



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____

на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Пирятинської міської ради
Полтавської області
вул. Соборна, 21, м. Пирятин,
Полтавська область, 37000

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проекти рішень Пирятинської міської ради Полтавської області «Про місцеві податки та збори на 2019 рік», «Про плату за землю на 2019 рік», «Про туристичний збір на 2019 рік», «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік», «Про єдиний податок на 2019 рік», «Про транспортний податок на 2019 рік», «Про затвердження Положення щодо встановлення розміру ставок орендної плати за користування земельними ділянками на території Пирятинської об'єднаної територіальної громади» та «Про затвердження Методики визначення мінімальної суми орендного платежу за нерухоме майно фізичних осіб на території Пирятинської міської ради на 2019 рік» (далі – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Пирятинської міської ради Полтавської області від 21.05.2018 № 02-32/408.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку та підприємництва та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) встановлено, що сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом (підпункт 12.3.1. пункту 12.3 статті 12 Кодексу).

Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково



визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

У зв'язку з цим, пропонуємо в проектах рішень, якими встановлюються місцеві податки та збори, визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони вже встановлені.

2. *Щодо проекту рішення «Про плату за землю на 2019 рік» (далі – проект рішення 1).*

Додатком 2 до проекту рішення 1 пропонується визначити перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, із сплати земельного податку.

Статтями 281 та 282 Кодексу встановлено вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб. Проте, вищезазначеним додатком до проекту рішення 1 встановлюються пільги лише для юридичних осіб.

Таким чином, пропонуємо перелік пільг для юридичних осіб зі сплати земельного податку привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу та доповнити вказаний додаток переліком пільг щодо сплати земельного податку для фізичних осіб відповідно до вимог статті 281 Кодексу.

3. *Щодо проекту рішення «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік» (далі – проект рішення 2).*

Пропонуємо, підпункт 2.2.2. розділу II проекту Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2. Кодексу в частині вичерпного переліку об'єктів, які не є об'єктами оподаткування.

4. *Щодо проектів рішень «Про туристичний збір на 2019 рік» та «Про транспортний податок на 2019 рік» (далі – проекти рішень 3 та 4).*

Відповідно до вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зазначені вище проекти рішень 3 та 4 Пирятинської міської ради не містять норм регуляторного характеру, та не потребують реалізації передбачених цим Законом процедур.

5. *Щодо проекту рішення «Про затвердження Положення щодо встановлення розміру ставок орендної плати за користування земельними ділянками на території Пирятинської об'єднаної територіальної громади» (далі – проект рішення 5).*

Відповідно до вимог статті 2 Закону України «Про оренду землі», відносини, пов'язані з орендою землі, регулюються Земельним кодексом України, Цивільним кодексом України, цим Законом, законами України, іншими нормативно-правовими актами, прийнятими відповідно до них, а також договором оренди землі.

Відповідно до підпункту 14.1.147 Кодексу, плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із підпунктом 288.1 статті 288 Кодексу, підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, який, зокрема укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Підпунктом 288.4 Кодексу встановлено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

В свою чергу, Типовим договором, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2004 № 220 «Про затвердження Типового договору оренди землі» (далі - Типовий договір), передбачено, що обчислення розміру орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності здійснюється з урахуванням їх цільового призначення та коефіцієнтів індексації, визначених законодавством за затвердженими Кабінетом Міністрів України формами, що заповнюються під час укладання або зміни умов договору оренди.

Відповідні форми розрахунку орендної плати за земельні ділянки державної або комунальної власності затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.12.2006 № 1724 «Деякі питання оренди земель».

При цьому, положеннями статті 288 Кодексу визначено процедуру встановлення, формування та розрахунку розмірів орендної плати за земельні ділянки, в тому числі і за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Відповідно до статті 19 Конституції України, органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, діючим законодавством України не передбачено можливості та/або необхідності затвердження органами місцевого самоврядування фіксованих ставок орендної плати у відсотках від нормативної грошової оцінки землі.

Підсумовуючи наведене, проект рішення 5 не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність норм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив, та принципом доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

6. Щодо проекту рішення «Про затвердження Методики визначення мінімальної суми орендного платежу за нерухоме майно фізичних осіб на території Пирятинської міської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 6).

Відповідно до вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект рішення 6 Пирятинської міської ради не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

7. Щодо аналізів регуляторного впливу до проектів рішень зазначасмо, що їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої

постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

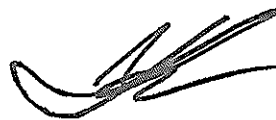
Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно з додатком 2 Методики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність цих проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Пирятинської міської ради Полтавської області «Про місцеві податки та збори на 2019 рік», «Про плату за землю на 2019 рік», «Про туристичний збір на 2019 рік», «Про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2019 рік», «Про єдиний податок на 2019 рік», «Про транспортний податок на 2019 рік», «Про затвердження Положення щодо встановлення розміру ставок орендної плати за користування земельними ділянками на території Пирятинської об'єднаної територіальної громади» та «Про затвердження Методики визначення мінімальної суми орендного платежу за нерухоме майно фізичних осіб на території Пирятинської міської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА