



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження положення про порядок відрахування, переривання навчання, поновлення і переведення осіб, які навчаються у закладах вищої освіти, а також надання їм академічної відпустки» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, надіслані Міністерством освіти і науки України листом від 03.05.2018 № 1/12-4088.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон)

встановлено:

проект наказу розроблено, як зазначено в аналізі регуляторного впливу доданого до нього (далі - АРВ), з метою затвердження Положення про порядок відрахування, переривання навчання, поновлення і переведення осіб, які навчаються у закладах вищої освіти, а також надання їм академічної відпустки, спрямованого на забезпечення приведення нормативно-правових актів Міністерства освіти і науки України у відповідність до законодавства.

Так, у пункті 4 розділу I Положення пропонується встановити вимоги до здобувачів вищої освіти, які поновлюються та переводяться з іноземних закладів вищої освіти, а саме, поновлення та переведення здобувачів вищої освіти з іноземних закладів вищої освіти на освітні програми на основі повної загальної середньої освіти можливе лише в разі виконання вимог Закону України «Про вищу освіту» в частині успішного проходження зовнішнього незалежного оцінювання знань і вмінь вступників за встановленим для цієї освітньої програми переліком сертифікатів зовнішнього незалежного оцінювання в рік здобуття повної загальної середньої освіти або в один із наступних років не пізніше подання заяви про поновлення або переведення.

Державна регуляторна служба України

В/ИХ №5823/0/20-18 від 19.06.2018



Однак, запропонована норма суперечить статті 45 Закону України «Про вищу освіту».

Відповідно до абзацу другою частини першої статті 45 Закону України «Про вищу освіту», **зовнішнє незалежне оцінювання** результатів навчання, здобутих на основі повної загальної середньої освіти, **використовується для прийому до закладів вищої освіти на конкурсній основі.**

При цьому звертаємо увагу розробника на наступне.

Відповідно до Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 №34/5, наказ – це акт організаційно-розпорядчого характеру чи нормативно-правового змісту, що видається суб'єктом нормотворення у процесі здійснення ним виконавчо-розпорядчої діяльності з метою виконання покладених на нього завдань та здійснення функцій відповідно до наданої компетенції з основної діяльності, адміністративно-господарських або кадрових питань, *прийнятий (виданий) на основі Конституції та інших актів законодавства України, міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та спрямований на їх реалізацію, спрямування регулювання суспільних відносин у сферах державного управління, віднесених до його відання.*

Водночас, аналіз норм Закону України «Про вищу освіту», вказаного у преамбулі проекту наказу, на виконання якого, власне, і розроблено даний проект, не містить норм, що передбачають обов'язок проходження зовнішнього незалежного оцінювання для поновлення та переведення здобувачів вищої освіти, у тому числі й з іноземних закладів вищої освіти.

Крім того, даний Закон не містить норм, які б уповноважували Міністерством освіти і науки України на розробку таких положень.

Водночас, якщо розробником буде доведено необхідність запровадження такого регулювання, передувати йому має внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» та, як наслідок, розроблення відповідних нормативно-правових актів.

У пункті 1 розділу I проекту Положення зазначено, що це положення визначає механізм відрахування, переривання навчання, поновлення і переведення осіб, які здобувають вищу освіту у закладах вищої освіти, а також надання їм академічної відпустки.

Проте, розділом VI проекту Положення запропоновано визначити механізм *повторного* навчання у закладах вищої освіти, що виходить за межі правового регулювання даного проекту Положення.

Крім того, у Законі України «Про вищу освіту» відсутнє визначення поняття «повторне навчання». Частиною першою статті 4 зазначеного Закону встановлено лише, що громадяни України, які не завершили навчання за кошти державного або місцевого бюджету за певним ступенем освіти, мають право *повторно* безоплатно здобувати вищу освіту в державних і комунальних закладах вищої освіти за тим самим ступенем освіти, за умови відшкодування до державного або місцевого бюджету коштів, витрачених на оплату послуг з підготовки фахівців, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

З огляду на зазначене, проект наказу потребує доопрацювання з урахуванням зазначених зауважень та приведення у відповідність до Закону України «Про вищу освіту».

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження положення про порядок відрахування, переривання навчання, поновлення і переведення осіб, які навчаються у закладах вищої освіти, а також надання їм академічної відпустки»

**Голова Державної регуляторної
служби України**



Ксенія Ляпіна