



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Наддніпрянської селищної ради
Дніпровського району м. Херсона
смт. Наддніпрянське, м. Херсон, 73483**

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що розташоване на території Наддніпрянської селищної ради на 2019 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Наддніпрянської селищної ради» (далі – проекти рішень), а також документи, що надані до них листом виконавчого комітету Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона від 02.05.2018 № 02-01/168.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, висновків постійно діючих депутатських комісій з питань соціально-економічного розвитку та бюджету, розвитку підприємництва, торгівлі, захисту прав споживачів, та з питань житлово-комунального господарства, благоустрою, транспорту та зв'язку щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3. статті 12 Кодексу, сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Відповідно до підпункту 12.3.2. пункту 12.3. статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу, з



дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Отже, пропонуємо визначити у проектах рішень всі обов'язкові елементи податків або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті або розділи) Кодексу, якими вони вже встановлені.

Щодо проекту рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що розташоване на території Наддніпрянської селищної ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 1)

1. Пунктом 4 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» від 28.12.2014 № 71 (далі – Закон № 71) органам місцевого самоврядування було надано відповідні рекомендації стосовно перегляду рішень щодо встановлення на 2015 рік місцевих податків та акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів, а також, встановлено, що в 2015 році до рішень місцевих рад про встановлення місцевих податків на 2015 рік не застосовувались вимоги, встановлені Законом.

З огляду на викладене вище, пропонуємо виключити з преамбули проекту рішення 1 посилання на Закон № 71.

2. Згідно з абзацом четвертим підпункту 266.4.2. пункту 266.4. статті 266 Кодексу, органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передусім звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Відповідні форми затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – Постанова КМУ № 483), яка набрала чинності 24 липня 2017 року.

Отже, пропонуємо додатки 1-3 до проекту рішення 1, якими встановлюються ставки та пільги зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, привести у відповідність до вимог Постанови № 483 та викласти їх за формою, затвердженою зазначеною постановою.

Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Наддніпрянської селищної ради» (далі – проект рішення 2)

Пільги щодо сплати земельного податку для фізичних і юридичних осіб передбачено статтями 281-282 Кодексу. Крім того, статтею 283 Кодексу визначено перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Додатком 2 до проекту рішення 2 визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, який пропонуємо привести у відповідність до вимог статей 281-283 Кодексу та зробити відповідні посилання на зазначені статті у додатку 2 до проекту рішення 2.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом *адекватності* - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень

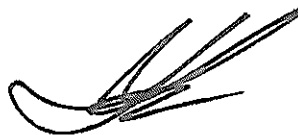
Зазначаємо, що надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ), зокрема їх зміст, структура та наповнення, не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів.

У зв'язку з відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, числових даних і розрахунків, розробником не доведена відповідність проектів рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема *доцільності* - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, *ефективності* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, *збалансованості* - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що розташоване на території Наддніпрянської селищної ради на 2019 рік» та «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Наддніпрянської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, а аналізи регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даних проектів регуляторних актів.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М.Ляпіна