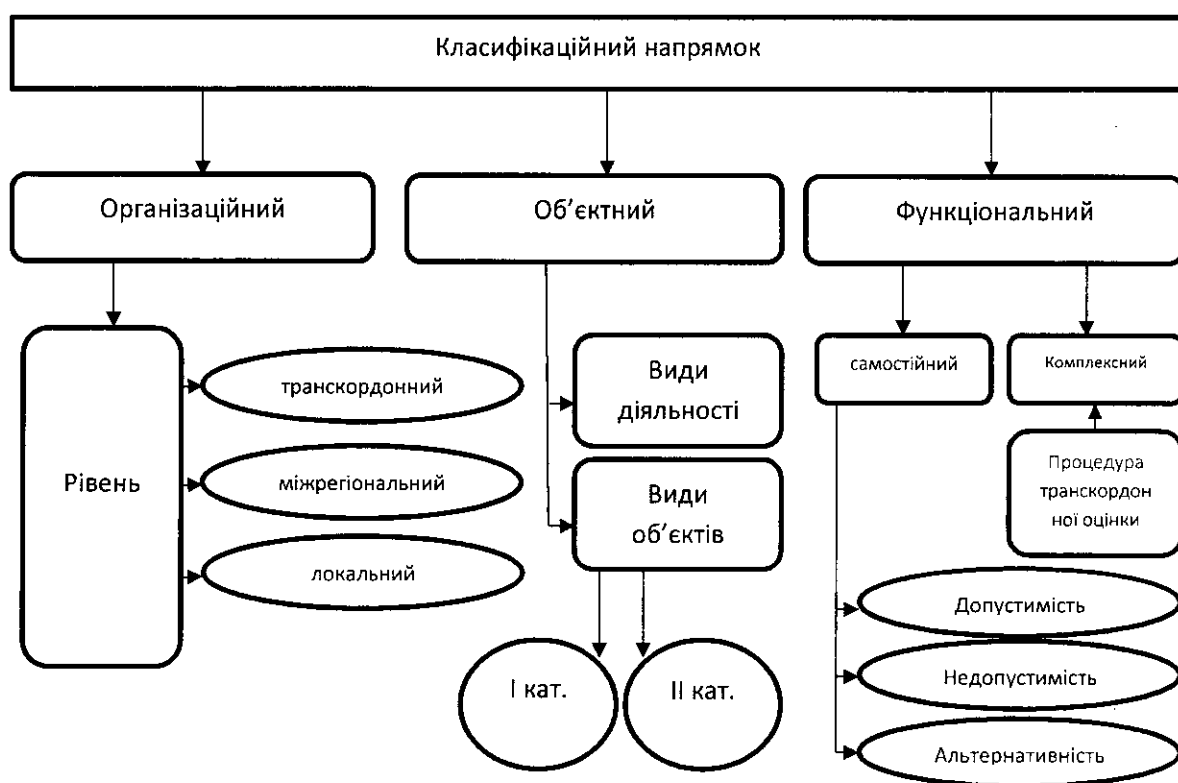
Згідно частиною другою статті 10 Закону: «Положення про експертну комісію з оцінки впливу на довкілля, кваліфікаційні вимоги до експертів та порядок ведення реєстру експертів з оцінки впливу на довкілля затверджуються уповноваженим центральним органом». В основу Положення рекомендується закласти базові поняття щодо експертної діяльності, відображені в чинному Законі України «Про наукову і науково-технічну експертизу» від 10 лютого 1995 року № 51/95-ВР. Відповідно до нього: наукова і науково-технічна експертиза - це діяльність, метою якої є дослідження, перевірка, аналіз та оцінка науково-технічного рівня об'єктів експертизи і підготовка обґрунтованих висновків для прийняття рішень щодо таких об'єктів.

Інституційні та методологічні підвалини експертної діяльності в екологічній сфері закладено Законом України «Про охорону навколишнього природного середовища» від 25 червня 1991 року № 1264-ХІІ (ст. 3), та Законом України «Про оцінку впливу на довкілля» від 23 травня 2017 року № 2059-VIII .

Аналіз інформації, наданої у звіті з оцінки впливу на довкілля, будь-якої додаткової інформації, яку надає суб'єкт господарювання, а також інформації під час громадського обговорення в рамках експертних послуг членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля, можна охарактеризувати за наступними класифікаційними ознаками (рис.1).

Під експертизою (експертними послугами) в загальному вигляді розуміють дослідження фахівцем (експертом) будь-яких питань, вирішення яких вимагає спеціальних знань в галузі науки, техніки тощо. Термін «експертиза» походить від лат. *expertus* - досвідчений. Експертизи,

спрямовані на дослідження процесів взаємодії природи і суспільства, виникли в середині ХХ в. в зв'язку з потребами практики і тенденціями в розвитку науки. Перша полягала в необхідності міждисциплінарного й інтегрального підходів, друга була пов'язана з усвідомленням невизначеності в розвитку складних нелінійних систем, якими є природно-господарські системи.



**Рис. 1 Функціональна характеристика експертного забезпечення оцінки впливу на довкілля.**

Розвиток експертного методу досліджень в 20 ст. йшов знизу, від потреб практики. З'явилася велика кількість типів, класів і видів експертиз і близько 300 методів експертних оцінок, включаючи добре відомий метод Делфі, положення теорії операцій (Вектцель, 1972), логіки (С.А.Саркісян і ін., 1977), теорії систем (Берталанфи, 1951). Пропонується при розгляді складних систем, що вимагають експертних рішень, виділяти три типи

факторів, що визначають їх функціонування і розвиток: 1) детерміновані чинники, які можна визначити на підставі чітких детермінованих залежностей; 2) стохастичні фактори, які описуються випадковими величинами за відомим законом розподілу: кліматичні і демографічні показники, виробництво біомаси; 3) невизначені фактори.

Таким чином, поняття "експертиза" слід визначити як метод дослідження і вирішення проблемних ситуацій професіоналами, що володіють спеціальними знаннями, шляхом вибору найбільш аргументованих рішень.

Вперше оцінка впливу на довкілля – Environmental impact assessment (ІРА) була узаконена в США (1969), Канаді (1973), ФРН (1975), Франції, Ірландії, Іспанії (1976), Нідерландах (1977) [1]. На початку 80-х років вона була законодавчо прийнята в 17 країнах. У міжнародній практиці застосовується термін "environmental impact assessment" з додаванням "... decision analysis".

За техніко-економічним обґрунтуванням вартості експертного забезпечення, пов'язаного з роботою членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля, виділяється чотири види робіт (N):

1. Експертні послуги членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області;
2. Експертні послуги членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей;
3. Експертні послуги членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на третину, або більше областей України;
4. Експертні послуги членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля щодо оцінки впливу на довкілля для планованої діяльності в разі проведення транскордонної оцінки впливу планованої діяльності.

У відповідності з наказом Міністерства соціальної політики України від 21.06.2011 № 250 "Про затвердження норм оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертиз, що проводиться за рахунок коштів державного бюджету" (додаток 2), визначені наступні складові експертизи:

$$V_E = (V_o + V_{cc} + V_{in} + V_{nnc}) * S \quad (2)$$

де,  $V_E$  - вартість експертних послуг за  $N$  видом аналізу ( $N=1,2,3,4$ );  $V_o$  - вартість оплати праці експертів;  $V_{cc}$  - відрахування на соціальне страхування,  $V_{in}$  - витрати інші прямі - витрати на забезпечення роботи експертів (приміщення, оргтехніка, папір, телефонний зв'язок, інтернет, наукова, довідникова, методична література тощо);  $S$  - коефіцієнт складності, що визначається в залежності від категорії планованої діяльності та виду аналізу.

За основу визначення вартості експертних робіт за  $N$  видом аналізу беруться положення Наказу Міністерства соціальної політики України від 20.03.2017 № 434 "Про затвердження норм оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертиз, що проводиться за рахунок коштів державного бюджету

Таким чином, для виду аналізу  $N=1$  встановлюється: вартість послуг експертів: 591,00 грн.

За керівництво експертною групою (в разі її створення) додатково встановлюється оплата: 591 грн.

Тобто для експертної комісії з  $L$  (експертів) = 8+1 (керівник) = 9 експертів, що виконують аналіз виду  $N = 1,2,3$ :

$$V_{o(N1,N2,N3)} = L * 591,00 + 591,00 \quad (3)$$

$$V_{o(N1, N2, N3)} = 5910,00 \text{ грн.}$$

А для виду аналізу  $N=4$  ( $L$ (експертів) = 14+1 (керівник) = 15 експертів):

$$V_{o(N4)} = (L * 591,00 + 591,00) * 1,15 \quad (4)$$

де 1,15 - коефіцієнт підвищення за аналіз документів іноземною мовою, відповідно до п.2 наказу Міністерства соціальної політики України від

21.06.2011 № 250 "Про затвердження норм оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертизи, що проводиться за рахунок коштів державного бюджету".

Тобто, для групи експертів L=15 Вартість оплати становитиме:

Таблиця 1

**Витрати на оплату роботи експертів (грн.)**

1. Витрати на оплату роботи експертів для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області	5910,00
2. Витрати на оплату роботи експертів діяльності поширюється на дві і більше областей	
3. Витрати на оплату роботи експертів діяльності, що поширюється на третину, або більше областей України;	
4. Витрати на оплату роботи експертів для планованої діяльності в разі проведення транскордонної оцінки впливу планованої діяльності N=4	10874,4

Згідно положень Інструкції про порядок нарахування і сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженої наказом Міністерства фінансів України 20.04.2015 № 449 розмір єдиного внеску на соціальне страхування складає 22%.

Тобто:

$$V_{cc} = V_o * 0,22 \quad (5)$$

Розрахунок  $V_{in}$  – витрати інші прями – витрати на забезпечення експертних послуг, здійснюється з урахуванням комунальних послуг на рівні 5% від розміру  $V_o$  – вартості оплати праці експертів, інших складових (приміщення, оргтехніка, папір, телефонний зв'язок, інтернет, наукова, довідникова, методична література) – на рівні 10%, тобто:

$$V_{in} = V_o * 0,15 \quad (6)$$



Тобто, результуюча формула для розрахунку вартості експертних послуг за  $N$  видом аналізу ( $N=1,2,3$ ):

$$B_E = (B_o + B_o * 0,22 + B_o * 0,15) * S = 1,37 * B_o * S \quad , \quad (7)$$

де,  $S$  - коефіцієнт складності, що визначається в залежності від категорії планованої діяльності та виду аналізу, та відображений в таблиці 2.

**Таблиця 2**

**Коефіцієнт складності експертних послуг - S**

Вид аналізу (N)	Коефіцієнт складності
1. Експертні послуги для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області	0,8
2. Експертні послуги для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей	1
3. Експертні послуги для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на третину, або більше областей України	1,2
4. Експертні послуги для планованої діяльності в разі проведення транскордонної оцінки впливу планованої діяльності	1,4

Згідно формули 8 , вартість експертних послуг  $B_e$  за  $N$  видом аналізу ( $N=1,2,3,4$ ) складатиме:

Вартість експертних послуг ( $V_e$ ) (грн.)

Вид аналізу (N)	Вартість експертних послуг (грн)
1. Експертні послуги для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області	6477,36
2. Експертні послуги для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей	8096,70
3. Експертні послуги для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на третину, або більше областей України	9716,04
4. Експертні послуги для планованої діяльності в разі проведення транскордонної оцінки впливу планованої діяльності	20857,10

Актуальність представлених методичних підходів щодо вартості експертних послуг щодо впливу на довкілля забезпечуватиметься корегуванням з урахуванням щорічного показника індексу споживчих цін.

Витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля ( $V_I$ ) складаються за наступних показників:

$$V_I = V_K + V_{KT} + V_{\Pi} + V_{K\Pi} \quad (8)$$

$V_K$  - придбання паперу, та оплата витрат, пов'язаних з копіюванням документів;

$V_K$  – обслуговування копіювальної техніки;

$V_{\Pi}$  - пересилання документів

$V_{K\Pi}$  - придбання канцелярського приладдя.

Придбання паперу, та оплата витрат, пов'язаних з копіюванням документів; обслуговування копіювальної техніки; пересилання документів,

придбання канцелярського приладдя, пропонується з урахуванням друку 10 екземплярів звіту (таблиця 4) .

Таблиця 4

**Витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля**

№ п/п	Показники	Витрати (грн.)
1	В <sub>к</sub> - придбання паперу, та оплата витрат, пов'язаних з копіюванням документів;	720,00
2	В <sub>к</sub> – обслуговування копіювальної техніки;	180,00
3	В <sub>п</sub> - пересилання документів	120,00
4	В <sub>кп</sub> - придбання канцелярського приладдя.	420,00
	Всього	1440,00

Тобто, витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля для 1 проекту складе 1440,00 грн.

Розрахунок витрат на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля (В<sub>с</sub>) здійснюється для першого та другого виду громадського обговорення (G=1,2) з урахуванням кількості адміністративно-територіальних одиниць – F. Для 1 виду (громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області) F min приймається рівним 1 (F<sub>min</sub> = 1).

При визначенні кількості зачеплених областей R більше, або дорівнює 2 ( $R \geq 2$ ) мінімальна кількість зачеплених адміністративно-територіальних одиниць дорівнюватиме:

$$F_{\min} = 2 * R \quad (9)$$

або визначається окремо експертним шляхом.

При визначенні кількості зачеплених областей R більше, або дорівнює 8 ( $R \geq 8$ ) мінімальна кількість зачеплених адміністративно-територіальних одиниць дорівнюватиме:

$$F_{\min} = 8 * R \quad (10)$$

Розрахунок витрат на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля ( $V_C$ ) здійснюється за наступними складовими:

$$V_C = F * (V_{OG} + V_{CC} + V_{CC} + V_A + V_{П}) \quad (11)$$

$V_{OG}$  - витрати на оплату послуг, щодо організації громадських слухань, оплата за підготовку протоколу громадських слухань, та звіту про громадське обговорення;

$V_{CC}$  – виплати на соціальне страхування;

$V_A$  - придбання/оренда та утримання –аудіо або -відео обладнання, включаючи засоби аудіо /-відео фіксації, підсилювачі звуку, аудіо системи, мультимедійні проектори, панелі тощо;

$V_{П}$  – оренда приміщень для проведення громадських слухань;

F- кількість зачеплених адміністративно-територіальних одиниць.

Витрати на оплату послуг, щодо організації громадських слухань, оплата за підготовку протоколу громадських слухань, та звіту про громадське обговорення розраховується з урахуванням залучення 1 фахівця (12 розряд) на 5 робочих днів, 1 секретаря (8 розряд) – на 3 робочих дні, 1 техніка (5 розряд) - 1 робочий день.

Тобто, витрати на оплату праці, щодо організації одних громадських слухань складатимуть згідно зі ст. 7 Закону України «Про Державний

бюджет України на 2017 рік» від 21.12.2016 р. № 1801-VIII з 01.01.2017 р., за умови, що кількість робочих днів в 2017 р. склала 249:

$$3392 \text{ грн.} * 12 \text{ мес.} / 249 * 5 + 2624 \text{ грн.} * 12 \text{ мес.} / 249 * 3 + 2176 * 12 \text{ мес.} / 249 * 1 = 163,46 * 5 + 126,45 * 3 + 104,86 * 1 = 817,3 + 379,35 + 104,86 = 1301,51 \text{ грн.}$$

Згідно положень Інструкції про порядок нарахування і сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженої наказом Міністерства фінансів України 20.04.2015 № 449 розмір єдиного внеску на соціальне страхування складає 22%.

Тобто:

$$V_{cc} = V_{ог} * 0,22 \quad (12)$$

Розмір оренди приміщення для проведення громадських слухань здійснюється за умов 5 годин оренди залу економ-класу (таблиця 4).

**Таблиця 4**

**Розмір оплати за організацію, -аудіо, -відео обладнання та оренди приміщення для проведення громадських слухань**

№ п/п	Показники	Витрати (грн.)
1	$V_{ог}$ - витрати на оплату праці, щодо організації громадських слухань, оплата за підготовку протоколу громадських слухань, та звіту про громадське обговорення;	1301,51
2	$V_{cc}$ – виплати на соціальне страхування;	286,33
3	$V_A$ - придбання/оренда та утримання –аудіо або -відео обладнання, включаючи засоби аудіо /-відео фіксації, підсилювачі звуку, аудіо системи, мультимедійні проектори, панелі тощо;	1500,00
4	$V_{п}$ – оренда приміщень для проведення громадських слухань 5 годин * 80 грн.	400,00
	Всього	3487,84

Таким чином, мінімальний базовий рівень витрат на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля складатиме 3487,84грн.

Інші прями витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля ( $V_{\Pi}$ ) розраховуються, виходячи з наступних складових:

$$V_{\Pi} = V_{\Pi} + V_{AP}, \quad (13)$$

де  $V_{\Pi}$  оплата відряджень;

$V_{AP}$  зберігання, архівація документів, вартість електронних носіїв інформації.

Розмір оплати відряджень здійснюється, виходячи з кількості 2 особи відряджених фахівців протягом 2 доби. Розраховується на базі положень Постанови Кабінет Міністрів України від 2 лютого 2011 р. № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами та організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів».

Розмір компенсації за транспортні витрати на відстань до 200 км – 1 грн\*км (200грн.).

Розмір оплати відряджень, пов'язаних з реалізацією громадських обговорень складатиме: 2 ос.\*2 доби \*(60 грн.(добові) + 600 грн. (готель)) + 2\*2\* 200 грн. = 3440,00 грн.

Вартість архівації документів – вартість одного робочого дня архіваріуса (8 розряд) – 126,45 грн., електронні носії – 2 од.\* 31,00 грн

Всього за іншими прямими витратами вартість громадського обговорення складатиме – 3628,45 грн.

Вартість непрямих витрат на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля ( $V_{\text{нп}}$ ), що включатиме: оплату комунальних послуг (електроенергія, опалення, користування мережею Інтернет, обслуговування приміщень тощо) та інші витрати міністерства та ОДА складає 5% від прямих витрат:

$$V_{\text{нп}} = 0,05 * (V_1 + V_C + V_{\text{п}}) \quad , \quad (14)$$

За наведеними розрахунками  $V_{\text{нп}} = 0,05 * (1440,00 + 3487,84 + 3628,45)$   
 $= 427,81$  грн.

Розмір витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення в разі здійснення оцінки транскордонного впливу (за державою походження) (G=4) формується, відповідно положенням статті 14 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»:

$$V_{\text{ГТ}} = (V_E + V_1 + V_C + V_{\text{п}} + V_{\text{нп}}) * S_G \quad , \quad (15)$$

де,  $V_{\text{ГТ}}$  - витрати, пов'язані за проведенням громадського обговорення оцінки впливу на довкілля в разі здійснення оцінки транскордонного впливу;

$V_E$  – вартість експертних послуг членів експертних комісій з оцінки впливу на довкілля (таблиця 3 даної методики);

$V_1$  – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля в разі здійснення оцінки транскордонного впливу;

$V_{\text{п}}$  – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля в разі здійснення оцінки транскордонного впливу;

$V_{\text{нп}}$  – витрати непрямі забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля в разі здійснення оцінки транскордонного впливу;

$S_G$  – коефіцієнт складності, що визначається в залежності від категорії планованої діяльності та виду аналізу.

Витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля ( $V_I$ ) в разі здійснення оцінки транскордонного впливу складаються за наступних показників:

$$V_I = V_K + V_{KT} + V_{\Pi} + V_{K\Pi} + V_{\Gamma P} \quad , \quad (16)$$

де

$V_K$  - придбання паперу, та оплата витрат, пов'язаних з копіюванням документів;

$V_{KT}$  – обслуговування копіювальної техніки;

$V_{\Pi}$  - пересилання документів

$V_{K\Pi}$  - придбання канцелярського приладдя.

$V_{\Gamma P}$  –витрати на переклад документів.

Придбання паперу, та оплата витрат, пов'язаних з копіюванням документів; обслуговування копіювальної техніки; пересилання документів, придбання канцелярського приладдя (таблиця 5).

$V_{\Gamma P}$  –витрати на переклад документів (листування), із рахунку 80 грн. за сторінку перекладу складуть: 80 грн. \* 50 стор. = 4000 грн.

**Таблиця 5**

**Витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля**

№ п/п	Показники	Витрати (грн.)
1	$V_K$ - придбання паперу, та оплата витрат, пов'язаних з копіюванням документів;	4600,00
2	$V_{KT}$ – обслуговування копіювальної техніки;	540,00
3	$V_{\Pi}$ - пересилання документів	2800,00
4	$V_{K\Pi}$ - придбання канцелярського приладдя.	1260,00
5	$V_{\Gamma P}$ –витрати на переклад документів	4000,00
	Всього	13200,00



Тобто, витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля в разі проведення транскордонної процедури для 1 проекту складе 13200,00 грн. – для однієї країни впливу.

Інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля ( $V_{\Pi}$ ) в разі проведення транскордонної процедури розраховуються, виходячи з наступних складових:

$$V_{\Pi} = V_{\Pi} + V_{AP}, \quad (17)$$

де  $V_{\Pi}$  оплата відряджень;

$V_{AP}$  зберігання, архівація документів, вартість електронних носіїв інформації.

Розмір оплати відряджень здійснюється, виходячи з кількості 2 особи відряджених фахівців протягом 3 доби. Розраховується на базі положень Постанови Кабінет Міністрів України від 2 лютого 2011 р. № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами та організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів». Курс долара прийнято як максимальний середній за 2017 р. - 27,721541 (<https://minfin.com.ua/currency/nbu/usd/2016-11-23/2017-11-22/>, <https://bank.gov.ua>). Розмір компенсації за транспортні витрати 350 дол. США за 1 поїздки економ-класом.

Розмір оплати відряджень, пов'язаних з реалізацією громадських обговорень (на прикладі Румунії) для складатиме: 2 осіб\* 3 доби \* (37 дол. США. (добові) + 110 дол. США (готель)) + 2\* 350 дол. США. = 882 дол.США + 700 дол.США = 1582,00 дол.США = 43855,47 грн.

Вартість архівації документів – вартість 3 робочих днів архіваріуса ( 8 розряд) – 379,45 грн. + 3 диски DVD \* 31,00 грн. = 472,45 грн.

Всього за іншими прямими витратами вартість громадського обговорення складатиме – 44327,92 грн.

Вартість непрямих витрат на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля ( $V_{\text{нп}}$ ), що включатиме: оплату комунальних послуг (електроенергія, опалення, користування мережею Інтернет, обслуговування приміщень тощо) та інші витрати міністерства та ОДА складає 5% від прямих витрат:

$$V_{\text{нп}} = 0,05 * (V_{\text{Г}} + V_{\text{П}}) \quad (18)$$

За наведеними розрахунками  $V_{\text{нп}} = 0,05 (13200,00 + 44327,92) = 2876,40$  грн.

Враховуючи коефіцієнт  $S_G = 0,75$  для складності оцінки впливу на довкілля другої категорії планованої діяльності, встановлено наступні витрати на здійснення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля:

**Розмір витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення впливу на довкілля (грн)**

Вид обговорення	Категорія планованої діяльності	
	1-ша	2-га
<b>Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області;</b>	<b>15461,46</b>	<b>11596,1</b>
В <sub>Е</sub> – вартість експертних послуг з оцінки впливу на довкілля;	6477,36	4858,02
В <sub>І</sub> – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	1440,00	1080,00
В <sub>С</sub> – витрати на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	3487,84	2615,88
В <sub>П</sub> – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	3628,45	2721,34
В <sub>нп</sub> – витрати непрямі на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	427,81	320,86
<b>Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей;</b>	<b>81588,84</b>	<b>61191,63</b>
В <sub>Е</sub> – вартість експертних послуг з оцінки впливу на довкілля;	9716,04	7287,03
В <sub>І</sub> – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	11520	8640
В <sub>С</sub> – витрати на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	27902,72	20927,04
В <sub>П</sub> – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	29027,6	21770,7
В <sub>нп</sub> – витрати непрямі на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	3422,48	2566,86

Таблиця 6 (продовження)

Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на третину, або більше областей України;	79100,65	59325,49
В <sub>Е</sub> – вартість експертних послуг з оцінки впливу на довкілля;	7227,85	5420,89
В <sub>І</sub> – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	11520,00	8640,00
В <sub>С</sub> – витрати на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	27902,72	20927,04
В <sub>П</sub> – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	29027,60	21770,70
В <sub>нп</sub> – витрати непрямі на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	3422,48	2566,86
Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності в разі проведення транскордонної оцінки впливу планованої діяльності <sup>2</sup> .	75830,77	56873,08
В <sub>Е</sub> – вартість експертних послуг з оцінки впливу на довкілля;	15426,45	11569,84
В <sub>І</sub> – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	13200,00	9900,00
В <sub>П</sub> – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	44327,92	33245,94
В <sub>нп</sub> – витрати непрямі на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля.	2876,40	2157,30

<sup>2</sup> В разі визначення впливу на 2 та більше країн, вартість пропорційно збільшується.

### 3. Калькуляція вартості економіко-організаційного забезпечення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля

Згідно з викладеними в попередніх пунктах методологічними та методичними підходами вартості, економіко-організаційне забезпечення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля розрахований розмір витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення. Загальна вартість економіко-організаційного забезпечення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля представлена в таблиці 7.

Таблиця 7

#### Калькуляція вартості економіко-організаційного забезпечення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля (грн)

Вид обговорення	Категорія планованої діяльності			
	1-ша	%	2-га	%
<b>Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області</b>	<b>15461,46</b>	<b>100%</b>	<b>11596,1</b>	<b>100%</b>
В <sub>Е</sub> – вартість експертних послуг з оцінки впливу на довкілля;	6477,36	42%	4858,02	42%
В <sub>І</sub> – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	1440	9%	1080	9%
В <sub>С</sub> – витрати на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	3487,84	23%	2615,88	23%
В <sub>П</sub> – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	3628,45	23%	2721,34	23%
В <sub>нп</sub> – витрати непрямі на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	427,81	3%	320,86	3%
<b>Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей;</b>	<b>26064,9</b>	<b>100%</b>	<b>19548,69</b>	<b>100%</b>
В <sub>Е</sub> – вартість експертних послуг з оцінки впливу на довкілля;	8096,7	31%	6072,525	31%
В <sub>І</sub> – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	2880	11%	2160	11%
В <sub>С</sub> – витрати на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	6975,68	27%	5231,76	27%
В <sub>П</sub> – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	7256,9	28%	5442,68	28%
В <sub>нп</sub> – витрати непрямі на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	855,62	3%	641,72	3%

Таблиця 7 (Продовження)

<b>Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на третину, або більше областей України;</b>	<b>81588,84</b>	<b>100%</b>	<b>61191,63</b>	<b>100%</b>
$V_E$ – вартість експертних послуг з оцінки впливу на довкілля;	9716,04	12%	7287,03	12%
$V_I$ – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	11520	14%	8640	14%
$V_C$ – витрати на організацію і проведення громадських слухань в процесі громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	27902,72	34%	20927,04	34%
$V_{II}$ – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	29027,6	36%	21770,7	36%
$V_{III}$ – витрати непрямі на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	3422,48	4%	2566,86	4%
<b>Громадське обговорення оцінки впливу на довкілля, а також, результатів громадського обговорення, для планованої діяльності в разі проведення транскордонної оцінки впливу планованої діяльності<sup>3</sup>.</b>	<b>81261,42</b>	<b>100%</b>	<b>60946,065</b>	<b>100%</b>
$V_E$ – вартість експертних послуг з оцінки впливу на довкілля;	20857,1	26%	15642,825	26%
$V_I$ – витрати на інформаційне забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	13200	16%	9900	16%
$V_{II}$ – інші прямі витрати на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля;	44327,92	55%	33245,94	55%
$V_{III}$ – витрати непрямі на забезпечення громадського обговорення оцінки впливу на довкілля.	2876,4	4%	2157,3	4%

У разі, якщо на будь-якій стадії розгляду звіту з оцінки впливу на довкілля виявиться, що планована діяльність може мати вплив на довкілля двох і більше областей, суб'єкт господарювання сплачує центральному органу різницю в розмірі 10603,44 грн для 1-ї категорії планованої діяльності, та 7952,585 грн. - для 2-ї категорії планованої діяльності.

У разі, якщо виявиться, що планована діяльність може мати вплив на довкілля третини і більше областей, протягом суб'єкт господарювання сплачує центральному органу різницю в розмірі 66127,38 грн для 1-ї категорії планованої діяльності, та 49595,53 грн. – для 2-ї категорії планованої діяльності відповідно.

<sup>3</sup> В разі визначення впливу на 2 та більше країн, вартість пропорційно збільшується.

**4. Проект Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження розмірів сплати за громадське обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля»**

ПРОЕКТ



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від 2017 р. №

Київ

**Про затвердження розмірів сплати за громадське обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля**

Відповідно до статті 10 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити розмірів розмір плати за проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля, що додається.

2. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування, але не раніше введення в дію Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

**Прем'єр-міністр України**

**В. Гройсман**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

постановою Кабінету Міністрів України

від \_\_\_\_\_ 2017 р. № \_\_\_\_\_

**Розмір плати  
за проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля**

№ п/п	Вид процедури	Розмір плати в гривнях	
		1-ша категорія планованої діяльності	2-га категорія планованої діяльності <sup>4</sup>
<b>1.</b>	Проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу планованої діяльності якщо вплив такої діяльності не виходить за межі області, та проведення громадських слухань у адміністративному центрі адміністративно-територіальної одиниці, яка може зазнати впливу планованої діяльності	15461,46	11596,1
<b>2</b>	Проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на дві і більше областей, але менше третини областей України, та проведення громадських слухань у адміністративних центрах адміністративно-територіальних одиниць, які можуть зазнати впливу планованої діяльності, кожної із таких областей.	26064,9	19548,69
<b>3</b>	Проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу планованої діяльності якщо вплив такої діяльності поширюється на більше третини областей України та проведення громадських слухань у кожній з таких областей, що можуть зазнати впливу та додаткових громадських слухань у місті Києві	81588,84	61191,63
<b>4</b>	Різниця, яку сплачує суб'єкт господарювання сплачує центральному орган у разі, якщо на будь-якій стадії розгляду звіту з оцінки впливу на довкілля виявиться, що планована діяльність може мати вплив на довкілля двох і більше областей.	10603,44	7952,585
<b>5</b>	Різниця, яку сплачує суб'єкт господарювання сплачує центральному орган у разі, якщо на будь-якій стадії розгляду звіту з оцінки впливу на довкілля виявиться, що планована діяльність може мати вплив на третину і більше областей.	66127,38	49595,53
<b>6</b>	Проведення оцінки впливу планованої діяльності якщо вплив такої діяльності носить транскордонний характер (для однієї країни) <sup>5</sup>	81261,42	60946,07

<sup>4</sup> Згідно ст. 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»

<sup>5</sup> Проведення оцінки впливу планованої діяльності якщо вплив такої діяльності носить транскордонний характер (для кожної наступної країни) збільшує розміри виплати на 60404,32 грн для 1-ї категорії, 45303,24 грн. – для другої категорії планованої діяльності



## ВИСНОВКИ

1. З огляду на вимоги ефективного забезпечення провадження Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» актуальним та терміновим завданням є наукова розробка порядку фінансування громадського обговорення оцінки впливу на довкілля. Розрахунок розміру плати за проведення громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля буде затверджено Постановою Кабінету міністрів України.

2. Представлена робота містить науково-методичне обґрунтування процесу формування фінансового механізму громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля, що, сприятиме, встановленню організаційно-економічних засад оцінки впливу на довкілля, спрямованої на запобігання шкоді довкіллю, забезпечення екологічної безпеки, охорони довкілля, раціонального використання і відтворення природних ресурсів, у процесі прийняття рішень про провадження господарської діяльності, яка може мати значний вплив на довкілля, з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. В роботі: проведено аналіз інституційної необхідності науково-обґрунтованого обґрунтування порядку фінансування громадського обговорення в процесі оцінки впливу на довкілля; здійснено економіко-організаційне обґрунтування розміру витрат, пов'язаних з проведенням громадського обговорення.

3. Впровадженні реалізації запропонованих розмірів витрат сприятиме посиленню фінансової бази оцінки впливу на довкілля та забезпечуватиме його інституційну та функціональну спроможність.

## Список посилань

1. Позаченюк Е.А. Введение в геоэкологическую экспертизу. Междисциплинарный подход, функциональные типы, объектные ориентации. Монография. - Симферополь: Таврия, 1999. - 413 с.

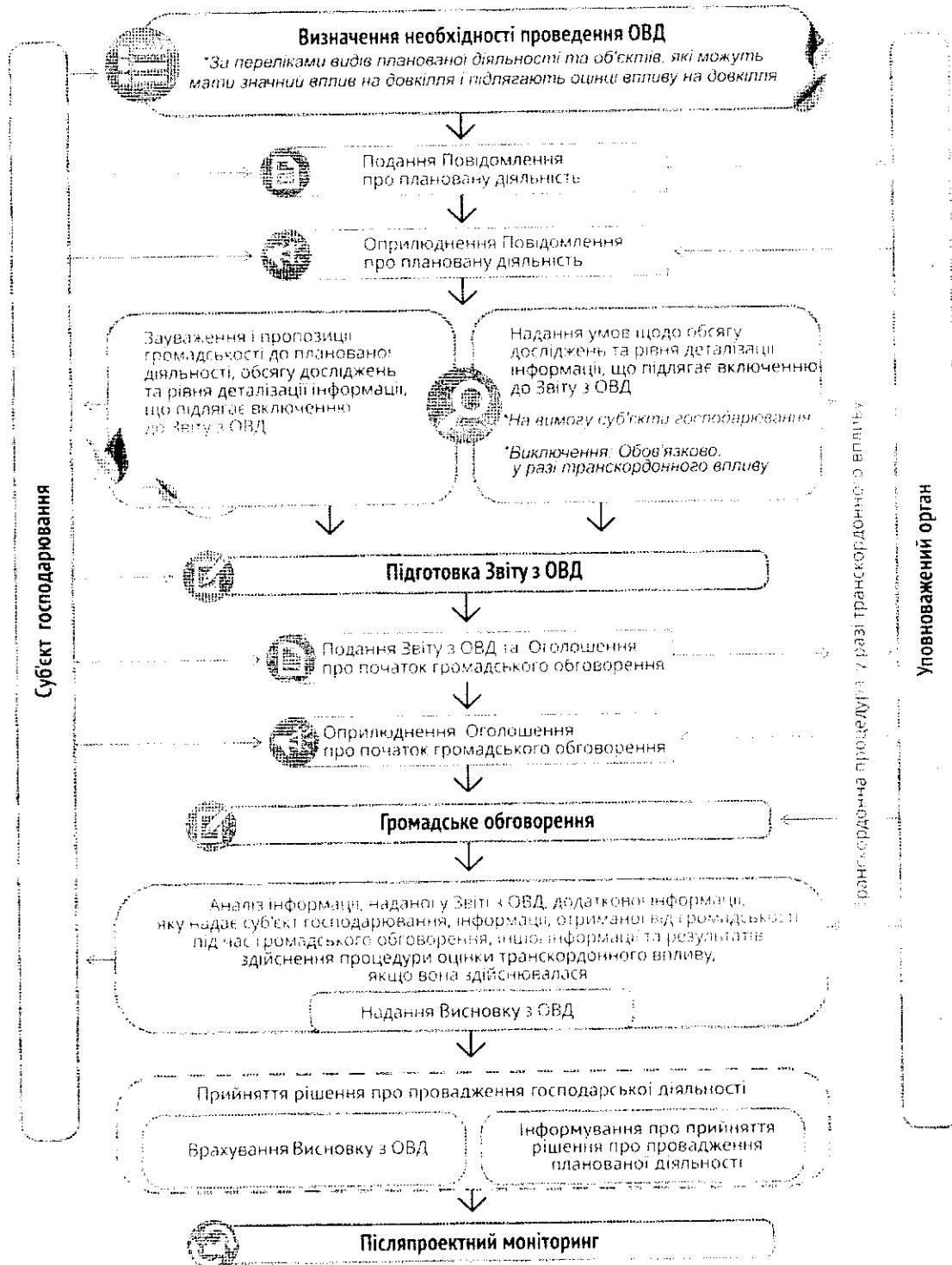
2. Довідник чинних міжнародних договорів України у сфері охорони довкілля / Кол.авт.: Андрусевич А., Андрусевич Н., Козак З. – Львів. – 2009. – 203 с.

