



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від 15.06.2018 № 5720/0/20-18

на № _____ від _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку одержання документів, матеріалів та іншої інформації, необхідних для здійснення державного контролю за дотриманням земельного законодавства, використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані Мінагрополітики листом від 10.05.2018 № 37-13-7/13412.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон)

встановлено:

проектом наказу пропонується затвердити Порядок одержання документів, матеріалів та іншої інформації, необхідних для здійснення державного контролю за дотриманням земельного законодавства, використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів (далі – проект Порядку).

Проект наказу вже був предметом розгляду Державною регуляторною службою, за результатами чого було прийнято рішення про відмову в погодженні регуляторного акта.

Повторно наданий проект наказу також не може бути погоджений з огляду на наступне.

Абзацом другим пункту 1 доопрацьованого проекту Порядку одержання документів, матеріалів та іншої інформації, необхідних для здійснення державного контролю за дотриманням земельного законодавства,

Державна регуляторна служба України
ВІХ №5720/0/20-18 від 15.06.2018



використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів (далі – проект Порядку) пропонується встановити, що цей Порядок не поширюється на відносини щодо перевірки суб'єктів господарської діяльності на підставі Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі - Закон).

Разом з цим звертаємо увагу розробника на те, що відповідно до статті 19 Закону України «Про охорону земель» державний контроль за використанням та охороною земель здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі. Порядок здійснення державного контролю за використанням та охороною земель встановлюється *законом*.

Відповідно до Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастр, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 № 15 (далі - Положення), основним завданнями Держгеокадастру, серед іншого, є реалізація державної політики *державного нагляду (контролю)* в агропромисловому комплексі в частині *дотримання земельного законодавства, використання та охорони земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів*.

Згідно з підпунктом 25¹ пункту 4 Положення, Держгеокадастр відповідно до покладених на нього завдань організовує та здійснює державний нагляд (контроль), зокрема, за дотриманням земельного законодавства, використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності.

При цьому зауважуємо, що єдиним законодавчим актом, яким визначені правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю), є Закон.

Концепція правового регулювання, запроваджена Законом, полягає у впровадженні єдиного підходу контролюючих органів під час здійснення державного нагляду (контролю).

Частиною четвертою статті 4 Закону визначено, що виключно законами встановлюються: органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності; види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю); повноваження органів державного нагляду (контролю) щодо зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг; вичерпний перелік підстав для зупинення господарської діяльності; спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю); санкції за порушення вимог законодавства і перелік порушень, які є підставою для видачі органом державного нагляду (контролю) припису, розпорядження або іншого розпорядчого документа.

При цьому зауважуємо, що проект Порядку не містить чітких способів реалізації норм права, вичерпного переліку документів, які державні інспектори мають право витребувати у суб'єктів, жодних чітких строків, протягом яких державні інспектори розглядають отримані документи, а також направляють повідомлення до правоохоронних органів у разі виявлення ознак злочину тощо.

Крім того, у проекті Порядку відсутні перелік випадків та джерела отримання даних, наявність яких дає державному інспектору підстави для направлення суб'єкту, який надає інформацію клопотання про надання документів, матеріалів та іншої інформації.

Відсутність прозорих положень, які б визначали порядок здійснення заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства під час здійснення заходів державного контролю у даній сфері може призвести до неоднакового застосування на практиці одних і тих же правових норм, суб'єктивного підходу до того чи іншого суб'єкта, який має надавати інформацію, навмисного затягування розгляду документів, інших зловживань під час здійснення посадовими особами заходів державного контролю та, як наслідок, створити передумови до виникнення корупційних ризиків.

В свою чергу, дотримання норм Закону є дієвою запорукою зменшення зловживань та порушень з боку контролюючих органів, втручання державних органів у господарську діяльність, оскільки досвід застосування зазначеного Закону неодноразово доводив його ефективність на практиці.

З огляду на вказане, реалізація Держгеокадастром своїх повноважень у сфері здійснення державного контролю за дотриманням земельного законодавства, використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів, можлива лише за умови безумовного дотримання вимог Закону.

Враховуючи зазначене, позиція розробника стосовно того, що проект Порядку не поширюється на відносини щодо перевірки суб'єктів господарської діяльності на підставі Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» є безпідставною, необґрунтованою та такою, що не узгоджується з нормами Земельного кодексу України, Закону України «Про охорону земель», Закону України «Про державний контроль за використанням та охороною земель» іншими нормативними актами.

Також звертаємо увагу розробника на наступне.

Відповідно до 2.5 Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5, заголовок розпорядчого документа, зокрема, повинен указувати на предмет правового регулювання. Якщо в документі йдеться про кілька питань, його заголовок може бути узагальнений.

Із змісту назви проекту наказу вбачається, що ним має бути врегульовано виключно порядок одержання документів, матеріалів та іншої інформації, необхідних для здійснення державного контролю за дотриманням земельного законодавства, використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів.

Однак, проект наказу містить розділи III «Заходи реагування у разі відмови у наданні документів, матеріалів та іншої інформації» та IV «Порядок оскарження дій посадових осіб (державних інспекторів), які вручили (надіслали) клопотання чи повідомлення», якими встановлюються підстави, за наявності яких державний інспектор має право скласти протокол про адміністративне правопорушення, відмовляють у наданні інформації, надали несвоєчасно, недостовірну чи не в повному обсязі, інформувати керівника спеціально уповноваженого органу, повідомляти правоохоронні органи про вчинення особою дій, які містять ознаки злочину тощо.

З огляду на вказане, зміст даних розділів виходить за межі правового регулювання визначеного у назві проекту наказу, у зв'язку з чим, вони не можуть бути його структурними складовими.


Отже, проект наказу потребує суттєвого доопрацювання.

Ураховуючи зазначене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Порядку одержання документів, матеріалів та іншої інформації, необхідних для здійснення державного контролю за дотриманням земельного законодавства, використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів».

**В.о. Голови Державної регуляторної
служби України**



В.П. Загородній