



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Дмитрівська сільська рада
міста Горішні Плавні
Полтавської області**
вул. Шевченка, 12, с. Дмитрівка,
м. Горішні Плавні,
Полтавська область, 39891

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Дмитрівської сільської ради міста Горішні Плавні Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Дмитрівської сільської ради», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Дмитрівської сільської ради у 2019 році», «Про встановлення розмірів ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території Дмитрівської сільської ради», «Про затвердження Положення про залучення інвесторів до будівництва, реконструкції об'єктів житлового та нежитлового призначення, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури на території Дмитрівської сільської ради» (далі – проекти рішень) та документи, надані до них листом Дмитрівської сільської ради міста Горішні Плавні Полтавської області від 14.05.2018 № 10-03-18/523.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань економічної політики, підприємницької діяльності, торгівлі, бюджету, фінансів Дмитрівської сільської ради, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Щодо проекту рішення «Про затвердження Положення про залучення інвесторів до будівництва та реконструкції об'єктів житлового і нежитлового призначення, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури на території Дмитрівської сільської ради» (далі – проект Положення)

Державна регуляторна служба України

ВІХ №5563/0/20-18 від 13.06.2018

сф



Проектом Положення передбачається визначити принципи та організаційні засади залучення коштів фізичних та юридичних осіб у будівництво та реконструкцію об'єктів житлового та нежитлового призначення, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури на території Дмитрівської сільської ради; утворити Конкурсну комісію з підготовки та проведення інвестиційних конкурсів; деталізувати конкурсну документацію та умови проведення конкурсу, порядок укладення інвестиційних договорів тощо.

Згідно з преамбулою, проект рішення розроблений відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про інвестиційну діяльність».

Загальні правові, економічні та соціальні умови інвестиційної діяльності на території України визначені Законом України «Про інвестиційну діяльність», який спрямований на забезпечення рівного захисту прав, інтересів і майна суб'єктів інвестиційної діяльності незалежно від форм власності, а також на ефективне інвестування економіки України, розвитку міжнародного економічного співробітництва та інтеграції.

Відповідно до статей 6 та 9 Закону України «Про інвестиційну діяльність», відносини, що виникають при здійсненні інвестиційної діяльності в Україні, регулюються цим Законом, іншими законодавчими актами України, а основним правовим документом, що регулює взаємовідносини між суб'єктами інвестиційної діяльності, є договір (угода).

Згідно із статтею 16 Закону України «Про інвестиційну діяльність», органи місцевого самоврядування у межах своїх повноважень здійснюють регулювання інвестиційної діяльності на своїй території, в тому числі шляхом погодження питань про створення виробничих і соціальних об'єктів, використання природних ресурсів суб'єктами інвестиційної діяльності.

Частиною другою статті 18 Закону України «Про інвестиційну діяльність» встановлено, що державні органи та їх посадові особи не мають права втручатися в діяльність суб'єктів інвестиційної діяльності, крім випадків, коли таке втручання допускається чинним законодавством і здійснюється в межах компетенції цих органів та посадових осіб. У разі прийняття державними або іншими органами актів, що порушують права інвесторів і учасників інвестиційної діяльності, збитки, завдані суб'єктам інвестиційної діяльності, підлягають відшкодуванню у повному обсязі цими органами.

Водночас, ні Законом України «Про інвестиційну діяльність», ні Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування затверджувати положення про залучення інвестицій у будівництво та реконструкцію об'єктів житлового та нежитлового призначення, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури населеного пункту.

Відповідно до вимог статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Натомість розробником не дотримано вимоги частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до якої органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в

межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України.

Підсумовуючи наведене, проект рішення «Про затвердження Положення про залучення інвесторів до будівництва та реконструкції об'єктів житлового і нежитлового призначення, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури на території Дмитрівської сільської ради» не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципами *адекватності* – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив; та *доцільності* – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Щодо проекту рішення «Про встановлення розмірів ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території Дмитрівської сільської ради» (далі – проект рішення 2)

Повідомляємо, що види діяльності та відсоткові значення, зазначені для першої групи платників єдиного податку у таблиці додатку до проекту рішення 2, суперечать пункту 291.4. статті 291 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), відповідно до якого до першої групи відносяться фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300000 гривень.

Враховуючи зазначене, рекомендуємо привести додаток до проекту рішення 2 у відповідність до вимог Глави 1 розділу XIV Кодексу.

Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Дмитрівської сільської ради у 2019 році» (далі – проект рішення 3)

Пільги щодо сплати земельного податку для фізичних і юридичних осіб передбачено статтями 281-282 Кодексу. Крім того, статтею 283 Кодексу визначено перелік земельних ділянок, які не підлягають оподаткуванню земельним податком.

Додаток 2 до проекту рішення 3, яким визначається перелік пільг для фізичних та юридичних осіб із сплати земельного податку, пропонуємо привести у відповідність до вимог статей 281-283 Кодексу.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1, 2 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом *адекватності* - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень (далі – АРВ)
зазначаємо, що їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Окремо наголошуємо, що АРВ до проектів рішень 1, 2 не наповнено інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справлятиме вплив дані проекти, не проведено розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок його впровадження; не обґрунтовано фіксовані значення ставок податків, що встановлюються для суб'єктів господарювання та не наведено алгоритму їх визначення.

Розробник обмежився текстовим описом проблеми та не навів даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, важливість та масштаб; також не окреслено ті сфери господарської діяльності, на які проблема справляє найбільш негативний вплив.

Також, розробником в АРВ не проведено у кількісному (грошовому) виразі порівняння вигод та витрат держави, населення та суб'єктів господарювання. Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання не наведено розрахунків витрат, яких вони зазнають внаслідок впровадження проектів рішень при сплаті відповідних податків та внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що б підтверджувало економічну доцільність обраного способу.

Зважаючи на те, що розробка проектів рішень спрямована, серед іншого, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, держави та громадян. Даний факт в подальшому не дозволить оцінити об'єктивність та ефективність обраного розробником способу державного регулювання.

Щодо розділу VII «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ, який містить інформацію про необмежений строк дії проекту рішення «Про встановлення розмірів ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території Дмитрівської сільської ради», повідомляємо наступне.

Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного кодексу України та Кодексу.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3. статті 12 Кодексу встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків і зборів офіційно оприлюднюються відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Крім того, відповідно до вимог статті 4 Кодексу, одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності – зміни до будь-яких елементів податків і зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила

та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватись протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного кодексу України та Кодексу, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків і зборів, що справляються в установленому Податковим кодексом порядку, а відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

Відсутність в АРВ всіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проектів регуляторних актів, свідчить про те, що розробником не обґрунтовано, що запропоновані розміри ставок, які передбачається затвердити проектами рішень, є найбільш оптимальними для досягнення встановлених цілей.

У Тестах малого підприємництва (М-тестах) не розраховані адміністративні витрати суб'єктів господарювання на реалізацію вимог регулювання, зокрема на здійснення процедур отримання первинної інформації про вимоги регулювання (наприклад, ознайомлення суб'єктів господарювання із новими ставками податку) та організацію виконання вимог регулювання (наприклад, внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності).

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ (відсутності усієї необхідної інформації та розрахунків) розробником не доведена відповідність проектів рішень 1, 2 вимогам статті 4 Закону, зокрема принципам *збалансованості* – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держава; та *ефективності* – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Дмитрівської сільської ради міста Горішні Плавні Полтавської області «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Дмитрівської сільської ради», «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на території Дмитрівської сільської ради у 2019 році», «Про встановлення розмірів ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території Дмитрівської сільської ради», «Про затвердження Положення про залучення інвесторів до будівництва, реконструкції об'єктів житлового та нежитлового призначення, соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури на території Дмитрівської сільської ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналізу регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. Ляпіна