3. Наближення екологічного законодавства до права ЄС. [Проект технічної допомоги «Підтримка України в апроксимації законодавства ЄС у сфері навколишнього середовища»]. Електронне видання. – Режим доступу: [http://env-approx.org/images/documents/publications/Env-Approx\\_2.pdf](http://env-approx.org/images/documents/publications/Env-Approx_2.pdf)

4. Європейська інтеграція у сфері екологічної оцінки: ОВД та СЕО «Проекти законів по СЕО і ОВД = попередження забруднення та євроінтеграція». [Проект технічної допомоги «Підтримка України в апроксимації законодавства ЄС у сфері навколишнього середовища»]. Електронне видання. – Режим доступу: [http://env-approx.org/images/documents/publications/Broshure\\_eco\\_007.pdf](http://env-approx.org/images/documents/publications/Broshure_eco_007.pdf)

Схема здійснення оцінки впливу на довкілля

Схема здійснення оцінки впливу на довкілля





**МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ**

**НАКАЗ**

20.03.2017 № 434

Зареєстровано в Міністерстві  
юстиції України  
03 квітня 2017 р.  
за № 442/30310

**Про затвердження Норм оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертиз, що проводяться за рахунок коштів державного бюджету**

Відповідно до пункту 8 Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 423 (зі змінами), з метою приведення норм оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертиз, що проводяться за рахунок коштів державного бюджету, у відповідність до чинних нормативно-правових актів **НАКАЗУЮ**:

1. Затвердити Норми оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертиз, що проводяться за рахунок коштів державного бюджету, що додаються.

2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства соціальної політики України від 29 грудня 2016 року № 1650 „Про затвердження Норм оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертиз, що проводяться за рахунок коштів державного бюджету”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 16 січня 2017 року за № 44/29912.

3. Департаменту заробітної плати та умов праці (Товстенко О.П.) забезпечити подання цього наказу в установленому законодавством порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування, а Норми оплати праці експертів, які залучаються для проведення державної наукової та науково-технічної експертиз, що проводяться за рахунок коштів державного бюджету, застосовуються з 01 січня 2017 року.

**Міністр**

**А. Рева**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
**Наказ Міністерства**  
**соціальної політики України**  
**20.03.2017 № 434**

**Зареєстровано в Міністерстві**  
**юстиції України**  
**03 квітня 2017 р.**  
**за № 442/30310**

**НОРМИ**  
**оплати праці експертів, які залучаються для проведення**  
**державної наукової та науково-технічної експертиз, що**  
**проводяться за рахунок коштів державного бюджету**

Види робіт	Розміри оплати праці, гривень	
	за індивідуальну експертизу (з 01 січня 2017 року)	за експертизу в складі експертної групи (з 01 січня 2017 року)
Керування роботою експертної групи	-	591
Участь у засіданні експертної групи	-	83
Складання висновків за розділом чи окремим питанням об'єкта наукової та науково-технічної експертиз	591	512
Складання висновку в цілому (зведеного висновку) щодо об'єкта наукової та науково-технічної експертиз	896	591
Складання висновку в цілому про виконання робіт за державними, міждержавними,	990	-

галузевими, міжгалузевими, інноваційними програмами та проектами державного значення		
Консультавання з окремих питань експертизи, попередній аналіз об'єкта наукової та науково-технічної експертиз	110	110

**Примітки:**

1. Якщо експерт при розгляді одного об'єкта наукової та науково-технічної експертиз виконує кілька видів вищезазначених робіт, сумарний розмір оплати з 01 січня 2017 року не повинен перевищувати:  
591 грн – за експертизу в складі експертної групи, індивідуальну експертизу;  
896 грн – за складання висновку в цілому щодо об'єкта наукової та науково-технічної експертиз;  
990 грн – за складання висновку в цілому про виконання робіт за державними, міждержавними, галузевими, міжгалузевими, інноваційними програмами та проектами державного значення.
2. При експертизі об'єкта наукової та науково-технічної експертиз, виконаного іноземною мовою (крім російської), розмір оплати за проведення експертизи підвищується на 15 відсотків.
3. В окремих випадках за поданням Міністерства освіти і науки України та погодженням із Міністерством соціальної політики України і Міністерством фінансів України оплата за проведення експертизи великомасштабних об'єктів може перевищувати розміри оплати, визначені цими Нормами, за умови обов'язкового дотримання обмежень, установлених Законом України „Про наукову і науково-технічну експертизу”, у межах коштів, передбачених на відшкодування витрат на експертизу.

**Заступник директора  
Департаменту заробітної плати  
та умов праці – начальник відділу**

**А. Литвин**