



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Селидівської міської ради
Донецької області**
вул. К.Маркса, 8, м. Селидове,
Донецька область, 85400

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Селидівської міської ради Донецької області «Про затвердження Положення про порядок відчуження майна комунальної власності територіальної громади м. Селидове» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Селидівської міської ради Донецької області від 04.05.2018 № 02-21ш/2-418.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань економічної та регуляторної політики, бюджету і фінансів, малого та середнього бізнесу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення передбачається затвердити Положення про порядок відчуження майна комунальної власності територіальної громади м. Селидове (далі – проект Положення).

Відповідно до преамбули проект рішення Селидівської міської ради розроблено відповідно до Законів України «Про приватизацію державного і комунального майна», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та керуючись статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

За результатами аналізу зазначених вище Законів України, відповідно до яких розроблено проект рішення, а також іншого діючого законодавства України, встановлено наступне.



Згідно статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон № 280/97), до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо порядку та умов відчуження комунального майна, проектів місцевих програм приватизації та переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; організація виконання цих програм; підготовка і внесення на розгляд ради пропозицій щодо визначення сфер господарської діяльності та переліку об'єктів, які можуть надаватися у концесію, подання раді письмових звітів про хід та результати відчуження комунального майна.

До виключної компетенції сільських, селищних, міських рад зазначений вище Закон відносить, зокрема, прийняття, виключно на пленарних засіданнях таких рад, рішень щодо відчуження, відповідно до закону, комунального майна.

Тобто, що стосується питання відчуження об'єктів комунальної власності, то Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», на який посилається розробник, до повноважень міських рад віднесено лише прийняття рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна, а пунктом п'ятим статті 3 Закону України «Про приватизацію державного майна» встановлено, що приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Також Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають в наступному.

Відповідно до статті 1 Закону № 280/97-ВР право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 60 Закону № 280/97-ВР органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування Розділом III Закону № 280/97-ВР встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до

відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, **не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування**, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Отже, основними принципами володіння та користування майном територіальними громадами законодавець визначив доцільність, економічність, ефективність, а також непослаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.

Таким чином, **відчуження майна комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності**, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

Підсумовуючи наведене, питання відчуження майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону.

Так, відчуження майна, що є комунальною власністю регулюється положеннями Закону України «Про приватизацію державного майна» та іншими законами з питань приватизації, зокрема Законами України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про особливості приватизації об'єктів незавершеного будівництва», з врахуванням Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» тощо.

Водночас, проектом Положення, відповідно до його змісту та наповнення, встановлюється загальний порядок відчуження об'єктів спільної власності територіальної громади міста Селидове, які при цьому не конкретизовані розробником проекту рішення.

Проте, як вже підсумовувалось вище, відчуження комунального майна здійснюється відповідно до закону в кожному окремому випадку, а отже не потребує встановлення єдиного механізму (порядку) відчуження, незалежно від того, на який об'єкт нерухомого майна, що знаходиться у власності територіальних громад, буде поширюватися такий механізм (порядок).

Окрім того, жодним законом України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості та/або необхідності встановлювати порядки відчуження комунального майна, які носять, при цьому, загальний характер та можуть застосовуватися неодноразово і до будь-якого об'єкта майна.

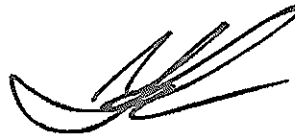
Враховуючи викладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських

відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідності форм та рівняння державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Виходячи з вищевикладеного, пропонуємо врахувати зазначене стосовно проекту рішення Селидівської міської ради Донецької області «Про затвердження Положення про порядок відчуження майна комунальної власності територіальної громади м. Селидове».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна