



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Роздільнянська районна рада Одеської області

вул. Незалежності, 9, м. Роздільна,
Роздільнянський район, Одеська
область, 67400

*Щодо розгляду проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Роздільнянської районної ради Одеської області «Про затвердження Положення про порядок приватизації (відчуження) комунального майна спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста Роздільнянського району» (далі – проект Рішення), а також документи, що надані до цього листом Роздільнянської районної ради Одеської області від 04.05.2018 № 706/01-25.

За результатами проведеного аналізу проекту Рішення, експертного висновку постійної комісії з питань економічної та регуляторної політики, бюджету і фінансів, малого та середнього бізнесу та аналізу регуляторного впливу проекту Рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту Рішення передбачається затвердити положення про порядок приватизації (відчуження) комунального майна спільної власності територіальної громади м. Селидове (далі – проект Положення).

Преамбулою (вступною частиною) проекту Рішення визначено, що проект Рішення розроблений у відповідності до пункту 19 частини першої статті 43, статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 3 Закону України «Про приватизацію державного майна», статей 7, 11 Закону України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)».

Державна регуляторна служба України

ВМХ №5751/0/20-18 від 18.06.2018



Голова

За результатами аналізу зазначених вище Законів України, відповідно до яких розроблено проект Рішення, а також іншого діючого законодавства України, встановлено наступне.

Пунктом 19 частини першої статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 № 280/97-ВР (далі – Закон-280) визначено, що виключно на пленарних засідання районної ради вирішуються питання про продаж, передачу в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, а також придбання таких об'єктів в установленому законом порядку.

Статтею 60 Закону-280 передбачено доцільність, порядок та умови відчуження об'єктів права комунальної власності визначаються відповідною радою. Доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

Слід зазначити, що Закони України «Про приватизацію державного майна» та «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» втратили чинність від 07 березня 2018 року на підставі частини восьмої прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» від 18 січня 2018 року № 2269-VIII (далі – Закон-2269).

Частиною п'ятою статті 3 Закону-2269 встановлено, що приватизація (відчуження) майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.

Частиною першою статті 10 Закону-2269 визначено порядок приватизації, який не передбачає прийняття органами місцевого самоврядування положень про порядок приватизації (відчуження) комунального майна.

Також, Законом-280 встановлено основні принципи користування майном, яке належить територіальній громаді, які полягають в наступному.

Відповідно до статті 1 Закону-280 право комунальної власності - це право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 60 Закону-280 органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та

фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування й оренду.

Крім того, при визначенні матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування Розділом III Закону-280 встановлено, що доходи від відчуження об'єктів права комунальної власності зараховуються до відповідних місцевих бюджетів і спрямовуються на фінансування заходів, передбачених бюджетами розвитку.

При цьому, майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, **не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування**, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Отже, основними принципами володіння та користування майном територіальними громадами законодавець визначив доцільність, економність, ефективність, а також непослаблення в результаті майнових операцій економічних основ місцевого самоврядування.

Таким чином, **відчуження майна** комунальної власності здійснюється власниками або уповноваженими ними органами відповідно до закону, в інтересах територіальної громади з урахування його економічної доцільності та ефективності, що вирішується на пленарних засіданнях сільських, селищних, міських рад з урахуванням пропозицій щодо порядку та умов відчуження такого майна, підготовлених виконавчими органами відповідних рад.

Підсумовуючи наведене, питання відчуження майна територіальної громади вирішуються органами місцевого самоврядування в кожному окремому випадку відповідно до закону.

Водночас, проектом Положення, відповідно до його змісту та наповнення, встановлюється загальний порядок відчуження об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста Роздільнянського району, які при цьому не конкретизовані розробником проекту Рішення.

Проте, як вже підсумовувалось вище, відчуження комунального майна здійснюється відповідно до закону в кожному окремому випадку, а отже не потребує встановлення єдиного механізму (порядку) відчуження, незалежно від того, на який об'єкт нерухомого майна, що знаходиться у власності територіальних громад, буде поширюватися такий механізм (порядок).

Окрім того, жодним законом України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості та/або необхідності встановлювати порядки відчуження комунального майна, які носять, при цьому, загальний характер та можуть застосовуватися неодноразово і до будь-якого об'єкта майна.

Враховуючи викладене, проект Рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, та адекватності – відповідності форм та рівняння державного регулювання господарських

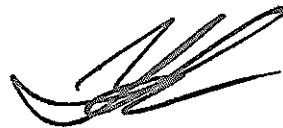
відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

З урахуванням вищевикладеного Державна регуляторна служба України встановила **відсутність правових підстав для прийняття проекту рішення Роздільнянської районної ради Одеської області «Про затвердження Положення про порядок приватизації (відчуження) комунального майна спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста Роздільнянського району».**

Підсумовуючи викладене, пропонуємо Роздільнянській районній раді Одеської області врахувати зазначене стосовно проекту рішення «Про затвердження Положення про порядок приватизації (відчуження) комунального майна спільної власності територіальних громад сіл, селища, міста Роздільнянського району».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА