



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____
на № _____ від _____

Виконавчий комітет
Березівської сільської ради
Гребінківського району
Полтавської області
вул. Перемоги, 28, с. Березівка,
Гребінківський р-н, Полтавська обл,
37440

*Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Березівської сільської ради Гребінківського району Полтавської області «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Березівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати за землю на території Березівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставки транспортного податку на території Березівської сільської ради на 2019 рік» та «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Березівської сільської ради на 2019 рік» (далі – проекти рішень) та документи, що надані до них листом виконавчого комітету Березівської сільської ради Гребінківського району Полтавської області від 17.05.2018 № 02-25/130.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень, експертних висновків постійної комісії з питань планування бюджету та фінансів та аналізів регуляторного впливу до проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

1. Щодо проектів рішень в цілому

Згідно із підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодексу), при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник



податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу.

У зв'язку з цим, пропонуємо в проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або навести посилання на конкретні положення (абзаци, пункти, частини, статті та розділи) Кодексу, якими вони вже встановлені.

2. *Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Березівської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 1).*

Пунктом 1 проекту рішення 1 передбачається затвердити Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

З метою уникнення непорозумінь у платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, пропонуємо розділ 6 «Ставки податку» проекту Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки привести у відповідність з даними, наведеними у додатку 2 до проекту рішення 1.

3. *Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати за землю на території Березівської сільської ради на 2019 рік» (далі – проект рішення 2).*

3.1. Пунктом 1 проекту рішення 2 передбачається затвердити Положення про оподаткування плати за землю згідно додатку 1.

Пунктом 2 проекту рішення 2 передбачається встановити на території Березівської сільської ради: ставки земельного податку, згідно з додатком 2; пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до підпункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, згідно з додатком 3.

Пропонуємо, розділ 3 проекту Положення про оподаткування плати за землю привести у відповідність до вимог пункту 270.1. Кодексу в частині визначення об'єктів оподаткування.

3.2. Додатком 3 до проекту рішення 2 визначено перелік пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Кодексу, із сплати земельного податку.

Статтями 281, 282 Кодексу встановлено вичерпний перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб.

Проте, додатком 3 до проекту рішення 2 встановлюються пільги лише для юридичних осіб.

Пропонуємо, перелік пільг для юридичних осіб зі сплати земельного податку привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу та доповнити вказаний додаток переліком пільг щодо сплати земельного податку для фізичних осіб відповідно до вимог статті 281 Кодексу.

4. *Щодо проекту рішення «Про встановлення ставки транспортного податку на території Березівської сільської ради на 2019 рік (далі – проект рішення 3).*

Відповідно до вимог статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зазначений вище проект рішення Березівської сільської ради не містить норм регуляторного характеру, та не потребує реалізації передбачених цим Законом процедур.

5. *Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Березівської сільської ради на 2019 рік (далі – проект рішення 4).*

Статтею 293 Кодексу передбачено встановлення місцевими радами ставок єдиного податку для платників першої та другої груп. Ставки для платників податку третьої та четвертої груп є фіксованими та встановлені нормами Кодексу і не потребують додаткового врегулювання рішеннями місцевих рад.

Таким чином, визначені по тексту проекту рішення 4 норми щодо платників податків третьої та четвертої груп, пропонуємо виключити.

Разом з цим зазначаємо, що види діяльності, зазначені для першої групи платників єдиного податку у таблиці додатку 1 до проекту рішення 4, не відповідають вимогам пункту 291.4. статті 291 Кодексу, відповідно до якого, до першої групи відносяться фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300000 гривень.

Враховуючи зазначене, пропонуємо додаток 1 до проекту рішення 4 привести у відповідність до вимог Глави 1 розділу XIV Кодексу.

Таким чином, проекти рішень не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

6. Щодо аналізів регуляторного впливу до вищезазначених проектів рішень зазначаємо, що їх зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу регуляторного впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Так, в АРВ до проектів рішень відсутня інформація щодо суб'єктів господарювання, на яких справляють вплив проекти регуляторних актів.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва, згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва). У разі поширення регуляторного акта на суб'єктів

великого та середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта згідно з додатком 2 Методики.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до проектів рішень, зокрема, з відсутністю у них усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведено відповідність цих проектів рішень таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Принагідно зазначаємо, що у розділі 5 «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» АРВ до проектів рішень «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Березівської сільської ради на 2019 рік» та «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Березівської сільської ради на 2019 рік» зазначено, що строк дії акта – до повторного відстеження (проводиться через один рік), з подальшим продовженням чи внесенням змін.

Справляння місцевих податків та зборів до місцевих бюджетів (податкові платежі) здійснюється відповідно до вимог Бюджетного та Податкового кодексів України.

Підпунктом 12.3.4. Кодексу встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків і зборів офіційно оприлюднюються відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передусе бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією із складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Крім того, відповідно до вимог статті 4 Кодексу, одним з принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності – зміни до будь-яких елементів податків і зборів не можуть вноситися пізніше як за п'ять місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватись протягом бюджетного року.

Таким чином, враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) переглядати розміри ставок місцевих податків і зборів, що

справляються в установленому Податковим кодексом порядку, а відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проекти рішень Березівської сільської ради Гребінківського району Полтавської області «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Березівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати за землю на території Березівської сільської ради на 2019 рік», «Про встановлення ставки транспортного податку на території Березівської сільської ради на 2019 рік» та «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Березівської сільської ради на 2019 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих зауважень і пропозицій, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесені постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. ЛЯПІНА