



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 05.06.2018 № 5319/0/20-18

на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Чорноморської міської ради
Одеської області
пр-т. Миру, 33,
м. Чорноморськ,
Одеська область, 68003

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України у відповідності до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Чорноморської міської ради Одеської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Чорноморської міської ради Одеської області на 2019 рік» (далі - проект рішення), а також документи, що надані листом виконавчого комітету Чорноморської міської ради Одеської області від 02.05.2018 року № 1-11-289.

За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту, експертного висновку постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики на території Чорноморської міської ради та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Згідно з підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються: об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період, інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Пунктом 1 проекту рішення не передбачено усіх обов'язкових елементів податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що не відповідає статтям 7 та 12 ПКУ.



У зв'язку із зазначеним, пропонуємо, у проекті рішення визначити всі обов'язкові елементи податку або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені.

Враховуючи вище викладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, та потребують приведення у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Щодо аналізу регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту рішення

АРВ до проекту рішення не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Під час проведення Тесту малого підприємництва АРВ до проекту рішення (далі - М-тест) розробником застосовано недостатню для суб'єктів малого підприємництва деталізацію бізнес-процесів, а саме в пункті 3 М-тесту відсутній розрахунок «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва. Такими витратами є сплата податків за встановленими міською радою ставками.

До адміністративних витрат віднесено витрати на процедури офіційного звітування та перевірки. Натомість, до повноважень органів місцевого самоврядування віднесено виключно встановлення ставок місцевих податків та зборів, всі інші процедури, пов'язані зі сплатою податків, проведенням перевірок, тощо встановлюються виключно ПКУ.

Отже, проектом рішення не може встановлюватися процедура офіційного звітування суб'єктів господарювання, а відповідно, такі адміністративні витрати не розраховуються в АРВ до проекту рішення та М-тесті, у зв'язку з чим М-тест потребує уточнення та перерахунку даних.

Також зазначаємо, що розрахунки витрат в М-тесті, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожної запропонованої проектом ставки податку, з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив регулювання.

В М-тесті зроблено розрахунок адміністративних витрат органу влади – Чорноморська об'єднана державна податкова інструкція ГУ ДФС в Одеській області.

Відповідно до вимог ПКУ, органи місцевого самоврядування встановлюють виключно ставки місцевих податків і зборів. Адміністрування

податків, зборів, платежів здійснюється згідно з розділом II ПКУ відповідними органами, уповноваженими на виконання такої діяльності.

Таким чином, при розробці органами місцевого самоврядування АРВ до проектів рішень про встановлення місцевих податків і зборів бюджетні витрати не розраховуються.

При заповненні розділу VII «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ до проекту рішення розробником не враховано приписи Бюджетного та Податкового кодексів України.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

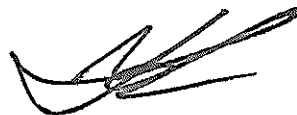
Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Виходячи з вищезазначеного акт діє протягом 2019 року та зміна терміну його дії не допускається.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Чорноморської міської ради Одеської області «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Чорноморської міської ради Одеської області на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна